

四川省发展和改革委员会文件

川发改经贸〔2017〕45号

四川省发展和改革委员会 关于印发四川省“十三五”农产品冷链 物流发展规划的通知

各市（州）发展改革委：

根据《四川省物流业发展中长期规划（2015-2020年）》（川府发〔2015〕18号）、《四川省五大新兴先导型服务业发展工作推进方案》（川办发〔2014〕90号），为指导我省农产品冷链物流的发展，现将《四川省“十三五”农产品冷链物流发展规划》印发你们，请认真贯彻执行。

四川省发展和改革委员会

2017年2月8日

四川省“十三五”农产品 冷链物流发展规划

四川省发展和改革委员会
二〇一六年十二月

目 录

第一章 发展基础和面临形势	1
第一节 发展成就	1
第二节 面临形势	4
第二章 总体要求	7
第一节 指导思想	7
第二节 基本原则	7
第三节 发展目标	8
第三章 空间布局	9
第一节 强化冷链物流极核城市建设	9
第二节 加快培育区域冷链物流中心	10
第三节 构建冷链物流综合立体运输大通道	11
第四节 完善冷链物流集散节点	12
第四章 主要任务	14
第一节 推进农产品全程冷链	14
第二节 加强冷链基础设施供给	15
第三节 拓展冷链物流消费新需求	15
第四节 健全冷链物流标准体系	16
第五节 提升冷链物流信息化水平	16
第六节 壮大冷链物流龙头企业	16
第七节 开展城市共同配送	17
第八节 发展国际冷链物流	17

第九节 培育冷链物流发展新业态.....	18
第十节 强化冷链物流全程监管.....	18
第五章 重点工程.....	19
第一节 供给端基础设施工程.....	19
第二节 消费需求端工程.....	19
第三节 无缝冷链物流工程.....	20
第四节 智能化建设工程.....	20
第五节 示范和安全工程.....	21
第六章 保障措施.....	22
第一节 加强组织领导.....	22
第二节 加大资金投入.....	22
第三节 完善相关政策.....	23
第四节 加强示范推广.....	23
第五节 加快人才培养.....	24

四川省“十三五”农产品 冷链物流发展规划

农产品冷链物流是指果蔬、肉类、水产品等生鲜农产品采收（或屠宰、捕捞）后，在产品加工、贮藏、运输、分销、零售等环节始终处于适宜的低温控制环境下，最大程度地保证产品品质和质量安全、减少损耗、防止污染的特殊供应链系统。推动我省农产品冷链物流加快发展，有利于提高农产品市场竞争力，提升农业生产经营效益、促进贫困地区产业升级、有效增加农民收入和保障食品安全。作为全国重要的农产品生产和消费大省，我省加快发展农产品冷链物流意义重大。

为贯彻落实《四川省物流业发展中长期规划（2015-2020年）》、《四川省五大新兴先导型服务业发展工作推进方案》，特制定本规划。规划期为2016-2020年。

第一章 发展基础和面临形势

第一节 发展成就

“十二五”以来，随着居民对健康农产品需求量的增加，现代农产品储藏和保鲜技术的广泛应用，农产品冷链物流发展条件和环境不断改善，我省冷链物流得到快速发展。

1、冷链物流规模大幅增长

“十二五”期间我省农产品产量持续增长，2015年猪肉、

茶叶、蔬菜产量分别居全国第一位、第四位和第五位。同时，随着城镇化进程加快，居民消费水平不断提高，生鲜农产品需求量持续增长。在生产和消费两端的共同推进下，冷链物流发展不断加快。其中，果蔬、肉类、水产品冷链流通率分别达到 18%、33%和 30%，比 2010 年分别提高 15、18 和 14 个百分点，流通腐损率明显降低，冷链物流规模位居西部前列。成都进口肉类指定口岸和水果指定口岸建设加快推进，进出口冷链物流规模增长迅速。

专栏 1 2010-2015 年四川省主要农产品产量及占全国比重情况												
类别 年份	肉类		蔬菜		水果		水产品		奶类		茶叶	
	产量	占比	产量	占比	产量	占比	产量	占比	产量	占比	产量	占比
	万吨	%	万吨	%	万吨	%	万吨	%	万吨	%	万吨	%
2010	656.4	8.3	3358.3	5.3	599.6	2.8	105.1	2.0	71.3	1.9	16.9	11.5
2011	650.8	8.2	3573.7	5.3	642.9	2.8	112.2	2.0	72.4	1.9	18.6	11.5
2012	670.1	8.0	3764.7	5.2	684.9	2.8	118.9	2.0	71.9	1.9	20.9	11.7
2013	690.3	8.1	3910.7	5.3	718.7	2.9	126.1	2.0	71.1	1.9	22.0	11.4
2014	714.7	8.2	4069.3	5.4	759.7	2.9	132.6	2.1	71.3	1.9	23.4	11.1
2015	673.8	7.8	4240.8	5.4	806.5	2.9	138.7	2.1	67.5	1.8	24.8	11.1

2、冷链物流基础设施逐步完善

“十二五”期间，我省农产品冷链物流基础设施建设不断加快，推动全省基本形成以冷链仓储为主，冷链加工、运输、配送及其配套服务的农产品冷链物流体系。2015 年，全省农产品批发市场达到 126 个、经营总面积 465 万平方米，分别比 2010 年增长 40%和 78%；冷冻、气调库容量超过 120 万吨，比 2010 年增长 131%，占全国冷库容量的 6.4%，其中，水产冷库 15 万吨，农产品批发市场冷库 36.6 万吨；冷链运输车约 2750 辆，比 2010 年大幅增加。

3、冷链物流技术逐步推广

“十二五”期间，我省冷链物流技术推广应用取得显著成效。在农产品生产环节，积极推广先进的产地预冷保鲜加工技术；在运输环节，大力推动运输车辆从单一制冷向高温、低温、常温“三层温”冷藏车发展；在储藏环节，积极采用自动化冷库技术，包括贮藏技术自动化、装卸和搬运机械化；在信息技术方面，冷链物流供应链管理系统以及冷链物流信息公共平台正加快完善。

4、冷链物流企业快速成长

“十二五”期间，我省冷链物流企业发展迅速，呈现多种形式的发展业态，初步形成了以冷链运输、仓储和批零配送为主要业务的第三方冷链物流体系。2015 年，全省具有冷链物流业务规模以上的物流企业达到 2500 家左右，其中注册资金 1 亿元以上的企业超过 50 家，一批大型冷链物流企业快速成长，市场竞争能力不断提升。

5、冷链物流发展政策环境日益改善

“十二五”以来，我省相继出台《四川省物流业发展中长期规划》和《四川省“十二五”农产品冷链物流发展规划》等，加强对全省冷链物流发展的规划引导。发改、财政、交通、商务、农业、口岸物流、工商、质监、食药监管等部门，陆续出台了一系列促进冷链物流发展的相关政策，加大了对农产品冷链物流发展的投入，开展了农产品冷链流通标准化示范工作，强化冷链物流监督管理，为全省冷链物流快速发展提供了良好的政策环境。

但是，我省农产品冷链物流总体上仍处于初步发展阶段，规模化、系统化的冷链物流服务体系尚未形成，突出表现在以下五个方面：

一是“断链”现象普遍。除部分肉类、海鲜产品外，大部分生鲜农产品仍在常温下流通，“棉被+泡沫”等粗放运输方式较为普遍。产后预冷环节与包装重视不够，冷藏货物的装卸和进出冷库过程大部分处于“断链”状态，严重影响农产品保鲜及品质。二是结构性矛盾突出。农产品生产基地气调库严重短缺，很多农产品无法进行预冷处理，导致运输损耗较大，甚至造成腐损变质；消费集中区低端冷库重复建设现象突出，且同质化竞争较为严重；冷链运输车辆严重不足，难以满足全程冷链运输需要，2015年，全省冷藏运输车辆仅占全国2.5%左右。三是企业实力弱小。目前，我省冷链物流自营比重大，第三方冷链物流企业较少，大部分是中小企业，且分布零散，企业间协作与网络化程度、市场集中度较低，规模化、集群化发展严重不足。四是发展水平低。冷链物流信息化、智能化、标准化水平不高，各环节信息资源有效衔接不足，冷链物流运输返空率高，物流成本偏高，效率偏低。五是发展环境有待改善。农产品冷链物流运输仍广泛存在“入城难”、“最后一公里难”等问题，发展环境有待进一步改善。

第二节 面临形势

当前和今后一个时期，是我省全面深化改革、推进“两

个跨越”的关键阶段，“一带一路”、长江经济带、全面创新改革试验区、中国（四川）自由贸易试验区建设进程不断加快，我省经济仍将保持稳定增长。同时，随着国家关于一系列促进物流发展的重大规划和措施出台，冷链物流作为农产品与现代流通体系接轨的重要环节，服务质量和创新能力有望进一步提升，冷链物流将进入全面发展的新阶段。

1、农业现代化发展进程加快的迫切需要

我省是农业大省和农产品大省，粮油、生猪、水果、茶叶等优势特色产业在全国产量居于前列。随着农业现代化、规模化发展进程加快，大规模、长距离、反季节的农产品交易迅速扩大，需要冷链物流加快发展以适应农产品大规模生鲜农产品流通的需要。同时，区域农产品结构趋同，竞争日益激烈，迫切需要大力发展冷链物流，全面提升我省特色农产品市场核心竞争力，加快特色农产品“走出去”步伐。

2、居民消费结构优化调整升级的必然要求

我省正处于城镇化快速发展时期，随着城镇人口的不断增加，居民可支配收入的不断提高，消费结构不断优化升级。消费者对生鲜产品、冷冻食品的需求显著提高，为冷链物流发展带来巨大的市场发展空间，迫切要求加快建设冷链物流节点、优化冷链物流基础设施布局以及升级换代冷链设施装备，全面提高冷链物流服务水平。

3、食品安全问题日益受到重视的现实需要

随着城乡居民对食品安全问题的关注和要求不断提高，2015年新修订的《中华人民共和国食品安全法》更加强调

食品冷链物流全程管理和监管体系的构建,保障城乡居民食品质量和安全,以维护广大居民消费安全。农产品冷链物流的发展,能显著降低农产品流通中的污染和腐烂变质比例,能有效提升农产品品质,减少营养流失,是保障流通食品安全的必要手段。

4、流通现代化发展步伐不断加快的客观要求

随着经济社会的快速发展,贸易流通业取得长足进步,物流园区、物流中转基地、物流仓储等流通基础设施逐步完善,运输、装卸搬运、自动仓储、包装、分拣等流通技术装备越来越先进,流通网络逐步健全,流通渠道更加通畅,流通效率逐步提高,为农产品冷链物流比重的提高、销售范围的扩大、发展速度的加快等提供了良好的基础条件。

5、实现精准扶贫和增加农民收入的有效途径

我省是传统农业大省,但是农业产业链条单一,市场销售半径狭窄,大多数农村特别是贫困村产业同质化现象严重,农产品市场价格波动较大,丰产不增收是农民面临的最大问题。发展和壮大农产品冷链物流,对于克服农村产业同质化问题,实现农产品产销时空分离,推动贫困地区产业升级,落实精准扶贫、精准脱贫战略,推进同步全面实现小康具有重大意义。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中、六中全会精神，以邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以“五大发展理念”为引领，深入推进供给侧结构性改革，围绕实现农业提质增效、农民致富增收、贫困地区产业升级和居民食品安全，以市场为导向，企业为主体，科技为支撑，突出结构调整和补短板两个重点，营造良好发展环境，完善基础设施，优化空间布局，推动资源整合，提升冷链物流标准化、信息化和国际化水平，构建规范、安全、高效的一体化农产品冷链物流服务体系，建设全国农产品冷链物流强省。

第二节 基本原则

市场运作，政府引导。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，强化企业市场主体地位，鼓励社会资本积极参与。积极发挥政府在战略、规划、政策、标准等方面的引导作用，促进冷链物流行业健康发展。

科学规划，合理布局。把握冷链物流发展的趋势特征，突出问题导向，明确发展思路、主要任务和重点工程。综合考虑农产品生产布局，人口分布状况，立足市场需求及其变化趋势，优化空间布局和基础设施配套，满足不同类型人民

群众生产生活需要。

规范管理，健全标准。创新冷链物流管理体制机制，完善相关政策法规，强化行业监督管理。构建统一规范的技术标准体系和检验检测体系，推动企业标准逐步与国际标准和国外先进标准接轨。

因地制宜，重点突破。立足不同区域的市场需求，结合农产品的不同特点，因地制宜发展农产品冷链物流。优先发展消费安全影响大、价值高、生产相对集中的农产品冷链物流，重点支持具有民生性、公益性的冷链物流企业发展壮大。

第三节 发展目标

到 2020 年，我省农产品冷链物流发展水平显著提高，基本形成功能完善、上下游衔接、设施先进、布局合理的农产品冷链物流服务体系。

冷链物流流通率进一步提高。肉类、果蔬、水产品、奶类、茶叶等农产品冷链物流发展水平显著提高，冷链流通率分别提高到 40%、25%、40%、50%、70%以上，冷藏运输率分别提高到 55%、40%、65%、55%、60%左右，肉类、果蔬、水产品等流通环节产品腐损率分别降至 5%、10%、5%以下，食品安全保障能力明显增强。

设施装备水平进一步改善。新增冷库库容 100 万吨以上，新增冷藏运输车 2000 辆以上，建成一批规模大、装备先进、效率高的跨区域冷链物流基地和配送中心。冷链物流信息化、自动化、智能化、标准化水平显著提高。

企业竞争力进一步增强。培育一批经营规模 5 亿元以上的冷链物流龙头企业，形成一批具有较强资源整合能力，在西部和国内具有竞争力和影响力的冷链物流企业。

专栏 2 四川省“十三五”主要农产品冷链物流发展目标						
品类	冷链流通率（%）		冷藏运输率（%）		流通腐损率（%）	
	2015	2020	2015	2020	2015	2020
果 蔬	18	25	30	40	18	10
肉 类	33	40	50	55	11	5
水产品	30	40	60	65	10	5
奶 类	25	50	40	65	——	——
茶 叶	50	70	10	50	——	——

第三章 空间布局

顺应农产品冷链物流发展趋势，立足我省消费市场需求和农产品资源特色，综合考虑城市人口分布、商品流向和区位交通条件等因素，以成都为极核，区域中心城市为支撑，快速通道为纽带，冷链物流园区、中心和配送基地为节点，构建布局合理、结构完善、功能互补、链条完整的冷链物流发展新格局。

第一节 强化冷链物流极核城市建设

把握国家“一带一路”和长江经济带建设战略机遇，充分发挥成渝经济区增长极核和地处“一带一路”连接枢纽的优势，重点推进成都作为全省核心冷链物流城市建设，带动德阳、绵阳等周边市县建成全省冷链物流发展的核心区。

成都。发挥陆空结合和西部中转节点城市的优势，依托成都国际铁路港、双流航空港，重点加快农产品冷链物流中

转基地建设，推进周边县市（区）冷链物流园区、中心建设，配套完善多功能、标准化、国际化的冷链物流设施，提高铁路、公路、航空冷链物流一体化运输服务能力，建成全国农产品冷链物流集散分拨中心和亚欧铁路冷链物流转运中心。

德阳和绵阳。依托成德绵核心发展轴，发挥紧邻成渝经济区核心增长极核的优势，重点加快城市农产品冷链物流集配中心建设，完善冷链物流冷藏冷冻设施和配送运输服务设施，提升冷链物流服务水平，建设成为我省区域冷链物流重要极核节点城市。

第二节 加快培育区域冷链物流中心

加快推进川东北、川南、攀西和川西北冷链物流中心布局建设，完善一、二、三级农产品冷链物流节点城市，构建区域农产品冷链物流集散、中转次级枢纽。

川东北。以南充、达州市为区域中心城市，辐射川陕渝交界地区市县。重点加快农产品生产基地、农产品批发市场冷链物流设施等建设，建成川东北冷链物流中心。

川南。以泸州、宜宾市为区域中心城市，辐射川南及川黔渝交界地区。重点加快临港冷链物流园区、农产品批发市场冷链物流等设施建设，建成川南冷链物流中心。

攀西。以攀枝花、西昌市为区域中心，辐射川滇交界地区。重点推进特色水果冷链物流园区、农产品生产基地冷链设施等建设，建成攀西冷链物流中心。

川西北。以康定、马尔康市为区域中心，辐射带动川西

北生态经济区周边县市发展。重点推进牦牛肉、奶制品、高档菌类等冷链项目建设,建成为川西北高端生态农产品冷链物流中心。

专栏 3	农产品冷链物流城市布局
一级冷链物流节点城市:	
成都市	
二级冷链物流节点城市:	
德阳市、绵阳市、南充市、达州市、宜宾市、泸州市、攀枝花市、西昌市。	
三级冷链物流节点城市:	
遂宁市、广元市、巴中市、广安市、内江市、自贡市、乐山市、资阳市、眉山市、雅安市、康定市、马尔康市。	

第三节 构建冷链物流综合立体运输大通道

发挥综合交通枢纽优势,依托高速公路、铁路、航空等干线网络,积极推进中欧班列(成都)、航空、成德绵广、成遂南达、成内宜(泸)、成雅西攀通道建设,构建我省冷链物流干支、空地相结合的综合立体运输服务大通道。

蓉欧国际冷链物流运输大通道。深度融入国家“一带一路”战略,依托中欧班列(蓉欧快速)铁路,加强与沿线国家及城市农产品贸易合作,积极扩大牛肉、水果等冷链农产品物流运输规模,增加我省冷链农产品输出品种,构建连接亚欧的国际冷链物流运输大通道。

航空冷链物流运输大通道。依托双流航空物流港,加快冷链物流中转基地基础设施建设,完善航空冷链物流运输服务体系,扩大农产品航空冷链运输规模,构建我省进出境航空冷链物流运输大通道。

成德绵广冷链物流运输通道。依托成绵和绵广高速、宝成铁路等交通优势，串联起成都、德阳、绵阳、广元等城市重要物流园区和冷链物流中心，建成我省北向冷链物流运输大通道。

成遂南达冷链物流运输通道。依托成南高速、成南达铁路等交通优势，发挥南充、达州等城市大型农产品批发市场以及冷链物流运输服务平台的积极作用，建成我省东北向重要冷链物流运输大通道。

成内宜泸冷链物流运输通道。依托成自泸赤、成渝高速公路、泸州港、宜宾港，发挥泸州、宜宾等城市临港冷链物流中心和配送基地作用，建成川南向重要冷链物流运输大通道。

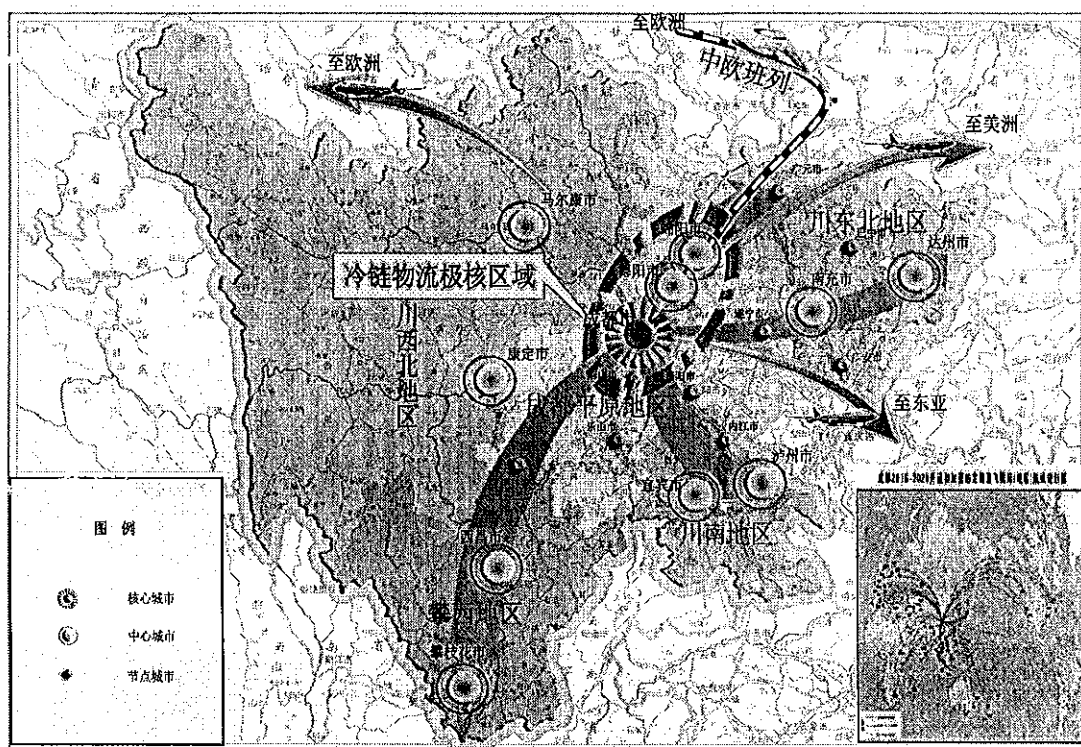
成雅西攀冷链物流运输通道。依托成雅、雅西高速公路以及成昆铁路的优势，强化攀枝花、西昌等城市大型农产品批发交易市场及冷链物流配送中心的支撑作用，建成我省西南向农产品冷链物流运输大通道。

第四节 完善冷链物流集散节点

适应农产品冷链物流发展，满足城乡居民消费需求，构建完善的冷链物流运输服务节点网络。依托航空港、铁路港、公路港、保税物流园区等，加快冷链物流中转基地、进出口冷链仓储服务设施建设；依托特色农产品生产基地县（市、区），加强肉类、特色水果、蔬菜、茶叶、水产品、乳制品等生产基地冷链物流仓储设施建设；依托农产品综合批发市

场和物流园区,配套建设多功能的农产品冷链设施及城市农产品冷链集配中心,有效保障食品鲜活性 and 安全性。

专栏 4 四川省农产品冷链物流发展空间布局示意图



专栏 5 四川特色农产品生产基地县

产品	主要县(市)
肉类	猪肉：隆昌县、仁寿县、岳池县、射洪县、大邑县、富顺县、船山区、通川区、巴州区、恩阳区、南江县、通江县、平昌县等国家级生猪生产大县。
水果	猕猴桃：苍溪县、都江堰市、绵竹市等；枇杷：龙泉驿区、仁寿县、双流区等；晚熟芒果：仁和区、攀枝花市西区和东区、盐边县、米易县等；石榴：会理县、西昌市、仁和区等；水蜜桃：龙泉驿区、简阳市、双流区等；梨：龙泉驿区、简阳市、绵竹市等；甜樱桃：汶川县、茂县、越西县等；荔枝龙眼：泸县、合江县、江阳区等；苹果：盐源县、越西县等；葡萄：茂县、小金县、九寨沟县等；柠檬：安岳县、威远县等；柑桔：雷波县、金阳县、盐边县、古蔺县、青神县等；甜橙：邻水县、富顺县、宜宾县等。
蔬菜	早市蔬菜：米易县、盐边县、仁和区、汉源县、西昌市等；

	加工外销蔬菜：彭州市、双流区、郫都区等；早春蔬菜：南溪区、江安县、宜宾县等；川东北特色蔬菜：利州区、朝天区、元坝区、剑阁县、巴州区、恩阳区等；川藏高原秋淡蔬菜：汶川县、理县、茂县、泸定县等；食用菌：蓬溪县、大邑县、绵竹市、通江县等。
水产品	隆昌县、射洪县、盐亭县、通江县、安州区、资中县、长宁县、泸县等。
乳制品	郫都区、洪雅县、康定市、红原县等。
茶叶	绿茶：峨眉山市、名山区、洪雅县、高县、屏山县、旺苍县、翠屏区、蒲江县、南江县、马边县、雨城区、青川县等。

第四章 主要任务

第一节 推进农产品全程冷链

以解决“断链”、“缺链”为重点，从农产品基地采收、整理分类后入手，加强农产品全产业链资源整合，切实提高供给质量。以满足市场有效需求为目标，加快建设覆盖产地预冷、产地冷藏、冷链运输、低温配送、冷链销售等上下游有效衔接、全程一体化的农产品冷链物流体系。鼓励各类冷链物流主体整合低温加工、冷藏冷冻、运输配送等物流功能，拓展连锁配送网络，开展一体化物流服务。放松冷链物流行业管制和政策约束，规范管理环境，加大公共产品投入，打破瓶颈制约，提高行业整体竞争力。

第二节 加强冷链基础设施供给

以解决制约冷链物流发展“最先一公里”和“最后一公里”问题为重点，完善冷链物流基础设施布局，实现农产品冷链物流供给与需求的无缝对接。鼓励产地批发市场、大型龙头企业和农民合作社建设产地冷藏保鲜库，实现源头冷链错峰上市，提高农产品附加值。加快推进物流园区、农产品批发市场等冷链物流配套设施建设，支持大型连锁企业改造建设生鲜食品配送中心，提高集配送能力。积极推进在有条件的居民社区建设一批自提柜、冷链储藏柜等新型社区化配送设施，满足居民对冷链农产品的需求。结合产业扶贫，集中建设一批果蔬茶、肉类等特色产品生产存储、中转冷藏保鲜，提高生态农产品的市场价格，助力贫困户增产增收。避免冷库等基础设施低水平与重复建设。

第三节 拓展冷链物流消费新需求

顺应居民消费变化趋势，积极引导和鼓励城市居民、各类学校、企事业单位食堂等选购冷链农产品，推动冷链农产品消费“大众化”。适应城市居民消费全球化、多元化、定制化的消费需求，鼓励生鲜电商企业利用信息平台优势开展大数据分析，支持发展电子商务生鲜宅配。积极推广中央厨房服务模式，实行农产品统一采购、加工和配送，满足新型消费和生活方式需要。

第四节 健全冷链物流标准体系

制定和推广一批农产品冷链物流操作规范和技术标准，建立以 HACCP 为基础的全程质量控制体系，积极推行质量安全认证和市场准入制度。分批推进完善各类生鲜农产品原料处理、冷却冷冻、冷库储藏、冷藏运输、批发配送、分销零售等环节的保鲜技术和制冷保温技术标准。加快完善冷链各环节设施设备、工程设计安装标准。鼓励冷链物流龙头企业、科研机构、大专院校等参与制订一批适合我省冷链物流发展需要的地方标准和管理规范，积极推动地方标准上升为国家标准，逐步与国际冷链物流标准对接。

第五节 提升冷链物流信息化水平

引导支持产地农民合作社、农产品批发市场、农产品加工企业和第三方冷链物流企业加快物流信息化管理技术、温控标签以及实时温度监测控制等先进技术的运用。在农产品优势产区、重要集散地和大中城市等集中消费地区，建立区域性各类生鲜农产品冷链物流公共信息平台，实现数据交换和信息共享。加强农产品质量安全全程监测，健全冷链物流行业的信息收集、处理和发布系统，全面提升冷链物流监管信息化水平。

第六节 壮大冷链物流龙头企业

鼓励冷链物流企业通过参股控股、兼并重组、协作联盟等方式进行全方位流程再造，加快培育一批经济实力雄厚、

经营理念和管理方式先进、核心竞争力强的大型冷链物流企业。招大引强，引进一批资本实力雄厚、组织化程度高、专业服务能力强的大型冷链物流企业。支持有条件的大型农产品生产流通企业组建具有差异化竞争优势的冷链物流主体，逐步发展成为第三方冷链物流企业。

第七节 开展城市共同配送

鼓励生鲜农产品经营主体加强与配送、快递等企业合作，开展多品种、小批量、多批次的冷链配送服务。鼓励龙头企业、农民专业合作社等各种市场主体在农村地区特别是贫困地区兴建鲜活农产品配送中心，因地制宜配套建设和完善农贸市场、中转站等农产品集散、批发和交易网点。改造提升大型超市、城市社区、卖场、餐饮等商业网点的配送停靠和接卸设施，解决车辆停靠难、装卸难问题。整合生鲜农产品供求、冷藏车辆等线上线下信息，构建先进的城市配送信息共享平台。积极调整通行政策，建立一套科学、合理的通行证发放标准和审批程序，满足冷链食品配送需要。

第八节 发展国际冷链物流

围绕“一带一路”、长江经济带等国家发展战略，大力发展进出口冷链物流。依托西部铁路物流中心成都铁路口岸，加快肉类进口，弥补西部肉类依靠沿海进口的空白，带动四川及中西部地区食品产业和冷链物流业转型升级。依托双流航空物流港，大力发展精品水果仓储、配送、销售等国际冷链物流，推动我省特色农产品国际化发展。加快发展跨境电

商，提升服务贸易便利化水平，支持重点企业走出去，拓展农产品冷链物流国际市场发展空间。

第九节 培育冷链物流发展新业态

积极运用新理念、新技术、新方法创新农产品冷链物流发展模式。大力发展生鲜温控供应链，推广 C2B、O2O 等新型运作模式，满足不同消费需求。顺应电子商务发展趋势，构建生鲜电子商务交易平台、冷链物流资源交易平台，实现精准营销、高效配送。加快生鲜供应商与电子商务平台的合作，推进冷链配送企业与生鲜电商企业合作共建农产品冷链配送网络。

第十节 强化冷链物流全程监管

加快口岸冷链查验设施建设，实现进出口生鲜农产品全过程冷链保障。强化对冷链物流运输的监督管理，依法严格查处无产品标示运输、不达标运输、无证运输、假牌假证运输等严重违法行为，加大违法惩处力度。加强冷库安全生产监管，督促企业对设施设备定期检查评估，严格执行操作规范与工作流程，提高冷库安全生产管理水平。促进食药监、农业、质量技监、检验检疫、工商等部门的监管执法协调联动，推动农产品全程冷链有效监管，建立全程质量检查与监督机制。

第五章 重点工程

第一节 供给端基础设施工程

重点在生猪、家禽、牛羊肉、奶制品等生产基地，改造升级一批节能环保、经济适用的冷藏冷冻加工储存设施，打造一批面向周边大中城市的生鲜农产品直供基地。在果蔬主产区，建设一批具有自助清洗、整理分级、产后预冷、果蔬冷藏保鲜设施。在水产品进出口批发地，整合现有冷库资源，建设一批配置封闭式站台、耐低温设施设备的低温库。改造和升级一批低端冷库，建成覆盖全川、适应现代流通和消费需要的中高端智能冷冻、冷藏和保鲜仓库。

专栏 6

供给端基础设施工程

生产基地气调库建设工程。建设产地气调库，在主要农产品产区形成较为完善的冷藏冻品市场体系。建设一批生鲜农产品直供基地。

农产品冷链物流中心。建设南充市中国西部（西充）有机农产品交易中心、雅安市名山区川西茶叶仓储物流中心、广元市苍溪县中国红心猕猴桃交易市场、广元市利州区川北农产品交易中心、简阳市国际农产品现代物流中心等。

物流园区。阿坝州川青甘高原物流园区、川西北农产品物流园区、雅安雨城区商贸物流园、攀枝花市现代商贸物流园区公路货运站、南部县兰渝铁路南部现代物流园区、遂宁西部铁路物流园公铁联运、巴中盘兴冷链物流园区、达州冷链物流食品工业园、达川区秦巴冷链物流园区等建设项目。

第二节 消费需求端工程

围绕城市冷链配送，大力推进发展“电商+冷链快递+智能菜柜”的生鲜农产品直销零售模式。开展农产品进社区工程，大力发展以社区为单位的“电子菜箱”、“智能菜柜”等蔬果直销零售模式，实现大型居住社区农产品直投智能冷藏柜

基本覆盖。积极开展试点示范，打造一批生鲜直销配送示范企业和“智能微菜场”示范小区。

专栏 7	消费需求端重点工程
成都、绵阳等市建设 100 个以上大型社区“智能菜柜”。培育生鲜直销配送示范企业 20 家以上。	

第三节 无缝冷链物流工程

鼓励企业购置冷链运输车辆，提升冷链物流企业的运输能力。支持水产品、肉类、果蔬茶加工和销售企业配置专业冷链设施设备，以减少冷链运输“断链”现象。推进重点农产品批发中心和批发市场等加强与快递企业合作，打造线上线下融合发展的农产品配送直销平台，逐步实现农产品冷链物流运输“无缝衔接”。

专栏 8	无缝冷链物流工程
批发市场。成都国际铁路港农产品冷链物流中心、四川国际农产品批发中心、绵阳蔬菜批发市场、南充国际农产品商贸物流中心、金川县高原农副产品综合批发市场、广汉北新国际冷链商贸物流市场、自贡川南农产品批发市场、泸州农产品批发市场、眉山农产品批发市场、宜宾临港开发区农产品交易中心、南江县茶叶批发集散中心等。	

第四节 智能化建设工程

依托大型冷链物流企业和第三方冷链物流信息平台，整合冷链仓储、冷藏车辆等物流资源，建设集信息发布、在线交易、全程温控、车辆跟踪、货物查询等功能于一体的冷链物流公共信息交易平台，着力打造一批在全国具有一定知名

度和影响力的冷链物流公共信息平台，提高全省农产品冷链物流信息化、标准化、智能化综合服务水平。在大型农产品生产及物流企业开展农产品冷链物流质量安全可追溯示范点建设，逐步完善冷链农产品质量安全可追溯制度。

专栏 9	智能化建设工程
信息平台项目。健全共享的农产品冷链物流信息追溯系统，南充城市冷链配送信息平台建设项目等。	
追溯系统和监测试点工程。成都 2000 亩蔬菜种植数据管理分析和可追溯系统、大凉山特色农产品加工物流园监测系统建设项目等。	

第五节 示范和安全工程

选择一批冷链物流园区、冷链物流企业和农业龙头企业，农民专业合作社，在先进冷链物流装备、冷链配送、冷链物流标准化等领域，开展示范工程建设试点。发挥冷链物流示范带动效应，在全省培育一批主业突出、竞争力强、服务水平高、行业影响力大的冷链物流示范企业，打造一批冷链物流示范园区和农民专业合作社。

专栏 10	示范与安全工程
在全省主要农产品主产区打造冷链物流示范园区 10 家、冷链物流示范企业 50 家、冷链物流示范合作社 100 家。	

第六章 保障措施

第一节 加强组织领导

在四川省现代物流业发展推进小组的领导下，省直各部门加强配合，按照各自职能分工，共同推进规划的实施，协商解决冷链物流发展中的重点问题，统筹推进全省农产品冷链物流发展工作。各市（州）发展改革委要会同有关部门按照规划确定的目标、任务和政策措施，结合各地实际，制定具体实施方案，并加强本地区组织协调工作，推动规划目标任务有效实施。

第二节 加大资金投入

积极争取中央财政资金支持，整合部门专项资金，加大对冷链物流企业在冷藏保鲜设施、冷藏运输工具、企业信息化等方面的支持。支持符合条件的冷链物流企业申请专项建设基金，加大抵押贷款支持力度。拓宽融资渠道，积极探索采用 PPP 等公私合作模式建设公益性大型冷链项目。推动银行金融机构，尤其是国家开发银行、农业发展银行等与冷链物流企业开展冷链运输车辆推广、冷链集装箱和产区冷库建设等方面的金融合作。鼓励银行等金融机构推广仓单质押等新型冷链物流金融产品，探索开展股权、特许经营权、信用保险保单、仓单、应收账款、动产抵（质）押贷款等新型冷链物流金融产品服务。积极支持符合条件的企业上市和发债融资，鼓励产业发展基金以及股权投资、创业投资、信用

担保等机构面向冷链物流企业开展业务。

第三节 完善相关政策

简化冷链物流企业设立时的前置审批手续，降低行政审批费用，提高行政审批效率。认真落实物流业相关税收优惠政策。落实和完善物流用地政策，在符合土地利用总体规划的前提下，落实和完善物流用地政策，对政府供应的物流用地，应纳入年度建设用地供应计划，按用途确定土地供应方式。探索冷链物流用地采取长期租赁、租让结合、先租后让、弹性年期出让等多种供地方式。积极支持农业专合组织利用集体设施用地建设冷库等设施。在大型果蔬生产基地，采取以奖代补方式，支持农民合作经济组织建设相应规模的冷链物流设施，并执行农业用电用水优惠政策。积极支持利用工业企业旧厂房、仓库和存量土地资源建设冷链物流设施或者提供冷链物流服务。探索实行对冷链物流企业夜间制冷设备用电按照一般工商业类别谷段电价执行或研究特殊电价补贴，对清洁能源冷链运输车辆适当进行补贴。开辟贫困地区农产品冷链物流设施建设行政审批绿色通道，整合各类财政政策，建立专项基金，支持贫困地区兴建各类冷链物流设施。

第四节 加强示范推广

加大对冷链物流产品的宣传推广，提升社会公众对冷链农产品的认知度，逐步引导城乡居民加大对冷链农产品的消费。加快聚集发展、模式创新，开展全程温控物流试点示范。

支持科技成果转化运用，开展农产品冷链物流质量控制、损耗控制、信息化监控等关键技术及设备研发试点。总结推广示范企业先进、科学的运行管理模式，营造支持全省冷链物流行业发展的良好氛围。

第五节 加快人才培养

鼓励冷链物流企业与高校深度合作，探索形成高等院校、中等职业学校与有关部门、科研院所、行业协会和企业联合培养物流人才模式。鼓励高等院校、职业学校培养冷链物流管理人才和专业技术人才。开展冷链物流从业人员岗前培训和在职培训，提高职业技能和业务水平。实施人才激励政策，大力引进市场急需的冷链物流人才。

抄送：省政府办公厅、财政厅、国土资源厅、农业厅、商务厅、省政府口岸与物流办公室。

四川省发展和改革委员会办公室

2017年2月8日印发

