

四川省“十三五”与全国同步 建成全面小康社会研究

四川省农业科学院课题组

党的十八大提出了到 2020 年实现全面建成小康社会的宏伟目标。四川省要实现与全国同步建成全面小康社会，还面临着许多困难，任务繁重而艰巨，需要做出长期的努力。因此，必须要对全省实现全面建成小康社会目标的重点、难点和短板因素进行认真分析和研究，找准政策着力点，攻坚克难，实现与全国同步全面建成小康社会的宏伟目标。

一、小康及全面小康社会的一般论述

（一）小康及小康社会的内涵

1. 小康及小康社会的传统内涵

“小康”是一个充满中国特色、文化色彩的概念。中华民族对于“小康”的企盼早在 2500 年前就已经开始了。此后，炎黄子孙向往“小康”，孜孜以求。小康，是一个中国式的概念，产生于中国。“小康”一词，最早出自《诗经》，《诗经·大雅·民劳》中曰：“民亦劳止，汙可小康。”其意是讲，老百姓终日劳作不止，最大的希望就是过上小康的生活。作为一种小康社会模式，“小康”最早在西汉的《礼记·礼运》中第一次得到了完整的表达：“以著其义，以考其信，著有过，弄仁讲让，示民有常。如有不由些者，在势者去，众以为殃。是谓小康。”在我国古代的历史发展中，“小康”及小康社会的传统内涵包括了安定的生活状态、社会理想模式、经济宽裕程度三方面内容。“小康”思想在民间影响深远，盛行不衰，成为中华民族梦寐以求的生活目标，世代普遍的文化心理，寻常百姓的日常用语。

2. 小康及小康社会的现代内涵

以邓小平同志为核心的中国共产党人为实现中华民族的伟大复兴，衍承中国传统“小康”之文脉，设计中国现代小康之路径，从而实现了传统“小康”向现

代“小康”的转换。邓小平第一次使用“小康”概念是在1979年12月6日会见日本首相大平正方时，他说：“我们要实现的四个现代化，是中国式的四个现代化。我们的四个现代化的概念，不是像你们那样的现代化的概念，而是‘小康之家’。”“就算达到那样的水平，同西方来比，也还是落后的。所以，我只能说中国到那时也还是一个小康的状态。”由此，“小康”就成为邓小平理论中一个非常重要的概念。在《邓小平文选》第二、第三卷中，一共有40多处地方使用了“小康”概念。表达的文字，有的称“小康之家”，有的称“小康水平”，还有的称“小康的社会”或“小康的国家”。1984年3月25日，邓小平会见日本首相中曾根康弘时指出：“翻两番，人均国民生产总值达到八百美元，就是到本世纪末在中国建立一个小康社会。这个小康社会，叫做中国式的现代化。翻两番、小康社会、中国式的现代化，这些都是我们的新概念。”

邓小平强调指出“小康社会”是我们的一个“新概念”。1983年3月2日，他谈到了人均接近1000美元后，社会是个什么状况的问题：人民的吃穿用问题解决了，基本生活有了保障；住房问题解决了，人均达到20平方米；就业问题解决了，城镇基本上没有待业劳动者了；人不再外流了，农村的人总想往大城市跑的情况已经改变；中小学教育普及了，教育、文化、体育和其他公共福利事业有能力自己安排了；人们的精神面貌变化了，犯罪行为大大减少。由此可见，邓小平所设计的小康社会，是一个吃穿不愁、人民安居乐业的社会，是一个经济、政治、文化全面发展的社会，是一个中国特色社会主义的社会。

其一，现代“小康”及小康社会是以坚持社会主义为发展方向。邓小平所讲的“小康社会”不是建立在私有制基础上“天下为家”的农耕社会，不是以儒家文化中的礼治为特征的封建社会，也不是以个人主义为价值特征的资本主义社会，而是建立在以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度之上，以共同富裕为目标的中国特色社会主义的小康社会。邓小平在论述小康社会时指出，“不坚持社会主义，中国的小康社会形成不了”，“我们社会主义制度是以公有制为基础的，是共同富裕，那时候我们叫小康社会，是人民生活普遍提高的小康社会。”

其二，现代“小康”及小康会是中国式现代化的发展阶段。邓小平多次把“中国式的现代化”界定为“小康社会”，1984年4月在会见西班牙客人时，邓小平

全面阐述了“三步走”的战略构想：“我们原定的目标是，第一步在八十年代翻一番。以1980年为基数，当时国民生产总值人均只有二百五十美元，翻一番，达到五百美元。第二步是到本世纪末，再翻一番，人均达到一千美元。实现这个目标，意味着我们进入小康社会，把贫困的中国变成小康的中国。那时国民生产总值超过一万亿美元，虽然人均数还很低，但是国家的力量有很大增强。我们制定的目标更重要的还是第三步，在下世纪用三十到五十年再翻两翻，大体上达到人均四千美元。做到这一步，中国就达到中等发达的水平。这是我们的雄心壮志。”

其三，现代“小康”及小康社会是以人民生活普遍提高为发展目标。邓小平强调，小康社会应是共同富裕，人民生活普遍提高的小康社会。1991年在党中央、国务院制定的《关于国民经济和社会发展十年规划和第八个五年计划纲要》的报告中，对小康的内涵又作了如下描述：“我们所说的小康生活，是适应我国生产力发展水平，体现社会主义基本原则的。人民生活的提高，既包括物质生活的改善，也包括精神生活的充实；既包括居民个人生活水平的提高，也包括社会福利和劳动环境的改善。”

其四，现代“小康”是以对内深化改革、对外扩大开放为发展路径。靠什么来建设现代“小康”，建设现代化，邓小平一再强调，“改革是中国发展生产力的必由之路”，“改革开放使中国真正活起来”，“思想更解放一些，改革的步子更快一些”，“改革开放政策稳定，中国大有希望”。正因为我们坚持了改革开放的政策，我们才突破了原有计划经济的僵化模式，进行了一系列经济体制改革，逐步建立社会主义市场经济体制，极大的激发了各方面的活力，调动了各方面的积极性，推动了我国经济的迅速发展和综合国力的迅速提高；我们才大量吸引了外资，学习到国外许多先进的管理经验、管理理念和管理方式，不断扩大了与国外的经济、科技、贸易、金融等各个方面的交往，密切了与各国之间的经济、政治联系，使中国对于世界和平和国际局势的稳定起到了越来越显著的作用。正如邓小平所说：“改革的意义，是为下一个十年和下世纪的前五十年奠定良好的持续发展的基础。没有改革就没有今后的持续发展。所以，改革不只是看三年五年，而是要看二十年，要看下世纪的前五十年。这件事必须坚决干下去。”

（二）总体小康与全面小康的关系

1. 建设小康与建成小康的关系

1982年党的十二大提出，从1981年到20世纪末的20年，我国人民物质生活达到小康水平，这是党的全国代表大会首次使用小康概念，并把它作为主要奋斗目标和我国国民经济和社会发展的阶段性标志。1987年党的十三大正式将实现小康列为“三步走”发展战略的第二步目标。1997年党的十五大上指出到下个世纪的目标是，第一个十年实现国民生产总值比2000年翻一番，使人民的小康生活更加富裕，形成比较完善的社会主义市场经济体制；再经过十年的努力，到建党一百年时，使国民经济更加发展，各项制度更加完善；到世纪中叶建国一百年时，基本实现现代化，建成富强民主文明的社会主义国家。2002年，党的十六大提出全面建设小康社会：“要在本世纪头二十年，集中力量，全面建设惠及十几亿人口的更高水平的小康社会。”2007年，根据我国社会各领域改革和发展的新形势，党的十七大又在十六大确立的整体目标的基础上，对全面建设小康社会提出了“新的更高要求”，其中强调了转变发展方式，实现经济“又好又快”发展，“扩大社会主义民主”，“加强文化建设”，“加快发展社会事业”，“建设生态文明”等内容。2012年，党的十八大又根据新的实际，对全面建设小康社会进一步提出了新的要求，包括经济持续健康发展、人民民主不断扩大、文化软实力显著增强、人民生活水平显著提高、资源节约型环境友好型社会建设取得重大进展，为人民描绘了一幅全面建成小康社会的清晰图景。十八届三中全会再次指出，全党同志要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，锐意进取，攻坚克难，谱写改革开放伟大事业历史新篇章，为全面建成小康社会、不断夺取中国特色社会主义新胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦而奋斗。

从“全面建设小康社会”到“全面建成小康社会”，这一字之改的“含金量”很高，“建设”体现的是过程，是描述，是愿景，更多的是目标。而“建成”则意味着到2020年，小康社会就要成为现实。“建成”意味着东部和西部、城市和农村，到2020年要同步跨入小康，一个都不能少。“建成”还意味着不仅是经济指标，民主、民生、科技创新、文化软实力、资源环境等等都要同步推进，一样也不能缺。一字之变还隐含了多重意味。前者是过程后者是结果，建设的目的就是建成，建设是使部分人先富起来，建成是使全面富起来。它说明经过多年的不懈努力与奋斗，我们已经具备了全面迈向小康社会的实力；它说明我们的目标始终未变，为民谋福利是一切工作的出发点；它说明我们距离实现中华民族伟大复兴又

近了一步。

2. 总体小康与全面小康的关系

关于总体上的小康社会与全面小康社会二者本是同根生，不过有区别，前者是基础，后者是在前者的基础上的向前发展，二者都是中国实现现代化建设第三步战略目标必经的承上启下的发展阶段。

总体小康是一个低标准的小康，全面小康是一个较高标准的小康。2000 年底，我国人均 GDP 只有 800 多美元，属于中下收入国家的水平。而到 2020 年，我国人均 GDP 将超过 1 万美元，达到中等收入国家水平。小康水平有一个从低到高的发展过程，总体小康只能说是刚刚跨过小康的门槛，全面建设小康社会将使人民生活更加殷实、富裕。

总体小康是一个偏重于物质消费的小康。而全面建设小康社会，除了注重物质生活提高外，还特别注意人们的精神生活、所享受的民主权利，以及生活环境的改善等方面，实现社会全面进步。全面建设小康社会，追求的是物质、政治、社会、精神和生态文明的共同发展。单就消费而言，人们可以衣食无忧，把更多的时间和金钱花费到精神消费和享受消费上来。

总体小康是一个发展不均衡的小康，全面建设小康社会将缩小地区、城乡、各阶层的差距。总体小康中，尚有部分人口温饱没有完全解决，城镇也有一批人口在最低生活保障线以下，还有相当数量的人口虽然温饱问题得到解决，但尚未达到小康。全面建设小康社会中，将加快中西部地区、农村地区的发展；将惠及十几亿人口，所有现在没有达到小康水平的，都要努力争取尽快达到。从生活水平总体小康到全面建设小康社会，是一项艰巨的任务，它是继续消除局部贫困的阶段，是逐步提高小康水平和富裕程度的阶段，是由片面发展逐步转向全面发展的阶段，它所指向的目标是基本实现现代化，实现中华民族的伟大复兴。

（三）全面建设小康社会的重大意义

1. 全面建成小康社会的目标要求

党的十六大提出的全面建设小康社会的奋斗目标，在十七大报告中又进一步完善，十八大又明确要建成和实现这个目标，这是一个既宏伟壮丽，激奋人心，又符合实情，科学求实的目标，是强国富民、实现中华民族伟大复兴的重大战略部署，完成这一伟大而艰巨的任务，是实现现代化建设“三步走”战略目标最为

关键的一步，其意义重大而深远。全面建成小康社会的目标要求是：

——经济持续健康发展。转变经济发展方式取得重大进展，在发展平衡性、协调性、可持续性明显增强的基础上，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番。

——人民民主不断扩大。民主制度更加完善，民主形式更加丰富，依法治国基本方略全面落实，法治政府基本建成，司法公信力不断提高，人权得到切实尊重和保障。

——文化软实力显著增强。社会主义核心价值观体系深入人心，文化产业成为国民经济支柱性产业，社会主义文化强国建设基础更加坚实。

——人民生活水平全面提高。基本公共服务均等化总体实现，全民受教育程度和创新人才培养水平明显提高，就业更加充分，收入分配差距缩小，社会保障全民覆盖。

——资源节约型、环境友好型社会建设取得重大进展。

实现全面建成小康社会的目标，我国的综合国力将大大增强。2020年实现翻两番目标后，我国的GDP总量将达80万亿人民币，列世界第二或第三位，并可能成为世界第二贸易大国。外汇储备、基础设施建设、多项主要工农业产品产量等指标将名列世界前茅。主要产业、主导产品的国际市场竞争力将大幅增强，对世界市场的影响力将显著提高。我国的国际竞争力排名将由目前的三十几位上升到前十位。

全面建成小康社会，要实现生态文明，实现生态环境与经济的协调、持续发展。要彻底改变生态环境退化、恶化状况，而且在空气质量、绿化面积等方面将取得长足进步，有关指标接近或超过中等发达国家水平。特别是在水污染控制、水资源保护和合理开发利用方面将取得实质进展。同时，抵御自然灾害的能力显著增强。一批城市将进入世界一流的现代人文、自然协调发展城市之列。一个山川秀美、蓝天碧水、绿树花草覆盖的优美环境将与现代化的工业社会交相辉映。

全面建成小康社会，最重要的是实现全国人民的生活质量再上新台阶，更加殷实、富足，这是党代表最广大人民根本利益的真实体现。用二十年的时间，使占世界五分之一的人口从温饱到初步小康，是一个令世界震惊的发展跨越。而再用二十年的时间，将十三亿人从初步小康带入更高层次的全面小康，是一个更为

重大的惊人变化和奇迹。那时，尽管我国人口数量还将增加，但人均 GDP 将超过 1 万美元。

全面建成小康社会，不仅要使人民物质生活质量大幅提高，而且要更加丰富人民的精神生活，显著提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。人民受教育的水平大幅提高，大学及以上学历占总人口比例、文盲的比例等重要指标都应达到中等收入国家水平。公民的道德修养和文明程度有长足进步，社会秩序得以明显改善，使我国真正向世界展示现代文明、礼仪之邦的良好风貌。

全面建成小康社会，更重要的是实现全国人民的共同小康、共同富裕。这必然要求要在加速发展中缩小东西差距、城乡差距、高低收入人群差距。这一任务要比完成前面的几项重要经济指标困难的多。只有这样，才能体现社会主义制度的优越性。因此，要加大实施西部大开发战略力度，加快西部地区发展，使之在前十年内取得突破进展。同时，要把加速农业现代化、农村工业化和城镇化、增加农民收入摆在经济建设的突出地位，切实通过加速农村发展缩小城乡差距。通过健全社会保障体系和加强政策调控，切实保证和提高低收入人群的生活水平。

2. 全面建成小康社会的重大意义

第一，全面建成小康社会振奋人心。全面建成小康社会，意味着人民生活将更幸福、社会主义事业更上一层楼。十八大报告首次提出“实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番”的宏伟目标，使我们对未来生活充满期待，进一步激起我们要创造美好幸福生活的勇气和热情，鼓舞人心。

第二，全面建成小康社会昭示了今后到 2020 年的几年至关重要，是为实现 2020 年全面建成小康社会打下具有决定性意义基础的关时期，这也决定了十八大报告为实现这个宏伟目标所做的一切部署，都具有不容延迟、时不我待的性质。GDP 总量和城乡居民人均收入提高目标也好，民生事业发展也好，各项改革也好，都需要加速推进。

第三，全面建成小康社会意味着到 2020 年，我们中国人千百年的小康梦想就要实现。这是中国世代为之流血、为之奋斗的人间大同盛景，就要在我们这代共产党人手中变为现实，我们中国共产党人对中华民族的贡献必将标榜史册。

第四，全面建成小康社会意味着我们能够跨越“中等收入陷阱”。按照世界银行的划分标准，人均国民总收入在 745 美元以下的为低收入国家，746 至 2975

美元为中下收入国家，2976 至 9205 美元为中上收入国家，9206 美元以上为高收入国家。按照世界银行的标准，2010 年我国人均国内生产总值达到 4400 美元，已经进入中等收入国家的行列。十八大报告提出 2020 年实现国内生产总值比 2010 年翻一番，即在 2010 年 40.15 万亿元的基础上，按照不变价格 2020 年达到 80.3 万亿元。考虑到 2010-2020 年人口增长率不会超过每年 0.3%，如果 GDP 每年增长 7.3% 左右，人均 GDP 也可以翻一番。实现这个目标，2020 年，我国人均国内生产总值就能接近世界银行定义的高收入国家门槛的 11906 美元水平，意味着我们能够跨越“中等收入陷阱”。

第五，全面建成小康社会意味着要向共同富裕的奋斗目标迈出实质步伐。全面小康社会不是少数人的小康社会，而是要惠及十几亿中国人的小康社会，共同富裕是社会主义的本质特征，作为社会主义的中国，全面小康社会理应更充分体现共同富裕这一本质特征。因而，随着全面小康社会的建成，会不断抵达共同富裕的奋斗目标。

（四）全面建成小康社会评价指标评价的演变

评价全面建设小康社会的进程，需要建立科学的指标体系。自从邓小平提出小康社会以后，政府部门、学者对小康社会的内涵及指标体系进行更深层次研究，并提出建设全面建设小康社会指标体系的初步意见或建议。正如对小康认识的不断深化，小康社会指标体系也在不断变化，但是尚未形成公认的指标体系。

1. 十三大后确定的总体小康指标监测体系

1991 年，国家统计局等部门联合制定了《全国小康生活水平基本标准》，用以评价和监测实现小康的进程。总体小康评价指标体系涵盖 5 大方面，包括经济发展水平、物质生活条件、人口素质、精神生活和生活环境，共计 16 个基本监测指标和小康临界值。根据这个标，到 2000 年，全国也基本实现了总体小康的目标。见表 1-1。

表 1-1 1991 年确定的总体小康评价指标体系

序号	具体指标	单位	目标值
1	人均国内生产总值	元	2500
2	城镇居民人均可支配收入	元	2400
3	农民人均纯收入	元	1200
4	城镇人均住房面积	平方米	12
5	农村钢木结构住房人均使用面积	平方米	15
6	人均蛋白质摄入量	克	75
7	城市每人拥有铺路面积	平方米	8
8	农村通公路行政村比重	%	85
9	恩格尔系数	%	50
10	成人识字率	%	85
11	人均预期寿命	岁	70
12	婴儿死亡率	%	3.1
13	教育娱乐支出比重	%	11
14	电视机普及率	%	100
15	森林覆盖率	%	15
16	农村初级卫生保健基本合格县比重	%	100

(其中,人均国内生产总值按 1980 年的价格和汇率计算,2500 元相当于 900 美元)。

2. 十六大后确定的全面建设小康社会的基本标准

2002 年,党的十六大正式提出了到 2020 年全面建设小康社会的奋斗目标,并作出具体的战略部署。十六大报告从经济、政治、文化、可持续发展等四个方面界定了全面建设小康社会的具体内容。十六大后,国家有关部门参照国际上常用的衡量现代化的指标体系,并结合我国国情,提出了全面建设小康社会的 10 项基本标准。

表 1-22002 年国家确定的全面建设小康社会的基本标准

序号	具体指标	单位	目标值
1	人均国内生产总值	美元	≥3000
2	城镇居民人均可支配收入	元	≥18000
3	农村居民家庭人均纯收入	元	≥8000
4	恩格尔系数	%	≤40
5	城镇人均住房建筑面积	平方米	≥30
6	城镇化率	%	≥50
7	居民家庭计算机普及率	%	≥20
8	大学入学率	%	≥20
9	每千人医生数	人	≥2.8
10	城镇居民最低生活保障率	%	≥95

(城镇居民人均可支配收入和农村居民家庭人均纯收入以 2000 年不变价计算)。

3. 十七大后确定的全面建设小康社会统计监测指标体系

党的十七大又提出了全面建设小康社会的五个新要求——“增强发展协调性，努力实现经济又好又快发展；扩大社会主义民主，更好保障人民权益和社会公平正义；加强文化建设，明显提高全民族文明素质；加快发展社会事业，全面改善人民生活；建设生态文明，基本形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式”，为小康社会注入了新内涵。十七大报告首次提出实现人均 GDP 到 2020 年比 2000 年翻两番，赋予了全面小康社会另一个重要新内涵，而十六大报告没有使用“人均”口径。

根据十七大对全面建设小康社会的新要求，2008 年 6 月国家统计局正式印发了《全面建设小康社会统计监测方案》(国统字[2008]77 号)，组织各地统计部门分别对全国及各地 2000 年以来全面建设小康社会进程进行监测分析，并从 2008 年起连续编印全国和各地的监测报告。《全面建设小康社会统计监测指标体系》从经济发展、社会和谐、生活质量、民主法制、文化教育、资源环境等六个方面 23 项指标组成。

表 1-32008 年国家确定的全面建设小康社会统计监测指标体系

监测指标	单位	权重 (%)	标准值 (2020 年)
一、经济发展		29	
1. 人均 GDP	元	12	≥31400
2. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	4	≥2.5
3. 第三产业增加值占 GDP 比重	%	4	≥50
4. 城镇人口比重	%	5	≥60
5. 失业率 (城镇)	%	4	≤6
二、社会和谐		15	
6. 基尼系数	—	2	≤0.4
7. 城乡居民收入比	以农为 1	2	≤2.80
8. 地区经济发展差异系数	%	2	≤60
9. 基本社会保险覆盖率	%	6	≥90
10. 高中阶段毕业生性别差异系数	%	3	=100
三、生活质量		19	
11. 居民人均可支配收入	元	6	≥15000
12. 恩格尔系数	%	3	≤40
13. 人均住房使用面积	平方米	5	≥27
14. 5 岁以下儿童死亡率	‰	2	≤12
15. 平均预期寿命	岁	3	≥75
四、民主法制		11	
16. 公民自身民主权利满意度	%	5	≥90
17. 社会安全指数	%	6	≥100
五、文化教育		14	
18. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	6	≥5
19. 居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	2	≥16
20. 平均受教育年限	年	6	≥10.5
六、资源环境		12	
21. 单位 GDP 能耗	吨标准煤/万元	4	≤0.84
22. 常用耕地面积指数	%	2	≥94
23. 环境质量指数	%	6	=100

(人均 GDP、居民人均可支配收入、单位 GDP 能耗按 2000 年不变价计算)。

4. 十八大后的全面建成小康社会指标监测体系

党的十八大对全面建成小康社会作出了新部署,提出要根据我国经济社会发展实际,要在十六大、十七大确立的全面建设小康社会目标的基础上努力实现新的要求,确保到 2020 年实现全面建成小康社会宏伟目标。

表 1-4 四川省全面建成小康社会统计监测指标体系

一级指标	权重	二级指标	计量单位	目标值	权重
经济发展	22	人均 GDP (2010 年不变价)	元	≥57000	4
		第三产业增加值占 GDP 比重	%	≥47	2
		居民消费支出占 GDP 比重	%	≥36	2.5
		R&D 经费支出占 GDP 比重	%	≥2.5	1.5
		每万人口发明专利拥有量	人	≥3.5	1.5
		工业生产率	%	≥12	2.5
		互联网普及率	%	≥50	2.5
		城镇人口比重	%	≥60	3
		农业劳动生产率	万元/人	≥2	2.5
民主法制	10.5	基层民主参选率	%	≥95	3.5
		廉政指数 (万名公务人员检察机关立案人数)	人	≤8	0
		社会安全指数	人	100	4
		每万人拥有律师数	人	≥2.3	3
文化建设	14	文化产业增加值占 GDP 比重	%	≥5	3
		人均公共文化财政支出	元	≥150	2.5
		有线广播电视入户率	%	≥60	3
		每万人拥有“三馆一站”建筑面积	平方米	≥400	2.5
		城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	≥5	3
人民生活	26.5	城乡居民人均收入	元	≥25000	4
		地区人均基本公共服务支出差异系数	%	≤60	0
		失业率	%	≤6	2
		恩格尔系数	%	≤40	2
		基尼系数	—	0.3~0.4	0
		城乡居民收入比	以农为 1	≤2.8	3
		城乡居民住房达标率	%	≥60	2
		公共交通服务指数	%	100	2
		平均预期寿命	岁	≥76	2
		平均受教育年限	年	≥10.5	2
		每千人拥有执业医师数	人	≥1.95	1.5
		基本社会保险覆盖率	%	≥95	3
		农村自来水普及率	%	≥80	1.5
		农村卫生厕所普及率	%	≥75	1.5
资源环境	20	单位 GDP 能耗 (2010 年不变价)	吨标准煤/万元	≤0.6	3
		单位 GDP 水耗 (2010 年不变价)	立方米/万元	≤110	3
		单位 GDP 建设用地占用 (2010 年不变价)	公顷/万元	≤60	3
		单位 GDP 二氧化碳排放量 (2010 年不变价)	吨/万元	≤2.5	0
		环境质量指数	%	100	4
		主要污染物排放强度指数	%	100	4
		城市生活垃圾无害化处理率	%	≥85	3

从经济发展指标看，实现国内生产总值和城乡居民人均收入比 2010 年翻一番、进入创新型国家行列、国际竞争力明显增强；从民主法治指标看，民主制度更加完善、依法治国基本方略全面落实、人权得到切实尊重和保障；从文化建设指标看，公民文明素质和社会文明程度明显提高、文化产业成为国民经济支柱产业；从人民生活指标看，基本公共服务均等化总体实现、收入分配差距缩小、社会和谐稳定；从资源环境指标看，主体功能区布局基本形成，主要污染物排放总量显著减少、人居环境明显改善。在指标监测体系设置上，必须要体现这些新的要求。2013 年，国家统计局按照党的十八大提出的全面建成小康社会新要求，对全面建设小康社会指标体系进行了修改和完善，形成了《全面建成小康社会统计监测指标体系》，由 5 大方面 39 个一级指标构成。具体指标构成见表 1-4。该套指标体系由经济发展、民主法制、文化建设、人民生活和资源环境 5 大方面 39 个一级指标构成。在最早提出的“三步走”战略中，第三步走从 2000 年开始到 21 世纪中叶长达 50 年，而到 2020 年力争国内生产总值比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强，这是全面建成小康社会、实现现代化建设第三步战略目标的承上启下阶段。因此，小康监测以 2000 年为起点，以 2020 年为终点，反映 20 年间小康建设变化情况。

5. 国内学者关于全面建成小康社会统计监测指标体系的研究

目前，国内学者对小康指标也进行了多角度的研究，具有代表性学者构建的指标体系有：①曹玉书提出全面建设小康社会的基本指标包括 10 个：人均 GDP、城镇居民人均可支配收入、农村居民人均可支配收入、恩格尔系数、城镇人均住房建筑面积、城镇化率、居民家庭计算机普及率、大学入学率、城镇居民最低生活保障覆盖率和刑事犯罪率。②李培林在《全面建设小康社会指标研究》课题中建立了一套包括社会结构、经济与科技发展、人口素质、生活质量和环保、法制及治安 5 个子系统 20 多个指标体系，并且对 GDP 增长速度、人口总数和净增率、人均 GDP、城市化水平、第三产业从业人员比例、公共教育经费占 GDP 的比重、在校大学生占适龄人口的比重、每千人口医生数、平均预期寿命、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入、居住条件、居民人均用电量、恩格尔系数、城乡收入差距、贫富差距（基尼系数）16 个主要指标进行详细测算。③吕正书提出 2020 年的中国小康社会评价标准包括含经济增长、经济社会结构、生活水平和

质量、社会发展水平、社会保障与法制环境、生态环境保护 6 大领域 38 项指标。

④胡鞍钢设计了 2020 年中国发展的八大定性和定量目标；根据优先顺序，分别确定了国家最优先发展指标 22 个，国家次优先发展指标 28 个，共计 50 个可定量、可比较的时限性指标。其中，最优先发展指标包括：经济增长、创造就业、转移劳动力、城镇化率、单位 GDP 能耗、保证耕地面积、水耗、单位 GDP 水耗下降、森林覆盖率、主要污染物比重、本国居民专利授权量、国民平均受教育年限、初中毛入学率、农村绝对贫困人口和低收入人口、农村饮用水不安全的人口、儿童免疫接种率、平均预期寿命、城乡居民的人均收入、XDI 人类发展指标等。综合起来看，国内学者的出发点、注重问题的角度以及各地的具体情况不同，指标体系的建立的差异很大，其评价结果也大相径庭、悬殊较大。

6. 本文采用的全面建成小康社会统计监测指标体系

正确选择小康社会的指标与目标值，具有十分重要的导向意义。综合考虑指标体系的系统和可行性原则、可测度和可比较原则、避繁就简重点突出原则、尽可能选择客观指标和最终成果指标原则和相关性原则，更好地和十八大、十八届三中全会的精神契合，本研究采用国家统计局 2013 年最新修改和完善的《全面建成小康社会统计监测指标体系》（表 1-4），对四川全面建成小康社会进程进行研究。但本套指标体系对各地的实际情况考虑得不够充分，部分指标存在偏高情况，但目前全国各省基本采取本套指标体系进行本省全面小康实现程度的测定，因此该套指标体系具有一定的权威性，同时也有利于获得全国其它省份的数据，与四川进行全面比较。

该套指标体系的 39 个指标中，有正指标 29 个，逆指标 6 个，区间指标 4 个。指标监测体系的计算方法如下：

(1) 单个正指标计算公式为：

$$z_i = \begin{cases} \frac{x_i}{x_{i1}} \times 100\% & , \text{若 } \frac{x_i}{x_{i1}} < 1 \\ 100\% & , \text{若 } \frac{x_i}{x_{i1}} \geq 1 \end{cases}$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值， x_i 为实际值， x_{i1} 为标准值。

(2) 单个逆指标计算公式为：

$$z_i = \begin{cases} \frac{x_{i1}}{x_i} \times 100\% & , \text{若 } \frac{x_{i1}}{x_i} < 1 \\ 100\% & , \text{若 } \frac{x_{i1}}{x_i} \geq 1 \end{cases}$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值， x_i 为实际值， x_{i1} 为标准值。

(3) 单个区间指标计算公式为：

$$Z_i = \begin{cases} 0, & \text{如果 } x_i \notin [m_1, m_2] \\ \left(-\frac{1}{(q_1 - m_1)^2} x^2 + \frac{2q_1}{(q_1 - m_1)^2} x + \frac{m_1^2 - 2q_1 m_1}{(q_1 - m_1)^2} \right) \times 100\%, & \text{如果 } x_i \in [m_1, q_1] \\ 100\%, & \text{如果 } x_i \in [q_1, q_2] \\ \left(-\frac{1}{(q_2 - m_2)^2} x^2 + \frac{2q_2}{(q_2 - m_2)^2} x + \frac{m_2^2 - 2q_2 m_2}{(q_2 - m_2)^2} \right) \times 100\%, & \text{如果 } x_i \in [q_2, m_2] \end{cases}$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值， x_i 为实际值， $[q_1, q_2]$ 为指标 x_i 的目标区间值， m_1 、 m_2 为指标 x_i 的一个允许下、上界限值。

(4) 五大类子目标实现程度计算公式为：

$$F_j = \frac{\sum_{i=m_j}^{n_j} w_i z_i}{\sum_{i=m_j}^{n_j} w_i}$$

其中 z_i 为 x_i 的评价值， x_i 为实际值， w_i 为指标 x_i 的权数，计算时需要将百分数换成小数， F_j 为第 j 个子目标的实现程度， m_j 为第 j 个子目标中第 1 个评价指标在整个评价指标体系中的序数， n_j 为第 j 个子目标中最后 1 个评价指标在整个评价指标体系中的序数。

(5) 全面建成小康社会指数 F 计算公式为：

$$F = \sum_{i=1}^{23} w_i z_i$$

二、四川省全面建成小康社会指数的分析与评价

(一) 四川省全面建成小康社会总体情况

根据四川省统计局提供的调研数据,自2000年以来,四川省全面建成小康社会指数不断上升。2000年从48.66%起步,2001年突破50%,2002年又回落到50%以下,2003年重新跨上50%的台阶后,在2007年提升到60.40%,2010年突破70%,达到了71.86%,2012年达到81.1%,实现了新的突破。近年来,四川全面小康社会建设进程不断加快,若以2001年首次跨上50%台阶计算,跨上60%的台阶用了6年(若以2003年时开始稳定在50%以上级,再跨上60%的台阶花了4年),而跨上70%的台阶用了3年,跨上80%的台阶用了2年。从2000年到2012年,四川省全面建成小康社会指数上升了32.44个百分点,年均提高了2.70个百分点,特别是近三年年均提高了4.73个百分点,全面小康建设进程明显加快。

2012年四川省小康指数距离100%全面实现目标还差18.9个百分点,剩余8年时间年均还需提高2.36个百分点。如果能保持最近三年的高速发展态势,四川省有望在2020年之前提前实现全面建成小康社会的宏伟目标(按照年均提升4.73个百分点的速度,约为2016年);当然,越到后期,剩下未实现的指标再提高难度越来越大,如若能继续保持2000年以来12年间年均提升2.70个百分点左右的发展速度,四川仍能够与全国同步实现全面建成全面小康社会的目标任务。

表 2-1 2000-2012 年四川省小康指数 (%)

年份	2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011	2012
经济发展	35.89	37.27	38.54	40.63	41.72	43.58	45.62	48.67	52.64	57.08	62.44	67.17	71.88
民主法制	75.15	75.42	75.40	74.54	74.74	75.73	74.74	75.59	78.08	80.06	81.92	84.05	85.90
文化建设	34.72	35.58	34.66	38.67	43.99	52.94	49.91	49.03	48.81	53.30	66.49	72.38	83.67
人民生活	57.67	57.94	58.10	59.16	60.64	63.10	65.27	68.62	71.41	75.59	77.64	81.41	84.47
资源环境	46.62	50.33	48.07	46.20	49.81	53.83	54.79	62.41	67.18	68.80	73.03	77.63	82.45
小康指数	48.66	50.02	49.74	50.64	52.92	56.38	57.12	60.40	63.41	66.90	71.86	76.17	81.10

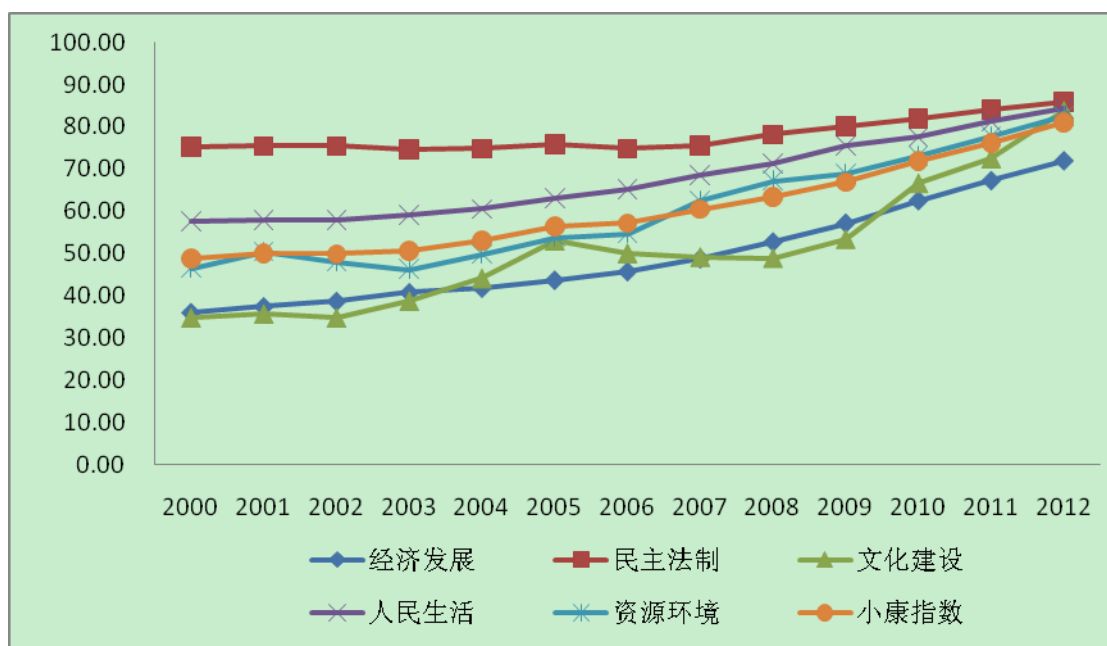


图 2-1 2000-2012 年四川省小康指数 (%)

从2000年以来12年各领域分指数变化趋势看,经济发展指数构成明显短板,起点低(35.89%),差距大(2012年仅为71.88%,是分项指数中最低的),但在12年间保持了年均提升3.0个百分点的发展速度;民主法制指数起点较高(75.15%),发展成就最为突出(2012年为85.92%,是分项指数中最高的),在2009年就率先跃上80%的台阶,但在12年中提高速度相对较慢,年均提高0.90个百分点;文化建设指数起点最低(34.72%),但提高速度最快,年均提高4.08个百分点,2012年已经达到了83.67%;人民生活指数一直都是五大方面中仅次于民主法制指数的,从57.67%起步,年均提升2.23个百分点,2011年跃上80%的台阶,2012年达到了84.47%;资源环境指数从46.62%起步,年均提升2.99个百分点,在2012年达到了82.45%。

从具体指标来看,在实际监测的35个指标中^①,2012年实现程度达到100%的指标有6个,比2011年增加1个,比2000年增加4个;实现程度在90%-100%之间的指标有8个,与2011年持平,比2000年增加4个;实现程度在80%-90%之间的指标有7个,比2011年增加3个,比2000年增加6个;实现程度在70%-80%

^①参照国家统计局2013年最新修改和完善的《全面建成小康社会统计监测指标体系》,《四川省全面建成小康社会统计监测指标体系》也设置了39个具体指标,但是有四个指标未纳入统计范围。在实际计算四川省全面建成小康社会指数时,有四个指标权重为0,因此,实际采纳的指标只有35个。四个权重为0的指标分别是:民主法制指数下的“廉政指数(万名公务人员检察机关立案人数)”指标,人民生活指数下的“地区人均基本公共服务支出差异系数”指标和“基尼系数”指标,资源环境指数下的“单位GDP二氧化碳排放量(2010年不变价)”指标。因此,本研究报告除特别指出外,不包括这四个指标。

之间的指标有 5 个,比 2011 年减少 5 个,比 2000 年增加 3 个;实现程度在 60%-70% 之间的指标有 4 个,与 2011 年持平,也与 2000 年持平;实现程度在 60%以下的指标有 5 个,比 2011 年减少 2 个,比 2000 年减少 17 个。与 2011 年相比,除了恩格尔系数指标实现程度下降了 0.27 个百分点外,有 29 个指标的实现程度有所提高的指标,占指标总数的 82.86%,另外 5 个指标在 2011 已经达到了 100%,并在 2012 年得以保持。

(二) 四川省全面建成小康社会的分析与评价

1. 经济平稳较快发展,发展质量和效率有所提高

2012 年,四川省全面建成小康社会经济发展指数为 71.88%,比上年提高 4.71 个百分点,比 2000 年提高 35.99 个百分点。2012 年,经济发展指数的 9 项指标中有 2 项指标评价值已达到 100% (详见附表 1-附表 3,下同)。

经济实力进一步提升,人均 GDP 显著提升,与全国的相对差距不断缩小。2012 年人均 GDP 达到 29608 元^①,比上年增长 12.3%^②。人均 GDP 是经济发展方面排名倒数第二的指标,实现程度为 48.42%,仅仅高于每万人口发明专利拥有量指标。按 2010 年不变价计算为 27600 元,距离全面小康目标值(57000 元,按 2010 年不变价计算)29400 元,尚有相当大的距离。与 2011 年相比,人均 GDP 指标实现程度提升了 5.33 个百分点,比 2000 年提升了 36.64 个百分点。如果要在 2020 年达到全面小康目标值,人均 GDP 需要实现年均 9.49%的实际增长速度。如果按照 2020 年比 2010 年翻番的目标测算,2010 年四川省人均 GDP 为 21182 元,则 2020 年需要达到 42364 元,人均 GDP 需要年均增长 7.18%,剩余 8 年需要人均 GDP 年均增长 5.50%。但同时也要看到,近年来四川省人均 GDP 水平与全国的相对差距在不断缩小。2000 年四川省人均 GDP 落后全国平均水平 5 年多,仅仅相当于全国 1995 年的水平;2012 年四川人均 GDP 落后全国 2 年多一点,略低于全国 2010 年的水平。

产业结构有所优化,第三产业增加值占 GDP 比重为 34.5%,比 2011 年提高 1.1 个百分点;第三产业增加值占 GDP 比重指标实现程度为 73.4%,比 2011 年提高 2.34 个百分点。但与 2000 年相比,第三产业增加值占 GDP 比重下降了 10.53 个百分点,实现程度下降了 4.95 个百分点。与 47%的目标值相比,尚差 12.5 个

^①当年价格。数据来源:《四川统计年鉴 2013》。

^②可比价格。数据来源:《四川统计年鉴 2013》。

百分点，余下8年每年需要提高1.56个百分点。

居民消费支出占GDP比重持续高于目标水平。2012年居民消费支出占GDP的比重为38.1%，比上年增加0.21个百分点，比36%的目标水平高2.1个百分点，实现程度达到了100%。自2000年以来，四川省一直保持了较高的居民消费支出占GDP比重，实现程度一直保持在100%。

经济发展后劲动力有所增强，科技创新能力不断提升。R&D经费支出占GDP比重达到1.47%，比上年提高0.07个百分点，距离2.5%的目标值1.03个百分点，R&D经费支出占GDP比重实现程度为58.79%；每万人发明专利拥有量为1.61件，比上年增加0.46件，增长40%，距离每万人发明专利拥有量3.5件的目标值1.89件，实现程度为58.79%；信息化程度提高，互联网普及率为31.8%，比上年提高4.11个百分点，距离50%的目标值18.2个百分点，实现程度为63.6%。

随着城市化进程的加快，城镇人口比重上升至43.53%，比上年提高1.70个百分点，距离60%的城镇化率16.47个百分点，实现程度为72.55%。

劳动生产效率稳步提高。其中，工业劳动生产率为14.61万元/人，比上年提高0.93万元/人，增加了6.8%，超过了12万元/人的目标值，连续两年实现程度达到了100%；农业劳动生产率为1.66万元/人，比上年增加了0.20万元/人，提高了13.70%，距离2万元/人的目标值0.34万元，实现程度为82.79%。

2. 民主法制建设逐步完善，安全感保持在较高水平

2012年，四川省全面建成小康社会民主法制指数为85.90%，比上年提高1.85个百分点，比2000年提高10.75个百分点。记分的3项指标中有1项指标（社会安全指数）评价价值达到100%。其中，基层民主参选率为86.85%，距离95%的目标值8.15个百分点，实现程度为91.42%；社会安全指数为连续两年达到了100%的目标值，连续两年实现程度皆达到了100%；每万人拥有律师数为1.4人，比上年增加0.15人，距离2.3人的目标值0.9人，实现程度为60.66%。

3. 文化资源供给进一步增加，文化建设事业进一步发展

2012年，四川省全面建成小康社会文化建设指数为83.67%，比上年提高11.29个百分点，比2000年提高48.95个百分点。5项指标中没有任何指标实现程度达到100%。其中，文化产业增加值占GDP比重为3.92%，比上年提高0.80个百分点，实现程度为78.4%。城乡居民文化娱乐服务支出比重近年来基本保持

稳定，在 4%上下波动，2012 年城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重为 4.18%，比上年提升 0.27 个百分点，实现程度为 69.74%。公共文化建设和投入力度较大，文化服务供给持续加大，公共文化设施网络服务功效增强。人均公共文化财政支出为 149.70 元，比上年增加 41.13 元，增长 37.88%，接近全面小康社会目标值 150 元，实现程度为 99.8%；有线广播电视入户率为 46.11%，比上年提高 3.04 个百分点，距离 60%的目标值 13.89 个百分点，实现程度为 76.85%；每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积 394.97 平方米，比上年增加 20.24 平方米，增长 5.40%，接近 400 平方米的全面建成小康社会目标值，实现程度为 98.74%。

4. 人民生活水平逐年提高，生活质量进一步改善

2012 年，四川省全面建成小康社会人民生活指数为 84.47%，比上年提高 3.06 个百分点，比 2000 年提高 26.8 个百分点。记分的 12 项指标中^①有失业率和每千人拥有执业医师数 2 项指标实现程度达到 100%。

城乡居民收入水平持续快速增长。2012 年城乡居民收入为 11845 元（2010 年不变价），比 2011 年增加 1352.00 元，增长 12.88%；比 2000 年增加 7963.00 元，增长 205.13%；城乡居民人均收入（2010 年不变价）指标距离 25000 元的目标值 13155 元，实现程度为 47.38%。2012 年，四川省城镇居民人均可支配收入为 20307 元，农村居民人均纯收入为 7001.43 元，分别比上年增长 13.45%和 14.24%，考虑物价因素^②，实际增长率分别为 10.65%和 12.24%，略低于 12.6%的 GDP 增速^③。目前，四川省城乡居民收入与全国平均水平相比，还有较大差距。2012 年，四川省城镇居民人均可支配收入比全国平均水平低 4257.72 元，农村居民人均纯收入比全国平均水平低 915.15 元，分别比全国平均水平低 17.33%和 11.56%。当然，也要看到，尽管四川省城乡居民收入与全国平均水平在绝对额上还存在较大的差距，但近三年相对收入差距有所缩小。2010 年四川省城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别比全国平均水平低 19.09%和 14.06%，而到 2012 年相对差距分别缩小了 1.76 和 2.5 个百分点。按照 25000 元

^①地区人均基本公共服务支出差异系数和基尼系数两项指标权重为 0，不计入总评。

^②2012 年是四川省城市居民消费价格指数为 102.8（上年=100），农村居民消费价格指数为 102（上年=100）。数据来源：《四川统计年鉴 2013》。

^③2012 年，四川省地区生产总值(GDP)为 23849.8 亿元，按可比价格计算，比上年增长 12.6%。数据来源：《四川统计年鉴 2013》。

的目标值，未来 8 年，城乡居民人均收入需要年均实际增长 9.79%；如果按照城乡居民人均收入 2020 年比 2010 年翻一番的目标，2020 年城乡居民人均收入将达到 18510 元^①，则未来 8 年城乡居民人均收入需要年均实际增长 5.74%；如果分别考虑城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入比 2010 年翻一番，2020 年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别应达到 30922 元和 10173.78 元，则未来 8 年城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入分别需年均实际增长 5.40%和 4.78%。

城乡居民收入差距逐步缩小。城乡居民收入比为 2.90（以农村居民收入为 1），比上年降低 0.02，比 2000 年降低 0.20，实现程度为 99.3%。

就业情况较好。2012 年城镇登记失业率为 4.1%，与上年持平，远远低于 6% 的目标限值，自监测评价开始年份实现程度即达到 100%。

居民生活质量不断提高，衣食住行均有所改善。预期寿命稳步提高，根据人口普查数据预计 2012 年平均预期寿命达到 75.35 岁，比 2011 年增加 0.30 岁，距离 76 岁的目标值 0.65 岁，实现程度为 99.14%。城乡居民恩格尔系数为 44.04%，比 2011 年上升 0.13 个百分点，超出 40% 的目标值 4.04 个百分点，实现程度为 90.82%；其中，城镇居民恩格尔系数为 40.40%，比上年下降 0.28 个百分点，农村居民恩格尔系数为 46.85%，比上年上升 0.61 个百分点。城乡居民人均家庭住房面积达标率为 51.62%，比上年上升 0.26 个百分点，距离 60% 的目标值 8.38 个百分点，实现程度为 86.04%。公共交通服务指数为 85.7%，比上年提升 2.50 个百分点，距离 100% 的目标值 14.3 个百分点，实现程度为 85.7%。农村自来水普及率为 59.3%，比上年提升 3.08 个百分点，距离 80% 的目标值 20.7 个百分点，实现程度为 74.13%；农村卫生厕所普及率为 67.4%，比上年提高 3.29 个百分点，距离 75% 的目标值 7.6 个百分点，实现程度为 89.87%。

社会公共服务均等化程度有所提升。2012 年平均受教育年限为 8.54 年，比上年提高 0.14 年，距离 10.5 年的目标值 1.96 年，实现程度为 81.33%；每千人拥有执业医师数为 2.02 人，比上年增加 0.11 人，首次超过 1.95 人的目标值，实现程度为 100%；基本养老保险覆盖率达到 85.15%，比上年提高 10.82 个百分点，距离 95% 的目标值 9.85 个百分点，实现程度为 89.63%。

^①2010 年，四川省城乡居民人均收入 9255 元。数据来源：四川省统计局。

5. 资源利用效率有所提高，环境质量有所改善

2012年，四川省全面建成小康社会资源环境指数为82.45%，比上年提高4.82个百分点，比2000年提高35.83个百分点。反映资源环境的6项计分指标^①只有城市生活垃圾无害化处理率达到了100%。

资源利用效率逐步提高，但节能任务还很艰巨。2012年单位GDP能耗为0.92吨标准煤/万元（2010年不变价），比上年下降0.08吨标准煤/万元，降低了8%，超过0.6吨标准煤/万元的目标值0.32万元，实现程度为64.9%；单位GDP水耗为110.5立方米/万元（2010年不变价），比上年下降6.03立方米/万元，降低了5.17%，已经接近110立方米/万元的目标值，略微超过0.5立方米/万元，实现程度达到了99.55%；单位GDP建设用地上为72.03公顷/万元（2010年不变价），比上年下降9.08公顷/万元，降低了11.19%，超过60公顷/万元的目标值12.03公顷/万元，实现程度为83.29%。

环境质量有所改善。环境质量指数为92.2%，比上年提高1.58个百分点，距离100%的目标值7.8个百分点，实现程度为92.2%。根据《2012年四川省环境状况公报》，2012年全省城市环境空气质量平均优良天数为354天，比例为96.9%，比2011年减少0.7%（减少3天），91.6%的城市环境空气质量优于国家二级标准；河流水质总体保持稳定，139个省控断面达标率为71.2%，6个出川断面均达标；城市集中式生活饮用水源地水质持续改善；森林覆盖率为35.1%^②。

减排工作有效推进，减排任务依然艰巨。2012年主要污染物排放强度指数为59.23%，比上年提高8.14个百分点，距离100%的目标值40.77个百分点，实现程度为59.23%，未来减排工作任务仍然很艰巨。

城市垃圾无害化处理率达到88.3%，比上年降低0.13个百分点，但仍然高于85%的目标值，2010年以来连续三年实现程度达到了100%。

（三）四川省全面建成小康社会指数的横向比较

1. 四川省全面建成小康社会指数与全国平均水平的比较

（1）总体比较

2012年，四川省全面建成小康社会指数为81.1%，比全国全面建成小康社会

^①单位GDP二氧化碳排放量（2010年不变价）指标权重为0，不计分。

^②《2012年四川省环境状况公报》。四川省环境保护厅网站：
http://www.schj.gov.cn/cs/hjjc/zkgg/201306/t20130605_45104.html。

指数 84.3%低 3.2 个百分点。其中：经济发展指数为 71.88%，比全国经济发展指数低 12.52 个百分点；民主法制指数为 85.9%，比全国民主法制指数高 4.1 个百分点；文化建设指数为 83.67%，比全国文化建设指数低 4.53 个百分点；人民生活指数为 84.47%，比全国人民生活指数低 2.13 个百分点；资源环境指数为 82.45%，比全国资源环境指数高 2.35 个百分点。

表 2-2 四川省与全国小康指数比较

	全国			四川省		
	2010 年	2011 年	2012 年	2010 年	2011 年	2012 年
经济发展指数 (%)	73.8	78.9	84.4	62.44	67.17	71.88
民主法制指数 (%)	79.6	80.7	81.8	81.92	84.05	85.9
文化建设指数 (%)	73.7	82.7	88.2	66.49	72.38	83.67
人民生活指数 (%)	78.7	82.6	86.6	77.64	81.41	84.47
资源环境指数 (%)	72.9	75.6	80.1	73.03	77.63	82.45
小康指数 (%)	75.8	80.1	84.3	71.86	76.17	81.1

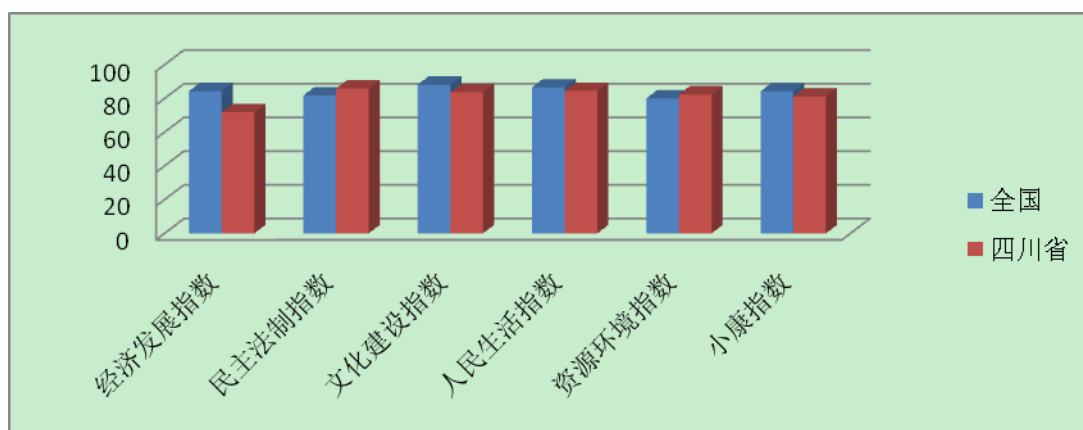


图 2-2 2012 年四川省与全国小康指数比较

(2) 关键差距

前面已经看到，2012 年四川省全面建成小康社会指数比全国水平低 3.2 个百分点，而其中四川省的经济发展指数、文化建设指数和人民生活指数低于全国水平，民主法制指数和资源环境指数高于全国水平。由于五个分项指数在总体小康指数的计算中的权重不同，四川各个分项指数与全国水平之间的差异对四川小康指数与全国水平的差异的影响也就不相同。通过分析各个分项指数的具体影响，有利于我们找出四川与全国水平差距的关键影响因子。

由于国家统计局 2013 年最新修改和完善的《全面建成小康社会统计监测指标体系》采用的是 39 个指标，而四川在计算小康指数的时候根据实际情况只采纳了其中的 35 个指标，而对应权重没有进行相应调整，导致 35 个指标的权重之

和为 0.93，而不是 1。在分析各个分项指数的影响之前，需要先对权重进行调整。我们采用的是将未计入权重的 4 项指标的总权重 0.07 平均分配给其他指标的方式进行调整，调整后的分项指数权重见下表。

表 2-3 分项指数权重调整表

	调整前的权重	调整后的权重
经济发展指数	0.22	0.24
民主法制指数	0.105	0.11
文化建设指数	0.14	0.15
人民生活指数	0.265	0.28
资源环境指数	0.2	0.22
小康指数	0.93	1.00

根据调整后的权重，我们计算了各个分项指数对于四川小康指数与全国小康指数 3.2 个百分点差距的具体影响。四川经济发展指数比全国低 12.52 个百分点，直接导致小康指数拉低 2.96 个百分点；文化建设指数比全国低 4.53 个百分点，导致小康指数拉低 0.68 个百分点；人民生活指数比全国低 2.13 个百分点，导致小康指数被拉低 0.61 个百分点；民主法制指数比全国高 4.1 个百分点，缩小了四川小康指数与全国 0.46 个百分点的差距；资源环境指数比全国高 2.35 个百分点，缩小了四川小康指数与全国 0.51 个百分点的差距。因此，四川与全国小康指数的关键差距，在于经济发展指数之间的差距过大，其次是文化建设指数，接下来是人民生活指数之间的差距造成的，而民主法制指数和资源环境指数的表现缩小了小康指数总体差距。未来要缩小四川小康指数与全国水平的差距，就要在保持民主法制指数和资源环境指数优势的前提下，关键提升经济发展指数，同时逐步缩小文化建设指数和人民生活指数的差距。

表 2-4 各个分项指数对小康指数总体差距的影响

	调整后权重	全国	四川	直接差距	影响
经济发展指数	0.24	84.4	71.88	-12.52	-2.96
民主法制指数	0.11	81.8	85.9	4.1	0.46
文化建设指数	0.15	88.2	83.67	-4.53	-0.68
人民生活指数	0.28	86.6	84.47	-2.13	-0.61
资源环境指数	0.22	80.1	82.45	2.35	0.51
小康指数	1.00	84.3	81.1	-3.2	-3.2

2. 四川省全面建成小康社会指数与其他省（区、市）的综合比较

四川省全面建成小康社会总体进程位居全国中游。2012 年，四川省小康指

数为 81.1%，比全国（84.3%）低 3.2 个百分点；位居全国第 12 位，比排名全国第一的上海市低 15.1 个百分点；位居西部第 2 位，比排名西部第一的重庆市低 2.8 个百分点。四川小康指数低于海南和河北之外的其他 9 个东部省（市），低于西部的重庆市和中部的湖北省，高于西部除重庆市之外的其他 10 个省（区、市）和湖北之外的其他 7 个中部省份。详见附表 4。

分省（区、市）来看^①，2012 年上海市高居第一位，小康指数高达 96.2%，紧随其后的是北京市，小康指数为 96.1%，排在第三的是浙江省，小康指数为 95.8%，紧随其后的是江苏省、天津市、广东省和福建省，这七个省（市）的小康指数都超过了 90%，位居第一层次。第一层次的省（市）都位于东部发达地区。

小康指数在 80%到 90%之间的省份共有 7 个，从高到底依次是山东省（88.0%）、辽宁省（87.3%）、重庆市（83.9%）、湖北省（81.8%）、四川省（81.1%）、陕西省（80.7%）和湖南省（80.4%），其中山东、辽宁位于我国东部地区，湖北和湖南位于中部地区，重庆、四川和陕西位于西部地区。西部地区小康指数最高的是重庆市，其排名全国第 10 位，西部第 1 位，比排名全国第 12 位、西部第 2 位的四川省高 2.8 个百分点。

小康指数在 70%到 80%之间的省（区、市）有 13 个，从高到低依次是吉林省（78.4%）、海南省（78.1%）、山西省（78.0%）、内蒙古自治区（77.2%）、江西省（76.9%）、河北省（76.5%）、河南省（76.1%）、黑龙江省（75.3%）、安徽省（74.4%）、广西壮族自治区（73.2%）、宁夏自治区（72.1%）、云南省（71.0%）、青海省（70.2%）其中海南、河北位于东部地区，吉林、山西、江西、河南、黑龙江、安徽位于中部地区，内蒙古、广西、宁夏、云南、青海位于西部地区。

小康指数在 70%以下的省（区）共有四个，从高到低依次是新疆自治区（69.2%）、甘肃省（64.6）、贵州省（64.5%）和西藏自治区（63.8%），这四个省（区）全部位于西部地区。西藏自治区小康指数全国最低，比全国平均水平低 20.5 个百分点，比排名第 1 的上海低 32.4 个百分点，比排名西部第 1 的重庆市

^①根据国家统计局的划分方法，我国大陆行政区域可以分为东、中、西部地区。东部地区包括北京、天津、河北、辽宁、上海、江苏、浙江、福建、山东、广东、海南 11 个省（市）；中部地区包括山西、吉林、黑龙江、安徽、江西、河南、湖北、湖南 8 个省；西部地区包括内蒙古、广西、重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、甘肃、青海、宁夏、新疆 12 个省（市、自治区）。

低 20.1 个百分点。

3. 四川省全面建成小康社会与浙江省的典型比较

2012 年，浙江省全面建成小康社会指数为 95.8%，位居全国第 3 位，省区第 1 位。四川省 2012 年全面建成小康社会指数为 81.1%，位居全国第 12 位，省区第 8 位。基于浙江省在全国省区中的发达地位和数据的可获取性^①，对四川省和浙江省全面建成小康社会监测体系的各项具体指标进行比较分析，有利于四川省找准差距，奋起直追，加快全面建设小康社会进程。

（1）总体比较

2012 年，四川省全面建成小康社会指数为 81.1%，比浙江省全面建成小康社会指数 95.8% 低 14.7 个百分点。其中：经济发展指数为 71.88%，比浙江省经济发展指数低 24.82 个百分点；民主法制指数为 85.9%，比浙江省民主法制指数高 1.6 个百分点；文化建设指数为 83.67%，比浙江省文化建设指数低 14.43 个百分点；人民生活指数为 84.47%，比浙江省人民生活指数低 13.23 个百分点；资源环境指数为 82.45%，比浙江省资源环境指数低 14.35 个百分点。除民主法治指数外，其余四项分项指数四川省都低于浙江省。从总体上看，四川省全面建设小康社会进程总体上落后于浙江省，而且差距较大，详见附表 5。

（2）经济发展指数比较

2012 年四川省经济发展指数为 71.88%，比浙江省低 24.82 个百分点。从具体指标来看，四川省人均 GDP（2010 年不变价）27600 元，比浙江省低 32062 元，差距巨大，实现程度比浙江省低 51.58 个百分点；第三产业增加值占 GDP 比重为 34.50%，比浙江省低 10.70 个百分点，实现程度比浙江省低 22.77 个百分点；居民消费支出占 GDP 比重为 38.10%，比浙江省高 2.05 个百分点，四川和浙江两省都达到了 36% 的目标值，实现程度皆为 100%；R&D 经费支出占 GDP 比重为 1.47%，比浙江低 0.61 个百分点，实现程度比浙江低 24.59 个百分点，差距较大；每万人口发明专利拥有量为 1.61 件，比浙江低 4.88 件，实现程度低 54 个百分点，差距非常大；工业劳动生产率为 14.61 万元/人，比浙江省高 4.54 万元/人，实

^①本部分中数据来自于浙江省统计局公开发布的《浙江省全面建成小康社会进程统计监测评价》。

现程度比浙江省高 16.08 个百分点，略有优势；互联网普及率为 31.80%，比浙江省低 27.20 个百分点，实现程度比浙江省低 36.40 个百分点，差距较大；城镇人口比重为 43.53%，比浙江省低 19.67 个百分点，实现程度比浙江省低 27.45 个百分点，差距较大；农业劳动生产率 1.66 万元/人，比浙江省低 1.50 万元/人，差距很大，实现程度比浙江省低 17.21 个百分点。

(3) 民主法制指数比较

2012 年四川省民主法制指数为 85.9%，比浙江省高 1.6 个百分点。从具体指标来看，四川省基层民主参选率为 86.85%，比浙江省低 8.05 个百分点，实现程度比浙江省低 8.47 个百分点；社会安全指数为 100%，比浙江省高 35.76 个百分点，实现程度比浙江省高 35.76 个百分点，具有明显优势；每万人拥有律师数为 1.40 人，比浙江省低 0.73 人，实现程度比浙江低 32.05 个百分点，差距很大。

(4) 文化建设指数比较

2012 年四川省文化建设指数为 83.67%，比浙江省低 14.43 个百分点。从具体指标来看，文化产业增加值占 GDP 比重为 3.92%，比浙江省低 0.64 个百分点，实现程度比浙江省低 12.80 个百分点；人均公共文化财政支出为 149.70 元，比浙江低 22.48 元，实现程度比浙江低 0.2 个百分点，差距较小；有限广播电视入户率为 46.11%，比浙江低 37.78 个百分点，差距较大，实现程度低 23.15 个百分点；每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积为 394.97 平方米，比浙江省低 413.26 平方米，差距非常大，实现程度比浙江省低 1.26 个百分点，差距较小；城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重为 4.18%，比浙江省低 1.84 个百分点，实现程度比浙江省低 30.26 个百分点，差距较大。

(5) 人民生活指数比较

2012 年四川省人民生活指数为 84.47%，比浙江省低 13.23 个百分点。从具体指标来看，四川省城乡居民人均收入为（2010 年不变价）11845 元，比浙江省低 13402 元，差距巨大，实现程度比浙江省低 52.62 个百分点，差距也非常大；失业率为 4.10%，比浙江省高 1.09 个百分点，但四川和浙江两省失业率都小于 6%的目标值，实现程度皆为 100%；恩格尔系数为 44.04%，比浙江高 7.98 个百分

点,实现程度比浙江低 9.18 个百分点^①;城乡居民收入比为 2.90,比浙江高 0.53,实现程度比浙江低 0.7 个百分点^②;城乡居民家庭人均住房面积达标率为 51.62%,比浙江省低 14.02 个百分点,实现程度比浙江省低 13.96 个百分点;公共交通服务指数为 85.70%,比浙江省低 12.39 个百分点,实现程度比浙江省低 12.39 个百分点;平均预期寿命为 75.35 岁,比浙江省低 3.15 岁,实现程度比浙江省低 0.86 个百分点;平均受教育年限为 8.54 年,比浙江省低 0.56 年,实现程度比浙江省低 5.34 个百分点;每千人拥有执业医师数为 2.02 人,比浙江省少 0.69 人,但四川和浙江两省每千人拥有执业医师数都高于 1.95 人的目标值,实现程度皆为 100%;基本养老保险覆盖率为 85.15%,比浙江省低 0.33 个百分点,实现程度比浙江省低 0.35 个百分点;农村自来水普及率为 59.30%,比浙江省低 34.60 个百分点,差距较大,实现程度比浙江省低 25.87 个百分点;农村卫生厕所普及率为 67.40%,比浙江省低 24.05 个百分点,差距较大,实现程度比浙江省低 10.13 个百分点。

(6) 资源环境指数比较

2012 年四川省资源环境指数为 82.45%,比浙江省低 14.35 个百分点。从具体指标来看,四川省单位 GDP 能耗(2010 年不变价)为 0.92 吨标准煤/万元,比浙江省高 0.37 吨标准煤/万元,差距巨大,实现程度比浙江省低 35.10 个百分点^③;单位 GDP 水耗(2010 年不变价)为 110.50 立方米/万元,比浙江省高 42.38 立方米/万元,差距巨大,实现程度比浙江省低 0.45 个百分点^④;单位 GDP 建设用地占用(2010 年不变价)为 72.03 公顷/万元,比浙江省高 39.89 公顷/万元,差距非常大,实现程度比浙江低 16.71 个百分点^⑤;环境质量指数为 92.20%,优于浙江省 2.54 个百分点,实现程度比浙江省高 2.54 个百分点;主要污染物排放强度指数为 59.23%,比浙江省低 35.18 个百分点,实现程度比浙江省低 35.18 个百分点,差距很大;城市生活垃圾无害化处理率为 88.30%,比浙江省低 10.67 个百分点,但四川和浙江两省城市生活垃圾无害化处理率都高于 85%的目标值,

^①恩格尔系数为逆指标。一般认为,恩格尔系数越低,人们生活水平越高。

^②城乡居民收入比(以农为 1)为逆指标。城乡居民收入比越低,收入差距越小,城乡发展越平衡。

^③单位 GDP 能耗为逆指标。单位 GDP 能耗越低,能源利用效率越高。

^④单位 GDP 水耗为逆指标。单位 GDP 水耗越低,水资源利用效率越高。

^⑤单位 GDP 建设用地占用为逆指标。单位 GDP 建设用地占用越少,土地资源利用效率越高。

实现程度皆为 100%。

4. 四川省全面建成小康社会与重庆市的典型比较

2012 年，重庆市全面建成小康社会指数为 83.9%，位居全国第 10 位，西部第 1 位。四川省 2012 年全面建成小康社会指数为 81.1%，位居全国第 12 位，省区第 8 位，西部第 2 位。四川和重庆都位于西部地区，在经济区位、地理环境、发展阶段等方面具有较强的可比性。重庆市第四次党代会提出了 2017 年在西部率先全面建成小康社会的目标，而四川在省委十届三次全会上提出了到 2020 年与全国同步全面建成小康社会的奋斗目标。对四川省和重庆市全面建成小康社会监测体系的各项具体指标进行比较分析^①，有利于四川省找差距，促发展，加快小康社会建设步伐，领跑区域发展。

(1) 总体比较

2012 年，四川省全面建成小康社会指数为 81.1%，比重庆市全面建成小康社会指数 83.9% 低 2.8 个百分点。其中：经济发展指数为 71.88%，比重庆市经济发展指数低 9.22 个百分点；民主法制指数为 85.9%，比重庆市民主法制指数高 0.8 个百分点；文化建设指数为 83.67%，比重庆市文化建设指数高 5.87 个百分点；人民生活指数为 84.47%，比重庆市人民生活指数低 2.23 个百分点；资源环境指数为 82.45%，比重庆市资源环境指数低 4.45 个百分点。从总体上看，四川省全面建设小康社会进程总体上略微落后于重庆市，但差距不大，详见附表 5。

(2) 经济发展指数比较

2012 年四川省经济发展指数为 71.88%，比重庆市低 9.22 个百分点。从具体指标来看，四川省人均 GDP（2010 年不变价）27600 元，不到全面小康参考目标值的一半，实现程度仅仅为 48.42%，而重庆市实现程度已经达到了 62.7%，比四川省高 14.28 个百分点。2012 年，以当年价计算的全国人均 GDP 为 38420 元，增速为 7.1%；四川省人均 GDP 为 29608 元，比全国平均水平低 8812 元，增速为 12.3%，比全国高 5.2 个百分点；重庆市人均 GDP 为 38914 元，比全国平均水平高 494 元，增速为 12.4%，比全国高 5.3 个百分点。2012 年，四川省人均 GDP 绝

^①重庆市全面建成小康社会监测数据来自于重庆市统计局。

对值比重庆市低 9306 元，增速比重庆市低 0.1 个百分点。第三产业增加值占 GDP 比重为 34.50%，比重庆市低 4.9 个百分点，实现程度比重庆市低 10.4 个百分点；居民消费支出占 GDP 比重为 38.10%，比重庆市高 3.01 个百分点，实现程度比重庆市高 2.5 个百分点；R&D 经费支出占 GDP 比重为 1.47%，比重庆高 0.07 个百分点，实现程度比重庆高 2.79 个百分点；每万人口发明专利拥有量为 1.61 件，实现程度比重庆市低 20.3 个百分点，差距比较大；工业劳动生产率为 14.61 万元/人，比重庆市低 5.59 万元/人，但都超过了 12 万元/人的参考目标值，实现程度都达到了 100%；互联网普及率为 31.80%，实现程度比重庆市低 18.2 个百分点，差距较大；城镇人口比重为 43.53%，比重庆市低 13.47 个百分点，实现程度比重庆市低 22.45 个百分点，差距较大；农业劳动生产率 1.66 万元/人，比重庆市高 740 元/人^①，小幅领先于重庆市，实现程度比重庆市高 3.49 个百分点。

（3）民主法制指数比较

2012 年四川省民主法制指数为 85.9%，比重庆市高 0.8 个百分点。从具体指标来看，四川省基层民主参选率为 86.85%，比重庆市低 6.25 个百分点^②，实现程度比重庆市低 6.58 个百分点；社会安全指数为 100%，比重庆市高 25.1 个百分点，实现程度比重庆市高 25.1 个百分点，具有明显优势；每万人拥有律师数为 1.40 人，比重庆市低 0.5 人^③，实现程度为 60.66%，比重庆低 22.94 个百分点，差距很大。

（4）文化建设指数比较

2012 年四川省文化建设指数为 83.67%，领先重庆市 5.87 个百分点。从具体指标来看，文化产业增加值占 GDP 比重为 3.92%，比重庆市高 0.72 个百分点，实现程度比重庆市高 14.4 个百分点；人均公共文化财政支出为 149.70 元，比重庆高 36.9 元^④，实现程度比重庆高 24.8 个百分点，领先幅度较大；有限广播电

^①重庆市 2012 年农业劳动生产率指标实现程度为 79.3%，全面小康目标参考值为农业劳动生产率大于等于 2 万元/人，据此推算，重庆市 2012 年农业劳动生产率为 1.586 万元/人。

^②重庆市 2012 年基层民主参选率指标实现程度为 98.0%，全面小康目标参考值为基层民主参选率达到 95%，据此推算，2012 年重庆市基层民主参选率为 93.1%。

^③2012 年重庆市每万人拥有律师数指标实现程度为 83.6%，全面小康目标参考值为每万人拥有律师数大于等于 2.3 人，据此推算，重庆市 2012 年每万人拥有律师数约为 1.9 人。

^④2012 年重庆市人均公共文化财政支出指标实现程度为 75.2%，全面小康目标参考值为人均公共文化财政支出大于等于 150 元，据此推算，重庆市 2012 年人均公共文化财政支出约为 112.8 元。

视入户率为 46.11%，比重庆高 2.01 个百分点^①，实现程度领先重庆 3.35 个百分点；每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积为 394.97 平方米，比重庆市低 46.67 平方米，实现程度比重庆市低 1.26 个百分点，差距较小；城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重为 4.18%，比重庆市低 0.62 个百分点，实现程度比重庆市低 9.96 个百分点。

（5）人民生活指数比较

2012 年四川省人民生活指数为 84.47%，比重庆市低 2.23 个百分点。从具体指标来看，四川省城乡居民人均收入（2010 年不变价）为 11845 元，与重庆市的绝对差距为 3205 元^②，比重庆市低 21.3%，差距较大，实现程度比重庆市低 12.82 个百分点，差距也较大；失业率指标方面，四川和重庆两省失业率都小于 6% 的目标值，实现程度皆为 100%；恩格尔系数为 44.04%，实现程度比重庆低 2.98 个百分点^③；城乡居民收入比为 2.90，比重庆低 0.2，实现程度比重庆高 6 个百分点^④；城乡居民家庭人均住房面积达标率为 51.62%，实现程度比重庆市低 3.86 个百分点；公共交通服务指数为 85.70%，比重庆市高 18.5 个百分点，实现程度比重庆市高 18.5 个百分点；平均预期寿命为 75.35 岁，实现程度比重庆市低 0.86 个百分点^⑤；平均受教育年限为 8.54 年，实现程度比重庆市低 4.37 个百分点；每千人拥有执业医师数为 2.02 人，比重庆市多 0.25 人^⑥，四川每千人拥有执业医师数已经高于 1.95 人的目标值，实现程度达到 100%，比重庆市高 9.2 个百分点；基本养老保险覆盖率为 85.15%，比重庆市低 8.95 个百分点，实现程度比重庆市低 9.47 个百分点；农村自来水普及率为 59.30%，比重庆市低 31.2 个百分点，差距较大，实现程度比重庆市低 25.87 个百分点；农村卫生厕所普及率为 67.40%，实现程度比重庆市高 8.77 个百分点。

^①2012 年重庆市有线广播电视入户率指标实现程度为 73.5%，全面小康目标参考值为有线广播电视入户率大于等于 60%，据此推算，重庆市 2012 年有线广播电视入户率约为 44.1%。

^②2012 年重庆市城乡居民人均收入（2010 年不变价）指标实现程度为 60.2%，全面小康目标参考值为城乡居民人均收入（2010 年不变价）大于等于 25000 元，据此推算，重庆市 2012 年城乡居民人均收入（2010 年不变价）约为 15050 元。

^③恩格尔系数为逆指标。一般认为，恩格尔系数越低，人们生活水平越高。

^④城乡居民收入比（以农为 1）为逆指标。城乡居民收入比越低，收入差距越小，城乡发展越平衡。

^⑤重庆市 2012 年平均预期寿命指标实现程度已经达到 100%。（平均预期寿命大于等于 76 岁）

^⑥2012 年重庆市每千人拥有执业医师数指标实现程度为 90.8%，全面小康目标参考值为每千人拥有执业医师数大于等于 1.95 人，据此推算，重庆市 2012 年每千人拥有执业医师数约为 1.77 人。

（6）资源环境指数比较

2012年四川省资源环境指数为82.45%，比重庆市低4.45个百分点。从具体指标来看，四川省单位GDP能耗（2010年不变价）为0.92吨标准煤/万元，实现程度比重庆市低2.9个百分点^①，四川和重庆在降低单位GDP能耗方面都还任重道远；单位GDP水耗（2010年不变价）为110.50立方米/万元，比重庆市高31.4立方米/万元，差距巨大，实现程度比重庆市低0.45个百分点^②；单位GDP建设用地占用（2010年不变价）为72.03公顷/万元，比重庆市高15.45公顷/万元，差距较大，实现程度比重庆市低16.71个百分点^③；环境质量指数为92.20%，低于重庆市7个百分点，实现程度比重庆市低7个百分点；主要污染物排放强度指数为59.23%，实现程度比重庆市低0.27个百分点，差距较小，四川和重庆在主要污染物排放强度控制方面都要需要加大力度；四川和重庆城市生活垃圾无害化处理率都高于85%的目标值，实现程度皆为100%。

（四）四川省各市州全面建成小康社会指数的比较

1. 总体进程比较

2012年，四川省小康指数为81.1%。在全省21个市州中，成都市和绵阳市的小康指数超过了全省平均水平，其余19个市州小康指数皆低于全省平均水平。详见附表6。

全面建成小康社会进程最快的是首位城市省会成都，2012年全面建成小康社会实现程度达到了94%；排名第2的是绵阳市，小康指数为81.8%；排名第3的是德阳市，小康指数为80.4%。

小康指数在70%–80%之间的市州有9个，由高到低分别是攀枝花市、雅安市、乐山市、自贡市、遂宁市、广元市、眉山市、宜宾市和南充市。

小康指数在60%–70%之间的市州有9个，由高到低分别是泸州市、资阳市、阿坝州、内江市、巴中市、凉山州、广安市、达州市和甘孜州。

全省21个市州小康建设进程参差不齐，发展很不平衡。21个市州小康指数之间离散程度较大，标准差达到了7.02。发展最快的成都市，小康指数达到了

^①单位GDP能耗为逆指标。单位GDP能耗越低，能源利用效率越高。

^②单位GDP水耗为逆指标。单位GDP水耗越低，水资源利用效率越高。

^③单位GDP建设用地占用为逆指标。单位GDP建设用地占用越少，土地资源利用效率越高。

94%，排名第2的绵阳市，小康指数仅仅为81.8%，比排名第1的成都市低12.2个百分点；有9个市州的小康指数低于70%，最低的甘孜州仅为61.7%，比排名第1的成都市低32.3个百分点，不到成都市的三分之二。

2. 经济发展指数比较

2012年，四川省经济发展指数为71.9%。在全省21个市州中，成都市、德阳市和攀枝花市的经济发展指数超过了全省平均水平，其余18个市州经济发展指数皆低于全省平均水平。经济发展指数最高的依然是首位城市省会成都，2012年经济发展实现程度达到了88.5%；排名第2的是德阳市，经济发展指数为73.5%；排名第3的是攀枝花市，经济发展指数为72.7%；绵阳市经济发展指数为70.4%，位居第4位。经济发展指数在60%-70%之间的市州只有1个，自贡市2012年经济发展指数为62.2%，位居第5位。其余16个市州经济发展指数都低于60%，由高到低分别是内江市、乐山市、雅安市、宜宾市、遂宁市、泸州市、阿坝州、达州市、南充市、资阳市、眉山市、广元市、凉山州、广安市、甘孜州和巴中市。

全省经济发展实现程度不仅整体较低，而且区域经济发展极度不平衡。21个市州经济发展指数之间离散程度很大，标准差达到了11.53。除了成都经济发展实现程度接近90%外，排名第2的德阳市仅仅为73.5%，绝大部分市州都低于60%，特别是眉山市、广元市、凉山州、广安市、甘孜州和巴中市6个市州甚至低于50%，排名末位的巴中市仅仅为39.7%，和首位城市成都差距高达48.8个百分点。

3. 民主法制指数比较

2012年，四川省民主法制指数为85.9%。在全省21个市州中，成都市、德阳市和绵阳市的民主法制指数超过了全省平均水平，其余18个市州民主法制指数皆低于全省平均水平。

民主法制指数最高的依然是首位城市省会成都，2012年民主法制实现程度达到了96.5%；排名第2的是德阳市，民主法制指数为89.1%；排名第3的是绵阳市，民主法制指数为87.2%。其他民主法制指数为在80%以上的地区是凉山州、广元市和乐山市，他们的民主法制指数分别为84.1%、81.3%和80.0%。民主法制

指数在 70%-80%之间的市州有 13 个，由高到低分别是眉山市、阿坝州、巴中市、甘孜州、南充市、宜宾市、自贡市、达州市、内江市、遂宁市、雅安市、泸州市和广安市。民主法制指数在 60%-70%之间的只有资阳市和攀枝花市，其中攀枝花市民主法制指数为 66.5%，位居末位。21 个市州民主法制指数之间离散程度较大，标准差达到了 7.04。

4. 文化建设指数比较

2012 年，四川省文化建设指数为 83.7%。在全省 21 个市州中，成都市、乐山市和雅安市的文化建设指数超过了全省平均水平，其余 18 个市州文化建设指数皆低于全省平均水平。

文化建设指数最高的依然是首位城市省会成都，2012 年文化建设实现程度达到了 99.8%，基本实现全面小康水平；排名第 2 的是乐山市，文化建设指数为 87.8%；排名第 3 的是雅安市，文化建设指数为 85.6%。其他市文化建设指数在 80%以上的还有攀枝花市（82.3%）和绵阳市（81.6），分别位居第 4 和第 5 位。文化建设指数在 70%-80%之间的市州有 2 个，由高到低分别是阿坝州和广元市。文化建设指数在 60%-70%之间的市州有 6 个，由高到低分别是甘孜州、遂宁市、巴中市、德阳市、凉山州和眉山市。其余 8 个市州文化建设指数都低于 60%，由高到低分别是宜宾市、广安市、南充市、泸州市、自贡市、达州市、资阳市和内江市。

全省文化建设实现程度不仅整体较低，而且区域文化建设极度不平衡。21 个市州文化建设指数之间离散程度很大，标准差达到了 13.94。成都市文化建设实现程度高达 99.8%，基本达到全面小康水平，同时也有 8 个市低于 60%，特别是排名末位的内江市仅仅为 48.4%，和首位城市成都差距高达 51.4 个百分点。

5. 人民生活指数比较

2012 年，四川省人民生活指数为 84.5%。在全省 21 个市州中，成都市、攀枝花市、绵阳市、德阳市、眉山市和乐山市的人民生活指数超过了全省平均水平，其余 15 个市州人民生活指数皆低于全省平均水平。

人民生活指数最高的依然是首位城市省会成都，2012 年人民生活实现程度

达到了 94.5%；排名第 2 的是攀枝花市，人民生活指数为 90.7%；排名第 3 的是绵阳市，人民生活指数为 88.3%。

人民生活指数在 80%以上的区域还有德阳市（85.0%）、眉山市（84.9%）、乐山市（84.8）、自贡市（84.1%）、内江市（83.9%）、泸州市（83.6%）、资阳市（81.7%）、广元市（81.6%）、宜宾市（81.2%）和雅安市（80.0%）。

人民生活指数在 70%-80%之间的区域有 5 个，由高到低分别是遂宁市、广安市、南充市、达州市和巴中市。

人民生活指数在 60%-70%之间的区域有 3 个，由高到低分别是阿坝州和凉山州。

人民生活指数低于 60%的只有甘孜州。2012 年甘孜州人民生活指数为 57.2%，排名末位。

全省人民生活实现程度整体较高，但各个市州之间仍然较为不均衡，特别是甘孜、凉山和阿坝州相对较为落后。21 个市州人民生活指数之间离散程度较大，标准差达到了 8.33。除了成都市和攀枝花市人民生活实现程度超过 90%外，还有 11 个市的生活指数达到了 80%以上，全省市州总数的 60 以上人民生活指数都超过了 80%，但甘孜、凉山和阿坝三州的人们生活指数均低于 70%，特别是最低的甘孜州不到 60%。

6. 资源环境指数比较

2012 年，四川省资源环境指数为 82.4%。在全省 21 个市州中，成都市、德阳市、凉山州、雅安市和资阳市的资源环境指数超过了全省平均水平，其余 16 个市州资源环境指数皆低于全省平均水平。

资源环境指数最高的依然是首位城市省会成都，2012 年资源环境实现程度达到了 93.0%；排名第 2 的是德阳市，资源环境指数为 85.9%；排名第 3 的是凉山州，资源环境指数为 85.9%。

其他资源环境指数超过 80%的还有雅安市（85.5%）、资阳市（85.0%）、遂宁市（81.5%）、南充市（81.2%）和巴中市（80.3%），分别位居第 4 到 8 位。

资源环境指数在 70%-80%之间的市州有 9 个，由高到低分别是绵阳市、阿坝

州、自贡市、攀枝花市、眉山市、甘孜州、宜宾市、广元市和泸州市。

资源环境指数在 60%-70%之间的市州有 4 个，由高到低分别是内江市、乐山市、广安市和达州市。其中达州市排名末位，资源环境指数为 64.0%。

21 个市州资源环境指数之间离散程度较大，标准差达到了 7.95。

三、四川全面小康进程未来趋势判断

(一) 基于 GM(1, 1)模型的四川全面小康建设进程预测

1. GM(1, 1)模型的基本原理

灰色系统是指“部分信息已知，部分信息未知”的“小样本”，“贫信息”的不确定性系统，它通过对“部分”已知信息的生成、开发去了解、认识现实世界，实现对系统运行行为和演化规律的正确把握和描述。

灰色系统模型的特点是对试验观测数据及其分布没有特殊的要求和限制，是一种十分简便的新理论，具有十分广泛的应用领域。目前，灰色系统已经成为社会、经济、科教、技术等很多领域进行预测、决策、评估、规划、控制、系统分析和建模的重要方法之一。特别是它对时间序列短、统计数据少、信息不完全系统的建模与分析，具有独特的效果。

灰色理论认为系统的行为现象尽管是朦胧的，数据是复杂的，但它毕竟是有秩序的，是有整体功能的。灰数的生成，就是从杂乱中寻找出规律。同时，灰色理论建立的是生成数据模型，不是原始数据模型。因此，灰色预测的数据是通过生成数据的 GM(1, 1)模型（Grey Model，一阶一个变量的灰微分方程模型）所得到的预测值的逆处理结果。

GM(1, 1)模型计算过程如下：

设非负原始序列：

$$X^{(0)} = \{x^{(0)}(1), x^{(0)}(2), \dots, x^{(0)}(n)\}$$

对 $X^{(0)}$ 作一次累加：

$$x^{(1)}(k) = \sum_{i=1}^k x^{(0)}(i) ; k=1, 2, \dots, n$$

得到生成数列为：

$$X^{(1)} = \{x^{(1)}(1), x^{(1)}(2), \dots, x^{(1)}(n)\}$$

于是 $x^{(0)}(k)$ 的 GM (1, 1) 白化微分方程为:

$$\frac{dx^{(1)}}{dt} + ax^{(1)} = u \quad (1-1)$$

其中 a, u 为待定参数, 将上式离散化, 即得:

$$\Delta^{(1)}(x^{(1)}(k+1)) + az^{(1)}(x(k+1)) = u \quad (1-2)$$

其中 $\Delta^{(1)}(x^{(1)}(k+1))$ 为 $x^{(1)}$ 在 $(k+1)$ 时刻的累减生成序列:

$$\Delta^{(1)}(x^{(1)}(k+1)) = \Delta^{(0)}[x^{(1)}(k+1)] - \Delta^{(0)}[x^{(1)}(k)] = x^{(1)}(k+1) - x^{(1)}(k) = x^{(0)}(k+1) \quad (1-3)$$

$z^{(1)}(x(k+1))$ 为在 $(k+1)$ 时刻的背景值 (即该时刻对应的 x 的取值):

$$z^{(1)}(x(k+1)) = \frac{1}{2}(x^{(1)}(k+1) + x^{(1)}(k)) \quad (1-4)$$

将 (1-3) 和 (1-4) 带入 (1-2) 得:

$$x^{(0)}(k+1) = a[-\frac{1}{2}(x^{(1)}(k) + x^{(1)}(k+1))] + u \quad (1-5)$$

将 (1-5) 式展开得

$$\begin{bmatrix} x^{(0)}(2) \\ x^{(0)}(3) \\ \vdots \\ x^{(0)}(n) \end{bmatrix} = \begin{bmatrix} -\frac{1}{2}(x^{(1)}(1) + x^{(1)}(2)) & 1 \\ -\frac{1}{2}(x^{(1)}(2) + x^{(1)}(3)) & 1 \\ \vdots & \vdots \\ -\frac{1}{2}(x^{(1)}(n-1) + x^{(1)}(n)) & 1 \end{bmatrix} \begin{bmatrix} a \\ u \end{bmatrix} \quad (1-6)$$

$$\text{令 } Y = \begin{bmatrix} x^{(0)}(2) \\ x^{(0)}(3) \\ \vdots \\ x^{(0)}(n) \end{bmatrix}, \quad B = \begin{bmatrix} -\frac{1}{2}(x^{(1)}(1) + x^{(1)}(2)) & 1 \\ -\frac{1}{2}(x^{(1)}(2) + x^{(1)}(3)) & 1 \\ \vdots & \vdots \\ -\frac{1}{2}(x^{(1)}(n-1) + x^{(1)}(n)) & 1 \end{bmatrix}, \quad \Phi = [a \quad u]^T \text{ 为待辨识参}$$

数向量, 则 (1-6) 可以写成

$$Y = B\Phi \quad (1-7)$$

参数向量 Φ 可用最小二乘法求取, 即

$$\hat{\Phi} = [\hat{a}, \hat{u}]^T = (B^T B)^{-1} B^T Y \quad (1-8)$$

把求取的参数带入 (2—16) 式, 并求出其离散解为

$$\hat{x}^{(1)}(k+1) = \left[x^{(1)}(1) - \frac{\hat{u}}{\hat{a}} \right] e^{-\hat{a}k} + \frac{\hat{u}}{\hat{a}} \quad (1-9)$$

还原到原始数据得

$$\hat{x}^{(0)}(k+1) = \hat{x}^{(1)}(k+1) - \hat{x}^{(1)}(k) = (1 - e^{\hat{a}}) \left[x^{(1)}(1) - \frac{\hat{u}}{\hat{a}} \right] e^{-\hat{a}k} \quad (1-10)$$

(1—9)、(1—10) 式称为 GM (1, 1) 模型的时间相应函数模型, 它是 GM (1, 1) 模型灰色预测的具体计算公式。

2. 四川省全面建设小康社会进程分项指标预测

课题研究采用 GM(1, 1) 模型 (Grey Model, 一阶一个变量的灰微分方程模型) 预测, 运用灰色系统理论建模软件 (GTMS3.0), 根据 2000 年到 2012 年四川全面建设小康社会进程的各项监测指标, 建立 GM(1, 1) 模型, 通过计算 $\hat{x}^{(0)}(k+1)$ 分别预测 2013 至 2020 年各项监测指标的预期值^①, 并根据预测值计算各项监测指标的预期实现程度, 以及经济发展指数、民主法制指数、文化建设指数、人民生活指数、资源环境指数和小康指数, 揭示出未来四川全面建设小康社会的发展进程以及与全面小康标准的动态差距。

(1) 经济发展水平预测

运用灰色系统理论建模软件 (GTMS3.0), 预测四川省 2013 年到 2020 年经济发展水平 9 项监测指标, 预测结果如下:

根据模型预测结果, 四川省 2018 年人均 GDP (2010 年不变价) 将达到 58656 元, 超过 57000 元的目标值, 在 2018 年人均 GDP (2010 年不变价) 指标实现程度将达到 100%。到 2020 年, 人均 GDP (2010 年不变价) 预期将达到 75786 元。十八大报告提出了 2020 年国民生产总值在 2010 年基础上翻翻的发展目标。这里我们按照此标准预测人均生产总值。2010 年全国人均 GDP30015 元, 则 2020 年全国人均 GDP 将达到 60030 元。参照这一发展指标, 根据预测结果, 则四川省将在 2019 年超过全国平均水平 60030 元的发展目标, 在 2019 年人均 GDP (2010

^①为了保证预测结果的真实可靠, 部分指标的原始数据序列没有采用 2000-2012 年的数据系列, 而是从 2012 年前推, 计算预测模型的平均相对误差值, 选取能够保证模型预测的平均相对误差的小于上限值 5% 的原始数据序列。

年不变价) 指标实现程度将达到 100%。如果只是在四川省 2010 年发展水平的翻一番, 2010 年四川省人均 GDP 为 21182 元, 2020 年需要达到 42364 元, 则四川省最快将在 2016 年实现翻一番的发展目标, 人均 GDP 达到 45398 元。因此, 根据预测, 无论是采用 57000 元的目标值, 还是采用比 2010 年翻一番的目标值, 四川省人均 GDP 均有望提前达到全面建成小康社会目标值。

产业结构方面, 由于从 2000 年到 2012 年, 四川省第三产业增加值占 GDP 比重总体上呈下降趋势, 下降了 10.53 个百分点, 因此未来该指标预测值不容乐观。根据预测结果, 四川省第三产业增加值占 GDP 比重指标在 2020 年为 29.30%, 实现程度仅仅为 62.34%。在四川省加快推进工业化进程中, 必须大力发展第三产业, 提高第三产业对 GDP 增长的贡献。

尽管自 2000 年以来, 四川省一直保持了较高的居民消费支出占 GDP 比重, 实现程度一直保持在 100%, 但总体上居民消费支出占 GDP 比重呈现轻微的下降趋势。根据预测, 2012 年到 2020 年, 四川省居民消费支出占 GDP 的比重将在 36% 左右波动。其中在 2012 至 2019 年都将高于 36% 的目标值, 但在 2020 年将降低到 35.88% 的水平, 低于 36% 的目标值。因此, 四川必须坚定不移地扩大内需, 提高消费需求对 GDP 的拉动。

R&D 经费支出占 GDP 比重将缓慢上升, 2020 年将达到 1.87%, 但距离 2.5% 的目标值还有 0.63 个百分点, R&D 经费支出占 GDP 比重实现程度仅为 74.80%; 每万人发明专利拥有量预期将保持较快增长速度, 2015 年将达到 4.26 件, 超过每万人发明专利拥有量 3.5 件的目标值, 实现程度提前达到 100%; 信息化程度将快速提高, 互联网普及率在 2016 年就将达到 57.18%, 提前超过 50% 的目标值, 实现程度为达到 100%。

随着城市化进程的不断推进, 城镇化率将不断上升, 在 2020 年达到 61.47%, 超过 60% 的目标值, 实现程度达到 100%。

劳动生产效率将快速提高。工业劳动生产率将持续超过 12 万元/人的目标值, 实现程度提前达到 100%; 农业劳动生产率将在 2014 年达到 2.13 万元/人, 提前达到 2 万元/人的目标值, 实现程度提前达到 100%。

综合分析, 四川省 2013 年到 2020 年间, 经济发展指数将分别达到 76.80、82.46、86.90、89.18、91.72、94.00、94.59 和 94.80。2020 年, 四川省经济

发展指数距离 100%的目标值 5.2 个百分点。从预测值来看，要提高四川省经济发展指数，关键控制点在于提高四川省第三产业增加值占 GDP 比重和 R&D 经费支出占 GDP 比重。

表 3-1 四川省经济发展水平各项指标 GM(1, 1)模型预测结果

监测指标	计量单位	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	平均相对误差 (%)
1. 人均 GDP (2010 年不变价)	元	30911	35136	39939	45398	51603	58656	66673	75786	2.69
2. 第三产业增加值占 GDP 比重	%	33.32	32.71	32.12	31.54	30.96	30.40	29.85	29.30	1.41
3. 居民消费支出占 GDP 比重	%	37.68	37.42	37.16	36.90	36.64	36.39	36.14	35.88	0.55
4. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.56	1.60	1.64	1.68	1.73	1.77	1.82	1.87	4.50
5. 每万人口发明专利拥有量	件	2.16	3.03	4.26	5.97	8.37	11.74	16.46	23.09	4.68
6. 工业劳动生产率	万元/人	17.31	20.32	23.85	28.00	32.87	38.58	45.29	53.16	4.36
7. 互联网普及率	%	36.96	42.75	49.44	57.18	66.14	76.50	88.48	100	1.99
8. 城镇人口比重	%	45.71	47.69	49.75	51.90	54.14	56.48	58.92	61.47	0.75
9. 农业劳动生产率	万元/人	1.86	2.13	2.45	2.80	3.21	3.68	4.22	4.84	4.48

表 3-22013-2020 年四川省经济发展水平各项指标预期实现程度 (%)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
经济发展指数	76.80	82.46	86.90	89.18	91.72	94.00	94.59	94.80
1. 人均 GDP (2010 年不变价)	54.23	61.64	70.07	79.65	90.53	100	100	100
2. 第三产业增加值占 GDP 比重	70.89	69.6	68.34	67.11	65.87	64.68	63.51	62.34
3. 居民消费支出占 GDP 比重	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	99.67
4. R&D 经费支出占 GDP 比重	62.40	64.00	65.60	67.20	69.20	70.80	72.80	74.80
5. 每万人口发明专利拥有量	61.71	86.57	100	100	100	100	100	100
6. 工业劳动生产率	100	100	100	100	100	100	100	100

7. 互联网普及率	73.92	85.5	98.88	100	100	100	100	100
8. 城镇人口比重	76.18	79.48	82.92	86.50	90.23	94.13	98.20	100
9. 农业劳动生产率	93.00	100	100	100	100	100	100	100

(2) 民主法制水平预测

运用灰色系统理论建模软件 (GTMS3.0), 预测四川省 2013 年到 2020 年经民主法制水平 3 项监测指标, 预测结果如下:

基层民主参选率将稳定在 86.85% 的水平^①, 距离 95% 的目标值 8.15 个百分点, 实现程度为 91.42%; 社会安全指数将长期保持在高位水平, 预期在 2013 至 2020 年间将接近或者达到 100% 的目标值, 特别是在 2019 年和 2020 年将实现程度将达到 100%; 每万人拥有律师数将稳步上升, 在 2019 年将达到 2.36 人, 超过 2.3 人的目标值, 实现程度达到 100%。

综合分析, 四川省 2013 年到 2020 年间, 民主法制指数将分别达到 85.74、87.33、89.28、91.05、93.27、95.48、97.17 和 97.17。2020 年, 四川省民主法制指数距离 100% 的目标值 2.83 个百分点。从预测值来看, 要提高四川省民主法制指数, 在稳步提高社会安全指数和每万人拥有律师数的基础上, **关键控制点在于提高基层民主参选率。**

表 3-3 四川省民主法制水平各项指标 GM(1, 1) 模型预测结果

监测指标	计量单位	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	平均相对误差 (%)
1. 基层民主参选率	%	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	-
2. 社会安全指数	%	98.15	98.47	98.80	99.13	99.46	99.79	100	100	2.82
3. 每万人拥有律师数	人	1.44	1.56	1.70	1.84	2.00	2.17	2.36	2.56	4.14

表 3-4 2013-2020 年四川省民主法制水平各项指标预期实现程度 (%)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
民主法制指数	85.74	87.33	89.28	91.05	93.27	95.48	97.17	97.17

^①基层民主参选率在 2000 至 2012 年间一直保持在 86.85% 的水平, 因此我们仍然预期在 2013-2020 年基层民主参选率保持在 86.85% 的水平。

1. 基层民主参选率	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42
2. 社会安全指数	98.15	98.47	98.8	99.13	99.46	99.79	100	100
3. 每万人拥有律师数	62.61	67.83	73.91	80.00	86.96	94.35	100	100

(3) 文化建设水平预测

运用灰色系统理论建模软件 (GTMS3.0), 预测四川省 2013 年到 2020 年文化建设水平 5 项监测指标, 预测结果如下:

文化产业增加值占 GDP 比重将稳步提高, 2014 年将达到 5.02%, 超过 5% 的目标值, 实现程度提前达到 100%。

城乡居民文化娱乐服务支出比重稳步上升, 在 2019 年将达到 5.01%, 超过 5% 的目标值, 实现程度提前达到 100%。

公共文化投入力度持续提升, 文化服务供给能力不断增强。人均公共文化财政支出在 2013 年就将超过 150 元的目标值, 实现程度提前达到 100%; 有线电视入户率不断上升, 在 2020 年达到 58.93%, 距离 60% 的目标值 1.07 个百分点, 实现程度为 98.22%; 每万人拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积在 2013 年就将达到 439.20 平方米, 超过 400 平方米的全面建成小康社会目标值, 实现程度提前达到 100%。

综合分析, 四川省 2013 年到 2020 年间, 文化建设指数将分别达到 89.91、93.63、94.63、95.69、96.75、97.94、99.00 和 99.60。2020 年, 四川省文化建设指数距离 100% 的目标值 0.4 个百分点。从预测值来看, 要提高四川省文化建设指数, 关键控制点在于提高四川省有线电视入户率。如果 2020 年有线电视入户率能够达到 100%, 则四川省文化建设指数将达到 100%。

表 3-5 四川省文化建设水平各项指标 GM(1, 1) 模型预测结果

监测指标	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	平均相对误差 (%)
1. 文化产业增加值占 GDP 比重	4.38	5.02	5.76	6.61	7.58	8.70	9.98	11.45	4.47
2. 人均公共文化财政支出	201.09	278.77	386.46	535.75	742.71	1029.61	1427.33	1978.7	4.22
3. 有线电视入户率	48.30	49.70	51.13	52.60	54.12	55.68	57.28	58.93	3.44

监测指标	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	平均相对误差 (%)
4. 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	439.20	482.74	530.59	583.19	641.01	704.56	774.41	851.18	1.99
5. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	4.24	4.36	4.49	4.61	4.74	4.88	5.01	5.15	1.76

表 3-6 2013-2020 年四川省文化建设水平各项指标预期实现程度 (%)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
文化建设指数	89.91	93.63	94.63	95.69	96.75	97.94	99.00	99.60
1. 文化产业增加值占 GDP 比重	87.60	100	100	100	100	100	100	100
2. 人均公共文化财政支出	100	100	100	100	100	100	100	100
3. 有线广播电视入户率	80.50	82.83	85.22	87.67	90.20	92.8	95.47	98.22
4. 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	100	100	100	100	100	100	100	100
5. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	84.80	87.20	89.80	92.20	94.80	97.60	100	100

(4) 人民生活水平预测

运用灰色系统理论建模软件 (GTMS3.0), 预测四川省 2013 年到 2020 年经济发展水平 12 项监测指标, 预测结果如下:

城乡居民收入水平将继续保持快速增长态势。2020 年, 四川省城乡居民人均收入水平 (2010 年不变价) 将达到 26236 元, 超过 25000 元的目标值, 实现程度达到 100%。如果按照十八大提出的城乡居民人均收入 2020 年比 2010 年翻一番的目标, 2020 年城乡居民人均收入将达到 18510 元^①。根据预测, 2017 年四川省城乡居民人均收入水平将达到 19259 元, 超过 18510 元的翻一番水平, 实现程度将提前达到 100%。

城乡居民收入差距不断缩小, 收入分配将更加公平。城乡居民收入比在 2020

^①2010 年, 四川省城乡居民人均收入 9255 元。数据来源: 四川省统计局。

年将降低到 2.82（以农村居民收入为 1），但仍然比 2.8 的目标值高出 0.02，实现程度为 99.29%。

就业情况将继续保持在良好状态。2013 年到 2020 年间，预期城镇登记失业率将稳定在 4.1-4.2%之间，远远低于 6%的目标阀限，实现程度稳定在 100%。

居民生活质量稳步提升，人民生活水平全面改善。预期寿命稳步提高，2016 年平均预期寿命将达到 76.15 岁，超过 76 岁的目标值，实现程度提前达到 100%。城乡居民恩格尔系数在 2018 年将降低到 39.69%，首次低于 40%的目标值，实现程度提前达到 100%。城乡居民人均家庭住房面积达标率在 2019 年将达到 61.33%，超过 60%的目标值，实现程度提前达到 100%。公共交通服务指数在 2018 年将达到 100%的目标值，实现程度提前达到 100%。农村自来水普及率在 2018 年将达到 81.64%，超过 80%的目标值，实现程度提前达到 100%；农村卫生厕所普及率在 2015 年将达到 75.82%，超过 75%的目标值，实现程度提前达到 100%。

社会公共服务均等化程度不断提升。2020 年平均受教育年限将达到 10.29 年，距离 10.5 年的目标值 0.21 年，实现程度为 98.00%；每千人拥有执业医师数将继续保持在较高水平，2013 到 2020 年间都将超过 1.95 人的目标值，实现程度稳定在 100%，其中 2020 年将达到 3.20 人；基本养老保险覆盖率在 2013 年将达到 95.73%，超过 95%的目标值，实现程度提前达到 100%。

综合分析，四川省 2013 年到 2020 年间，人民生活指数将分别达到 86.80、88.77、90.87、92.87、95.05、97.02、98.7 和 99.79。2020 年，四川省人民生活指数距离 100%的目标值 0.21 个百分点。从预测值来看，要提高四川省经济发展指数，关键控制点在于继续缩小城乡居民收入比和大力发展教育提高居民平均受教育年限。

表 3-7 四川省人民生活水平各项指标 GM(1, 1) 模型预测结果

监测指标	计量单位	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	平均相对误差 (%)
1. 城乡居民人均收入 (2010 年不变价)	元	12754	14138	15673	17374	19259	21350	23667	26236	2.48
2. 失业率	%	4.2	4.2	4.2	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1	3.56
3. 恩格尔系数	%	42.83	42.19	41.55	40.92	40.30	39.69	39.09	38.50	2.72
4. 城乡居民收入比	以农为 1	2.94	2.93	2.91	2.89	2.87	2.86	2.84	2.82	1.89
5. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	53.18	54.46	55.77	57.11	58.48	59.89	61.33	62.80	0.63

6. 公共交通服务指数	%	86.33	89.15	92.07	95.08	98.19	100	100	100	3.76
7. 平均预期寿命	岁	75.80	76.15	76.50	76.84	77.19	77.54	77.90	78.25	0.11
8. 平均受教育年限	年	8.74	8.95	9.16	9.38	9.60	9.83	10.06	10.29	1.85
9. 每千人口拥有执业医师数	人	2.14	2.27	2.40	2.54	2.69	2.85	3.02	3.20	0.06
10. 基本养老保险覆盖率	%	95.73	100	100	100	100	100	100	100	0.69
11. 农村自来水普及率	%	62.53	65.96	69.57	73.38	77.40	81.64	86.11	90.82	0.03
12. 农村卫生厕所普及率	%	69.95	72.83	75.82	78.94	82.19	85.58	89.10	92.76	0.45

表 3-8 2013-2020 年四川省人民生活水平各项指标预期实现程度 (%)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
人民生活指数	86.80	88.77	90.87	92.87	95.05	97.02	98.7	99.79
1. 城乡居民人均收入 (2010 年不变价)	51.02	56.55	62.69	69.50	77.04	85.4	94.67	100
2. 失业率	100	100	100	100	100	100	100	100
3. 恩格尔系数	93.39	94.81	96.27	97.75	99.26	100	100	100
4. 城乡居民收入比	95.24	95.56	96.22	96.89	97.56	97.56	98.59	99.29
5. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	88.63	90.77	92.95	95.18	97.47	99.82	100	100
6. 公共交通服务指数	86.33	89.15	92.07	95.08	98.19	100	100	100
7. 平均预期寿命	99.74	100	100	100	100	100	100	100
8. 平均受教育年限	83.24	85.24	87.24	89.33	91.43	93.62	95.81	98.00
9. 每千人口拥有执业医师数	100	100	100	100	100	100	100	100
10. 基本养老保险覆盖率	100	100	100	100	100	100	100	100
11. 农村自来水普及率	78.16	82.45	86.96	91.73	96.75	100	100	100
12. 农村卫生厕所普及率	93.27	97.11	100	100	100	100	100	100

(5) 资源环境水平预测

运用灰色系统理论建模软件 (GTMS3.0), 预测四川省 2013 年到 2020 年资源环境水平 6 项监测指标, 预测结果如下:

资源利用效率不断提到提高, 节能任务全面达到目标值。单位 GDP 能耗将不断下降, 2020 年单位 GDP 能耗将降低到 0.60 吨标准煤/万元 (2010 年不变价), 刚好达到 0.6 吨标准煤/万元的目标值, 实现程度达到 100%; 单位 GDP 水耗不断降低, 在 2013 年将降低到 93.67 立方米/万元 (2010 年不变价), 低于 110 立方米/万元的目标值, 实现程度提前达到 100%; 单位 GDP 建设用地持续降低, 在 2015 年降低到 53.75 公顷/万元 (2010 年不变价), 低于 60 公顷/万元的目标值, 实现程度提前达到 100%。

环境质量继续改善, 但未来进一步提升困难较大。2020 年环境质量指数将

达到 93.79%，距离 100%的目标值 6.21 个百分点，实现程度为 93.79%。减排工作有效推进，2018 年主要污染物排放强度指数将达到 100%，实现程度提前达到 100%。城市生活垃圾无害化处理率继续保持在较高水平，在 2013 年-2020 年间都将高于 85%的目标值，2020 年将达到 94.56%，实现程度持续保持在 100%。

综合分析，四川省 2013 年到 2020 年间，资源环境指数将分别达到 84.94、88.48、90.89、93.31、96.10、97.12、97.82 和 98.75。2020 年，四川省资源环境指数距离 100%的目标值 1.25 个百分点。从预测值来看，要提高四川省经济发展指数，关键控制点在于大力加强环境保护，提升环境质量指数。

表 3-9 四川省资源环境水平各项指标 GM(1, 1) 模型预测结果

监测指标	计量单位	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	平均相对误差 (%)
1. 单位 GDP 能耗 (2010 年不变价)	吨标准煤/万元	0.88	0.84	0.79	0.75	0.71	0.67	0.64	0.60	0.91
2. 单位 GDP 水耗 (2010 年不变价)	立方米/万元	93.67	83.59	74.59	66.56	59.39	53.00	47.29	42.20	1.84
3. 单位 GDP 建设用地占用 (2010 年不变价)	公顷/万元	67.64	60.30	53.75	47.91	42.71	38.07	33.94	30.25	1.85
4. 环境质量指数	%	92.91	93.03	93.16	93.29	93.41	93.54	93.67	93.79	2.19
5. 主要污染物排放强度指数	%	63.90	71.21	79.36	88.44	98.55	100	100	100	4.80
6. 城市生活垃圾无害化处理率	%	89.31	90.04	90.78	91.52	92.27	93.03	93.79	94.56	0.43

表 3-10 2013-2020 年四川省资源环境水平各项指标预期实现程度 (%)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
资源环境指数	84.94	88.48	90.89	93.31	96.10	97.12	97.82	98.75
1. 单位 GDP 能耗 (2010 年不变价)	68.18	71.43	75.95	80.00	84.51	89.55	93.75	100
2. 单位 GDP 水耗 (2010 年不变价)	100	100	100	100	100	100	100	100
3. 单位 GDP 建设用地占用 (2010 年不变价)	88.70	99.50	100	100	100	100	100	100
4. 环境质量指数	92.91	93.03	93.16	93.29	93.41	93.54	93.67	93.79
5. 主要污染物排放强度指数	63.90	71.21	79.36	88.44	98.55	100	100	100
6. 城市生活垃圾无害化处理率	100	100	100	100	100	100	100	100

3. 四川省全面建设小康社会进程趋势判断

运用经济发展、民主法制、文化建设、人民生活和资源环境五项分项指数的35个具体指标的GM(1, 1)模型预测结果,按照调整后的分项指数权重^①,可以计算出2013年到2020年四川省全面建成小康社会指数的预测值。四川省2013年到2020年间,全面建成小康社会指数将分别达到84.41、87.80、90.33、92.36、94.57、96.32、97.44和98.09。2020年,四川省全面建成小康社会实现程度为98.09%。按照预测值,要实现2020年全面建成小康社会的宏伟目标,关键控制点在于提高四川省第三产业增加值占GDP比重、R&D经费支出占GDP比重、基层民主参选率、四川省有线广播电视入户率、提高居民平均受教育年限和环境质量指数,缩小城乡居民收入差距。

另一方面,全面小康建设标准不是绝对的。我们认为,对全面小康建设实现程度的理解,不能拘泥于小康指数达到100%这样的绝对标准。全面小康是一个动态的、相对的发展概念。根据国家统计局的解释,小康指数达到95%以上,可以认为已经达到了全面小康建设水平。因此,基于GM(1, 1)模型的预测结果来看,2020年四川省小康指数将达到98.09%,可以认为四川实现了与全国同步建成小康社会的发展目标。伴随着经济社会发展水平的进一步提高,全面小康社会建设标准可能进一步提高,我们还需在更高水平建设小康社会。

表 3-11 2013-2020 年四川省小康指数预测结果 (%)

	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
一、经济发展	76.80	82.46	86.90	89.18	91.72	94.00	94.59	94.80
二、民主法制	85.74	87.33	89.28	91.05	93.27	95.48	97.17	97.17
三、文化建设	89.91	93.63	94.63	95.69	96.75	97.94	99.00	99.60
四、人民生活	86.80	88.77	90.87	92.87	95.05	97.02	98.7	99.79
五、资源环境	84.94	88.48	90.89	93.31	96.10	97.12	97.82	98.75
小康指数	84.41	87.80	90.33	92.36	94.57	96.32	97.44	98.09

(二) 基于经济发展新常态的四川全面小康建设进程核心指标预测

在十八大报告中,提出了2020年实现国内生产总值和城乡居民人均收入比

^①权重调整方式为:调整后的权重=调整前的权重/0.93

2010 年翻一番的发展目标。当前，我国经济正在向形态更高级、分工更复杂、结构更合理的阶段演化，经济发展进入新常态，正从高速增长转向中高速增长，经济发展方式正从规模速度型粗放增长转向质量效率型集约增长，经济结构正从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并存的深度调整，经济发展动力正从传统增长点转向新的增长点。四川经济发展必须主动适应经济发展新常态，在新常态下保持地区经济平稳、健康发展，人民生活继续稳步提高。

基于经济发展进入新常态的客观环境，我们对 2020 年四川省地区生产总值、人均国内生产总值、城乡居民人均收入进行了新的预测，以评估在新常态下四川全面建成小康社会的进程。

1. 人均地区生产总值预测

十八大报告提出了 2020 年人均生产总值在 2010 年基础上翻一番的发展目标。2010 年全国人均 GDP30015 元，则 2020 年全国人均 GDP 将达到 60030 元。2013 年，四川省人均 GDP32454 元，比 2012 年增长 9.6%^①，折算为 2010 年不变价，约为 30217 元^②。参照这一指标，如果 2020 年四川省人均 GDP 达到全国平均水平 60030 元，则 2014 年到 2020 年七年间，四川省人均 GDP 需要实现年均 10.3% 的增长速度。如果要在 2020 年达到全面小康目标值（57000 元，按 2010 年不变价计算）的目标，则 2014 年到 2020 年七年间，四川省人均 GDP 需要实现年均 9.49% 的增长速度。如果按照 2020 年只是在四川自身基础上比 2010 年翻番，2010 年四川省人均 GDP 为 21182 元，则 2020 年需要达到 42364 元，人均 GDP 需要年均增长 7.18%，则在 2013 年 30217 元基础上，剩余 7 年需要人均 GDP 年均增长 4.95%。

表 3-12 是从 2000 年到 2013 年四川省人均 GDP 增长状况。从 2001 年到 2013 年，四川省人均 GDP（2010 年不变价）年均增速为 12.27%。2011 年到 2013 年，四川省人均 GDP（2010 年不变价）年均增速为 12.58%。从表中可以看出，从 2011 年到 2013 年，四川人均 GDP 增速有放缓的趋势。今年以来，世界经济继续缓慢复苏，国内经济发展逐步进入由高速增长转向中高速增长的新常态，主要经济指标增速有所放缓。2014 年前三季度全省实现地区生产总值（GDP）20681.54 亿元，按可比价格计算，同比增长 8.5%，较 2013 年进一步放缓。因此，未来全省人均

^①数据来源：《四川统计年鉴 2014》

^②数据来源：根据《四川统计年鉴 2014》相关数据计算。

GDP 有可能进一步放缓，保持在一个中高速水平的趋势。我们采用不同方法预测了 2020 年四川省人均 GDP（2010 年不变价格）所能达到的水平。预测结果见表 3-13。

表 3-12 2000-2013 年四川省人均 GDP 增长状况

年份	人均 GDP（元） （当年价格）	人均 GDP（元） （2010 年不变价）	人均 GDP 增速（%）
2000	4956	6715	10.0
2001	5376	7263	8.2
2002	5890	7972	9.8
2003	6623	8843	10.9
2004	7895	9934	12.3
2005	9060	10675	11.6
2006	10613	12530	13.0
2007	12963	14418	15.1
2008	15495	16035	11.2
2009	17339	18294	14.0
2010	21182	21182	15.7
2011	26133	24563	15.9
2012	29608	27600	12.3
2013	32454	30217	9.6

数据来源：《四川统计年鉴 2014》、四川省统计局以及作者根据相关数据计算。

预测 1：2014 年人均 GDP 增长速度为 2014 年前三季度地区生产总值增长速度，2015 年至 2020 年人均 GDP 增长速度为 6.5%，这是一个中高速的增长速度^①，2014 年到 2020 年 7 年间平均增长速度为 6.8%。根据这一预测，2019 年四川省人均 GDP 达到 44919 元，超过在 2010 年基础上（四川自身）翻一番的发展目标（42364 元）。2020 年四川省人均 GDP 将达到 47839 元。但在这种发展速度下，2020 年四川省人均 GDP 距离 57000 元的全部小康参考目标值 9161 元，实现程度仅为 83.14%；同时，距离 2020 年全国平均水平 60030 元的差距更大，达到 12191 元，比全国平均水平低 20.31%。

预测 2：参照国务院发展研究中心“中长期增长”课题组（2014）^②对中国未来十年经济增长的预测，假设四川未来十年经济增长速度与全国基本保持一

^①根据国务院发展研究中心“中长期增长”课题组的预测，6.5%的增长速度属于中高速的增长速度。国务院发展研究中心“中长期增长”课题组. 中国经济增长十年展望(2013—2022):寻找新的动力和平衡 [M]. 北京: 中信出版社, 2013. 以及国务院发展研究中心“中长期增长”课题组. 到 2023 年中国农业增长趋势预测 [J]. 发展研究, 2014, (7).

^②国务院发展研究中心“中长期增长”课题组. 中国经济增长十年展望(2014-2023):在改革中形成增长新常态 [M]. 北京: 中信出版社, 2014.

致,2014年经济增长速度为7.5%^①,以后年均按照0.2个百分点的速度缓慢下降,2020年为6.3%,2014年到2020年7年间平均增长速度为6.9%。根据这一预测,2018年四川省人均GDP达到42579元,超过在2010年基础上(四川自身)翻一番的发展目标(42364元)。2020年四川省人均GDP将达到48203元,距离57000元的全部小康参考目标值8797元,实现程度仅为84.57%;同时,距离2020年全国60030元的平均目标水平11827元,比全国平均水平低19.70%。

预测3:参照国务院发展研究中心“中长期增长”课题组(2014)^②对中国未来十年经济增长的预测,假设四川未来十年经济增长速度比全国平均水平高1个百分点,2014年经济增长速度为8.5%^③,以后年均按照0.2个百分点的速度缓慢下降,2020年为7.3%,2014年到2020年7年间平均增长速度为7.9%。根据这一预测,2018年四川省人均GDP达到44604元,超过在2010年基础上(四川自身)翻一番的发展目标(42364元)。2020年四川省人均GDP将达到51449元,距离57000元的全部小康参考目标值5551元,实现程度为90.26%;同时,距离2020年全国60030元的平均目标水平8581元,比全国平均水平低14.29%。

表3-13 2014-2020年四川省人均GDP增长预测

年份	预测1		预测2		预测3	
	增速(%)	人均GDP(元)	增速(%)	人均GDP(元)	增速(%)	人均GDP(元)
2014	8.5	32785	7.5	32483	8.5	32785
2015	6.5	34916	7.3	34855	8.3	35507
2016	6.5	37186	7.1	37329	8.1	38383
2017	6.5	39603	6.9	39905	7.9	41415
2018	6.5	42177	6.7	42579	7.7	44604
2019	6.5	44919	6.5	45346	7.5	47949
2020	6.5	47839	6.3	48203	7.3	51449
年均增速	6.8		6.9		7.9	

注:本表中的人均GDP为2010年不变价格。

因此,在经济发展新常态下,四川未来经济发展将面临更大的压力,实现全面建成小康社会的宏伟目标将面临更大的挑战。根据我们对未来不同经济发展速

^①2014年前三季度四川省地区生产总值增速为8.5%。因此,这一预测可能会略微低估四川省经济发展速度。

^②国务院发展研究中心“中长期增长”课题组.中国经济增长十年展望(2014-2023):在改革中形成增长新常态[M].北京:中信出版社,2014.

^③2014年前三季度四川省地区生产总值增速为8.5%,比前三年季度全国GDP增速为7.4%高1.1个百分点。假设2014年前三季度四川GDP增长速度为2014年全年平均增速。四川目前人均GDP低于全国平均水平,未来四川必须保持更快的发展速度,才能与全国同步实现小康。因此,我们假设未来7年,四川人均GDP增速比全国高1个百分点。

度的预测，在经济保持中高速增长的新常态下，四川省人均 GDP 将在 2018 年到 2019 年间达到十八大提出的在 2010 年基础上（四川自身）翻一番的发展目标，但比 57000 元的全面小康目标值以及 2020 年全国预期平均目标水平（比 2010 年翻一番）都还有较大的差距。

2. 城乡居民收入预测

十八大报告提出了 2020 年城乡居民人均收入在 2010 年基础上翻一番的发展目标。2010 年，四川省城乡居民人均收入水平为 9255 元，则 2020 年四川省城乡居民人均收入水平为 18510 元。2013 年四川省城乡居民人均收入水平为 14231 元^①，折算为 2010 年不变价约为 12826 元，则在 2013 年基础上，2014 年到 2020 年 8 年间，四川城乡居民人均收入需要年均实际增长 5.38%，方可实现比 2010 年翻一番的目标^②。

表 3-14 是从 2000 年到 2013 年四川省城乡居民人均收入水平增长状况。从 2001 年到 2013 年，四川省城镇居民人均收入年均增速为 9.63%。从 2011 年到 2013 年，四川省城镇居民人均收入年均增速为 11.49%。从 2011 年到 2013 年，四川城镇居民人均收入增速有放缓的趋势。特别是 2013 年，城乡居民人均收入水平有较大幅度下滑，仅为 7.65%。在国内经济发展逐步进入由高速增长转向中高速增长的新常态，主要经济指标增速有所放缓的背景下，城乡居民收入增长也受到了一定的影响。2014 年前三季度，全国农村居民人均现金收入同比实际增长 9.7%，城镇居民人均可支配收入同比实际增长 6.9%，全国居民人均可支配收入同比实际增长 8.2%。2014 年前三季度，四川省农民人均现金收入同比实际增长 10.8%，城镇居民人均可支配收入同比实际增长 7.6%^③。因此，2014 年前三季度四川城乡居民收入水平增速都比 2013 年有所下降。因此，可以预期未来全省城乡居民人均收入增速可能进一步放缓，保持在一个中高速水平的趋势。我们假设城

^①数据来源：《中国统计年鉴 2014》。

^②如果分别考虑城镇居民人均可支配收入和农民人均年纯收入，要达到 2020 年全国平均水平（比 2010 年翻一番）则到 2020 年，全国城镇居民人均可支配收入应达到 38218.8 元，农村居民人均纯收入应达到 11838 元。若四川同步建成小康社会以此为目标，城镇与农村居民人均收入增速分别应达到 8.23% 和 6.79%。由于国家统计局未能公布 2010 年全国城乡居民人均收入水平数据（2012 年第四季度开始国家统计局才开始进行城乡一体化住户收支与生活状况调查），因此本小节对未来四川省城乡居民收入水平发展目标的预测未考虑全国居民平均收入水平翻一番的情况。

^③2014 年前三季度，四川省农民人均现金收入同比名义增长 12%，城镇居民人均可支配收入同比名义增长 9.4%，四川居民消费价格总水平（CPI）同比上涨 1.8%。据此推算，2014 年前三季度四川省农民人均现金收入同比实际增长 10.8%，城镇居民人均可支配收入同比实际增长 7.6%。数据来源：四川省统计局。

乡居民收入水平将于人均 GDP 增长保持同步^①，结合前面对 2014 年到 2020 年四川省地区生产总值增长速度的预测，预测了 2020 年四川省城乡居民人均收入水平（2010 年不变价格）所能达到的水平。预测结果见表 3-15。

表 3-14 2000-2012 年四川省城乡居民人均收入增长状况

年份	城乡居民人均收入（元） （2010 年不变价）	增速（%）
2000	3882	
2001	4062	4.43
2002	4331	6.21
2003	4648	6.82
2004	5032	7.63
2005	5506	8.61
2006	5996	8.17
2007	6812	11.98
2008	7601	10.38
2009	8353	9.00
2010	9255	9.75
2011	10493	11.80
2012	11845	11.41
2013	12826	7.65

数据来源：四川省统计局。2013 年收入数据系根据《中国统计年鉴 2014》相关数据计算所得。

预测 1：2014 年城乡居民人均收入增长速度为 6.8%。根据这一预测，2019 年四川省城乡居民人均收入达到 19034 元，超过在 2010 年基础上（四川自身）翻一番的发展目标（18510 元）。2020 年四川省城乡居民人均收入将达到 20328 元。但在这种发展速度下，2020 年四川省城乡居民人均收入距离 25000 元的全面小康参考目标值 4672 元，实现程度仅为 81.31%。

预测 2：2014 年城乡居民人均收入增长速度为 6.9%。根据这一预测，2019 年四川省城乡居民人均收入达到 19141 元，超过在 2010 年基础上（四川自身）翻一番的发展目标（18510 元）。2020 年四川省城乡居民人均收入将达到 20461 元，距离 25000 元的全面小康参考目标值 4539 元，实现程度仅为 81.84%。

预测 3：2014 年城乡居民人均收入增长速度为 7.9%。根据这一预测，2018 年四川省城乡居民人均收入达到 18759 元，超过在 2010 年基础上（四川自身）

^①建设全面小康社会，要让全体人民分享经济发展的成果。因此，我们假设人民生活水平的提高幅度不低于经济发展速度。

翻一番的发展目标（18510 元）。2020 年四川省城乡居民人均收入将达到 21839 元，距离 25000 元的全面小康参考目标值 3161 元，实现程度仅为 87.36%。

表 3-15 2014-2020 年四川省城乡居民人均收入增长预测

年份	预测 1		预测 2		预测 3	
	增速 (%)	城乡居民人均收入(元)	增速 (%)	城乡居民人均收入(元)	增速 (%)	城乡居民人均收入(元)
2014	6.8	13698	6.9	13711	7.9	13839
2015	6.8	14630	6.9	14657	7.9	14933
2016	6.8	15624	6.9	15668	7.9	16112
2017	6.8	16687	6.9	16750	7.9	17385
2018	6.8	17822	6.9	17905	7.9	18759
2019	6.8	19034	6.9	19141	7.9	20240
2020	6.8	20328	6.9	20461	7.9	21839
年均增速	6.8		6.9		7.9	

注：本表中的城乡居民人均收入为 2010 年不变价格。

因此，尽管在经济发展新常态下，四川未来经济发展将面临更大的压力，实现全面建成小康社会的宏伟目标将面临更大的挑战，但只要我们坚持在发展中让广大人民群众分享改革发展的成果，更加关注收入分配的公平性，根据我们对未来不同经济发展速度和城乡居民收入增长速度的预测，在经济保持中高速增长的新常态下，四川省城乡居民人均收入将在 2018 年到 2019 年间达到十八大提出的在 2010 年基础上（四川自身）翻一番的发展目标，但比 25000 元的全面小康目标值还有较大的差距。

四、四川省全面建成小康社会进程中亟需关注的问题

在看到四川全面小康建设取得的成绩的同时，也要充分认识到四川全面建成小康社会任务的艰巨性。四川作为经济、资源和人口大省，在全面建设小康社会进程中追赶跨越，取得了巨大成就，但在建成更加高水平、更加全面、更加均衡的全面小康社会的道路上还面临不少困难和问题，还有一些发展条件的制约，总体经济发展水平不高、城乡发展还不平衡、资源环境压力大，文化产业建设较为滞后、公共服务不均衡等问题依然存在，人民生活水平需要进一步提升。根据指标测算，2012 年，四川省全面小康统计监测中，民主法治、文化建设、人民生活、资源环境 4 个方面指数都在 80%以上，但作为社会发展基础的经济指标，落后于社会其他方面的发展，指数仅为 71.88%，差距较大。39 项监测指标中，仅有 7 项指标评价价值

达到 100%，超过八成的指标仍有提升的空间；评价值在 90%~99.99%之间的有 9 项，80%~89.9%之间的有 8 项；60%~79.9%之间的有 9 项；有 5 项指标评价值在 60%以下，分别是人均 GDP、R&D 经费支出占 GDP 比重、每万人口发明专利拥有量、城乡居民人均收入、单位 GDP 二氧化碳排放量、主要污染物排放强度指数。相对落后的方面还有较大的提升潜力，亟需给予更多的关注与推进。

由表 4-1 可以看出，制约小康进程的指标主要分布在经济发展和人民生活这两个领域，该两项一级指标中，评分在 85%以下的具体项目个数分别达到 7 项和 3 项。且指标落后差距较大，人均 GDP、城乡居民人均收入综合加权得分均在 2 分以下，经济发展中代表科研投入水平的项目如每万人发明专利拥有量、R&D 经费支出占 GDP 比重得分分别在 2 分和 2.5 分以下；资源环境中主要污染物排放强度指数、单位 GDP 能耗和民主法制中每万人拥有律师数的加权综合得分也处于较低水平，分值仅在 2.5 分上下。此外，文化建设水平也有待提升，该一级指标下具有代表性的项目如城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重的综合加权得分明显偏低。

表 4-1 四川省全面建成小康社会统计监测中落后与相对落后指标

一级指标	权重 (%)	二级指标		评分	权重 (%)	加权综合得分 ^①
经济发展	22	1	人均 GDP (元)	48.42<60	4	1.94
		5	每万人发明专利拥有量 (件)	46<60	1.5	1.84
		4	R&D 经费支出占 GDP 比重 (%)	58.79<60	1.5	2.35
		7	互联网普及率 (%)	63.6<70	2.5	2.54
		8	城镇人口比重 (%)	72.55<80	3	2.90
		2	第三产业增加值占 GDP 比重 (%)	73.4<80	2	2.94
		9	农业劳动生产率 (%)	82.79<85	2.5	3.31
85%以下的合计 7 项		60%以下的合计 3 项，60~70%的合计 1 项，70~80%的合计 2 项，80~85%的 1 项				
民主法制	10.5	13	每万人拥有律师数 (人)	60.66<70	3	2.43
85%以下的合计 1 项		无 60%以下项目，60~70%的合计 1 项				
文化建设	14	18	城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重 (%)	69.74<70	3	2.79
		14	文化产业增加值占 GDP 比重 (%)	78.4<80	3	3.14
		16	有线广播电视入户率 (%)	76.85<80	3	3.07
85%以下的合计 3 项		无 60%以下项目，60~70%的合计 1 项，70~80%的合计 2 项				

^①加权综合评价法综合考虑了各个因子对总体对象的影响程度，是把各个具体的指标的优劣综合起来，用数量化指标加以集中，表示整个评价对象的优劣。

人民生活	26.5	19	城乡居民人均收入（元）	47.38<60	4	1.90
		31	农村自来水普及率（%）	74.13<80	1.5	2.97
		28	平均受教育年限（年）	81.33<85	2	3.25
85%以下的合计 3 项		60%以下的合计 1 项，60~80%的合计 1 项，80~85%的合计 1 项				
资源环境	20	33	单位 GDP 能耗（吨标准煤/万元）	64.9<70	3	2.60
		35	单位 GDP 建设用地占用（公顷/万元）	83.29<85	3	3.33
		36	单位 GDP 二氧化碳排放量（吨/万元）	--	--	--
		38	主要污染物排放强度指数（%）	59.23<60	4	2.37
85%以下的合计 4 项		60%以下的合计 2 项，60~70%的合计 1 项，80~85%的合计 1 项				

注：橙色表示加权综合得分在 2 以下的项目，黄色表示加权综合得分在 2~2.5 之间的项目，蓝色表示加权综合得分在 2.5~3 之间的项目，灰色表示得分在 3 以上的项目。加权综合得分越低，表明该项目对小康进程的逆向影响越大。

（一）经济结构调整与转型升级难度大

“人口多、底子薄、不平衡、欠发达”仍然是四川最大省情，发展不足、发展水平不高仍然是最大问题。尽管近些年来产业结构调整带动了四川省经济的发展，但是四川产业结构总体层次仍然较低。三次产业中，工业的传统资源型产业比重过高，相当部分企业和产品竞争力不强；现代农业基础薄弱；服务业比重偏低，经济向好发展的基础不牢固。

首先表现在，四川产业总体发展水平不高。由于历史原因，地处西部的四川在改革开放前是我国布局重要重工业基地的省份。“一五”、“二五”和“三线”时期嵌入式的战备布局，国家在四川兴建和内迁了许多大型骨干企业，产业结构有着显著的重工业特征。自西部大开发以来特别是 2007 年以来，四川省坚持大力发展特色优势产业和战略新兴产业，产业结构得到一定程度的优化，但是重工业化特征仍很明显，重工业和轻工业的比重达到 68：32^①。现有产业体系是过去“大而全”的延续，工业仍以劳动密集型、资源加工型产业为主，大多处于产业链中低端，全省原材料工业比重达到 38.9%，高耗能产业比重达 35.6%，先进制造业比重仅为 22%^②。其次，四川产业结构性矛盾比较突出。主要表现在两个方面，一是从三次产业的产值构成来看，2012 年四川三次产业产值结构为 13.8：51.7：34.5，第一产业和第二产业比全国分别高出 3.7 和 6.4 个百分点，第三产

^① 《四川省统计年鉴 2013》。

^② 杨自力.产能过剩大背景下四川产业结构调整的思考[J].决策咨询,2013.04:1-4

业则低于全国 10.1 个百分点；二是就业结构方面，第一产业从业人员比重为 41.5%，高于全国的 33.6%的比重，第二产业从业人员比重为 25.7%，低于全国 4.6 个百分点。第一产业就业人员比重较高，但第一产业的产值仅为 GDP 的 13.8%，说明第一产业的劳动生产率相对较低，存在着一定程度的“隐性”失业现象，必须进一步加大农业劳动力向非农产业转移的力度，充分发挥服务业对劳动力的强吸纳作用。总体来看，四川三次产业中，第二产业的比重最大，三次产业间“三、二、一”的格局尚未形成。三是四川产业转型升级压力大。全省产品较多集中在全球产业链分工的低端，技术含量、加工程度和附加值均偏低，产品竞争力不强。主要表现是第二产业中能源、原材料工业和初级产品加工工业比重大，精深加工度工业比重小，产品附加价值较低。2012 年，四川的能源、原材料及初级产品加工工业的比重为 48.46%，高加工度工业所占比重为 51.54%^①。以全国和东部经济发达地区为参照，产业低层次的第三个方面表现为传统产业占主导地位，第二产业的主体是落后的传统加工业，国有工业和重工业比重过高，发展后劲不足，转型升级压力巨大。产业内部结构有待进一步优化，特色优势产业发展不足，战略性新兴产业发展滞后，高技术产业、高附加值制造业比重低。区域间主导产业相似度较高，低水平重复建设和“同构化”现象较为严重。

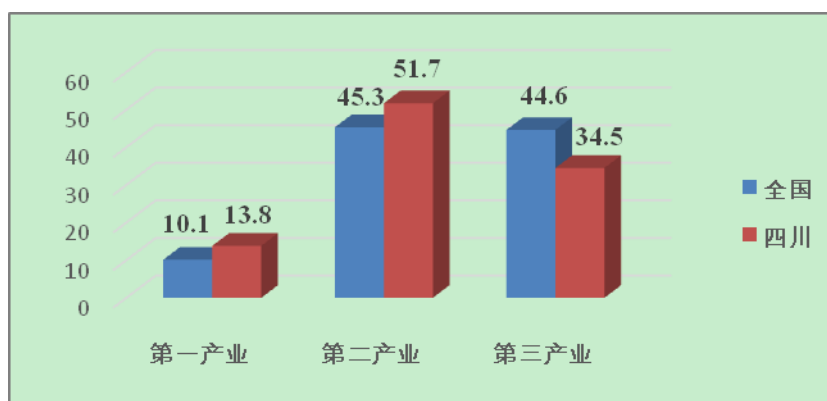


图 4-1 四川与全国产值结构比较图

资料来源：《中国统计年鉴 2013》和《四川统计年鉴 2013》

^① 《四川省统计年鉴 2013》。

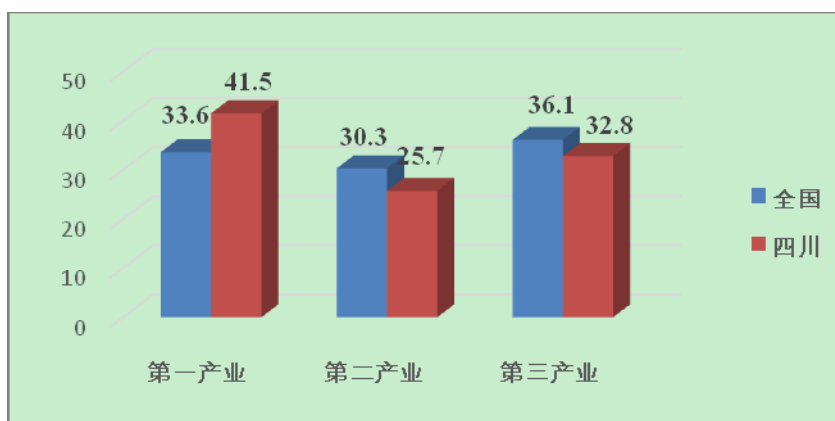


图 4-2 四川与全国就业结构比较图

资料来源：《中国统计年鉴 2013》和《四川统计年鉴 2013》

(二) 科技创新动力不足

四川全省的 R&D 经费支出仅占 GDP 的 1.47%，与北京(5.95%)、上海(3.37%)、天津(2.80%)、江苏(2.38%)、广东(2.17%)等经济发展水平较高省份的差距较大，离 3.5% 的小康目标值差距也较为显著。从企业科技投入来看，国际上一般认为 R&D 经费支出占企业主营业务收入的比重达到 2%，企业才能维持生存，达到 5% 才有竞争力。研发上的低投入导致难以吸引高级人才，从平均受教育年限指标水平可以看出，四川省的人才结构层次较低。据中国统计年鉴资料显示，2012 年，四川省文盲人口占 15 岁及以上人口的比重为 6.85%，高于全国的 4.96%；6 岁及以上未上过学的人口比重为 6.90%，高于全国的 5.29%。同时，研发上的低投入，难以购买更先进的设备、加大对研发和人力培训的投资，难以实现生产一代、开发一代、研制一代的目标，创新能力难以提升，产业结构层次较低，劳动生产率不高，无法为经济发展提供持续且足够的推动力。2012 年四川省劳动生产率为 49752.62 万元/人，为全国平均劳动生产率的 73.54%，仅为江苏的 43.80%^①。2012 年，四川省本级财政科技投入达到 10.6 亿元，是全国第八个达到 10 亿元以上的省份，居西部第一，仅次于广东、北京、上海、浙江等省市，增幅居全国第一，财政科技投入已初具规模^②。但人口多、底子薄，科技转化率不高，企业自主创新总体实力不强，仍然是四川企业自主创新的总体现状和最大难题。

2012 年，我国东、中、西部地区每万人发明专利授权数分别达到 11 件、9.2

^①劳动生产率=国内(省)生产总值/国内(省)就业总人数×100%。

^②董霄.提升四川企业自主创新能力的财政政策探讨[J].软科学,2014.05.

件和 4.8 件，四川省每万人发明专利授权数为 5.27 件，分别是东、中、西部的 47.91%、57.28%和 1.10 倍。每万人发明专利授权数在一定程度上反映了各地区对于技术创新的成果利用情况，可见四川省不仅在科技的投入方面与东、中部地区存在较大差距，在对技术创新的成果利用方面也与其他地区存在较大差异。

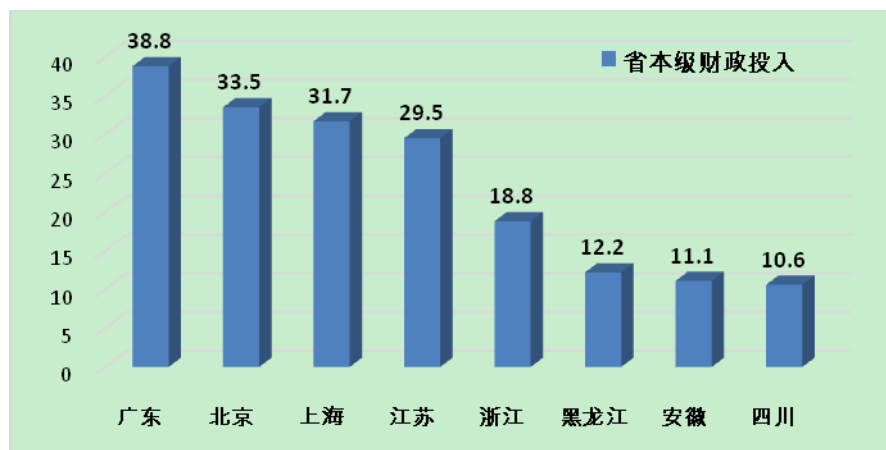


图 4-3 全国省本级财政科技投入前 8 名 (单位: 亿元)

数据来源:《中国统计年鉴 2012》

根据《四川统计年鉴 2013》，科技活动人员在全省各市州分布不均衡。2013 年全省科技活动人员为 10823 人，其中成都市的科技活动人员为 8130 人，占全省科技活动人员总数的 75.12%；成都 R&D 人员为 45381 人，占全省 R&D 总人数的 46.38%。

从地区分布看：科技研发人才主要集中在中心城市，经济发展越好的区域科技人才越多；反之，越少。如 R&D 人员在区域上的分布极不均衡。成都、绵阳两市实力雄厚，科技人员居全省第一、第二，国家级高新技术开发区、绵阳科技城、德阳国家级制造技术示范基地和成德绵高技术产业带在人才方面具有较大的相对优势；数据也同时显示了甘孜、阿坝、广元、巴中等少数民族和边远地区科技力量薄弱，科研人员匮乏。

表 4-2 2013 年按地域分布县以上科研人员及科研经费情况^①

市州	R&D 经费	R&D/GDP	地方财政科技拨款	市州本级财政科技拨款	R&D 人员
	亿元	%	万元	万元	人·年
成都	170.2	2.09	3149.6	57624	45381
自贡	5.53	0.63	488.4	32787	2779
攀枝花	7.34	0.99	533.1	60391	3587
泸州	4.21	0.41	588.2	24317	1986
德阳	37.22	2.91	718.5	35945	9568

^① <http://www.scsti.org.cn/BigClass.asp?typeid=16&BigClassid=73>

绵阳	83.08	6.17	607.4	29080	16290
广元	0.68	0.15	189.9	18672	358
遂宁	1.81	0.27	305.3	20908	1114
内江	6.69	0.68	570.7	26341	1290
乐山	4.08	0.39	601.6	31942	2151
南充	3.01	0.26	499.4	18757	2200
眉山	3.9	0.5	390.5	26168	1785
宜宾	16.71	1.34	712.2	27865	6352
广安	0.32	0.04	310.8	23410	415
达州	0.94	0.08	544.2	20685	801
雅安	2.65	0.67	202.8	26157	568
巴中	0.4	0.1	102.1	11823	243
资阳	1.35	0.14	496.2	27283	653
阿坝	0.35	0.17	81.2	22525	167
甘孜	0.21	0.12	47.1	15753	149
凉山	0.18	0.02	453.4	24668	17

(三) 城乡居民收入增势放缓

改善和提高人民生活水平是全面建设小康社会的主要目标,但目前四川省居民生活水平实现程度与目标差距还有 15.53 个百分点。虽然“十二五”期间四川城乡居民年均实际收入增幅高于全国水平,但从较长时期考察,四川与全国的差距非常明显。全省城镇居民可支配收入仅为全国平均水平的 82.7%,农民人均纯收入仅为全国平均水平的 88.4%,要同步建成小康,每年增速要分别达到 8.23%和 6.79%^①,分别比全国^②高 2.55 个百分点和 1.83 个百分点。同时,由于最近 10 年四川经济快速平稳增长态势明显,导致城乡居民收入增速明显低于全省 GDP 增速。这种差异性增长,导致城乡居民收入与经济总量的变化,与社会财富及购买力的变化,出现明显的落差态势,并已影响到经济增长的质量和转型。

表 4-3 2000-2012 年全国与四川城乡居民人均收入水平比较

年份	全国居民人均收入水平		四川居民人均收入水平	
	城镇居民可支配收入	农村居民纯收入	城镇居民可支配收入	农村居民纯收入
2000	6280.00	2253.40	5894.27	1903.60
2001	6859.60	2366.40	6360.47	1986.99
2002	7702.80	2475.60	6610.76	2107.64
2003	8472.20	2622.20	7041.51	2229.89

^①2020 年城乡居民人均收入目标值比 2010 年翻一番,据表 4-2 得知,到 2020 年,全国城镇居民人均可支配收入应达到 38218.8 元,农村居民人均纯收入应达到 11838 元。若四川同步建成小康社会,城镇与农村居民人均收入增速分别为 X_1 和 X_2 ,则有: $20307 * (1+X_1)^8 = 38218.8$, $7001.4 * (1+X_2)^8 = 11838$, $X_1 = 8.23\%$ 和 $X_2 = 6.79\%$

^②同理算出,全国城镇与农村居民人均收入实现小康水平的增速(以 2012 年水平为基期)分别为 5.68% 和 5.16%。

2004	9421.60	2936.40	7709.83	2580.28
2005	10493.00	3254.90	8386.00	2802.78
2006	11759.50	3587.00	9350.00	3002.38
2007	13785.80	4140.40	11098.00	3546.70
2008	15780.80	4760.60	12633.00	4121.20
2009	17174.70	5153.20	13839.00	4462.10
2010	19109.40	5919.00	15461.00	5139.50
2011	21809.80	6977.30	17899.00	6128.60
2012	24564.70	7916.60	20307.00	7001.40

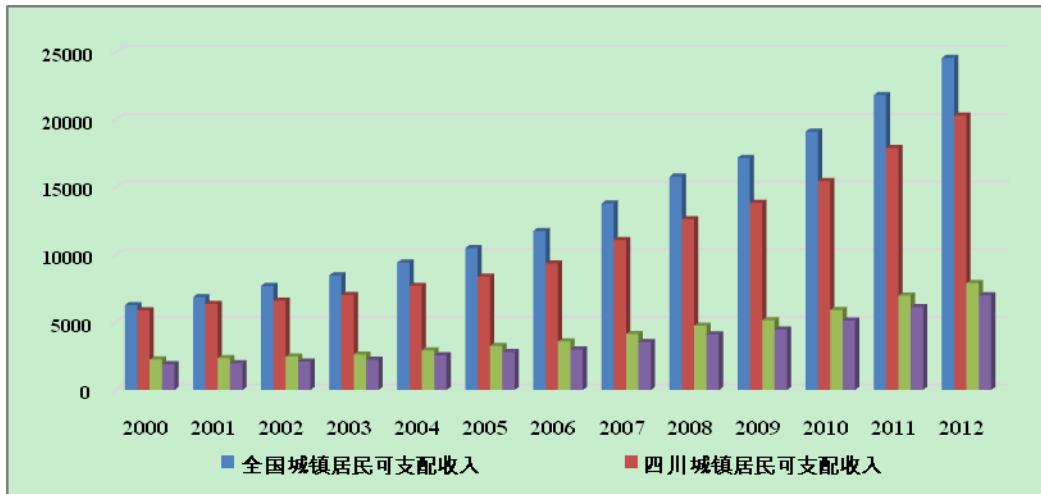


图 4-4 2000-2012 年全国与四川城乡居民收入比较

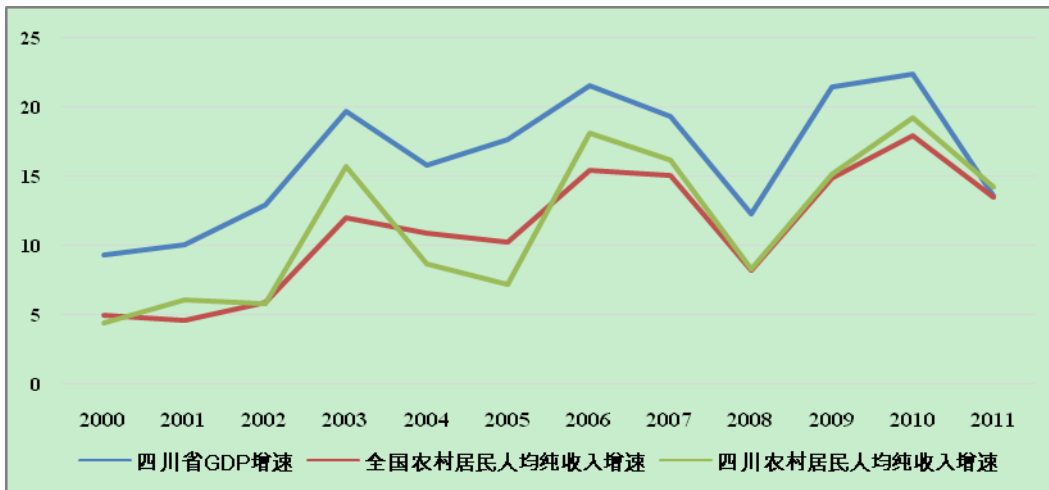


图 4-5 2000-2012 年全国与四川农村居民人均纯收入增速与全省 GDP 增速

城乡居民收入的增长变动，主要受经济增长、工资政策、创业环境、投资渠道等多重因素影响。据此分析，居民收入与经济增长同步性减弱的原因主要有：

1. 政府战略重心及投资偏好主要以促经济发展为主

从政府宏观战略看，发展始终是第一要务。从政府资金投向看，偏好于投资的态势十分明显。统计数据表明，国有及国有控股投资远高于全社会平均投资增

幅，消费率持续走低等都是政府资金投向倾斜于经济发展的最好佐证。

2. 收入分配政策不利于居民收入的有效增加

从收入分配看，居民收入在国民收入分配中的比重明显下降。统计资料表明，在四川国民收入的初次分配中，劳动者报酬所占比重从 1990 年即开始出现下降趋势，从 59.6% 下降到 57.8%，下降 1.8 个百分点，处于小幅下调中；2001 年开始，则呈现出急剧下降的运行态势，到 2005 年下降到 46.6%，平均每年下降达 2.2 个百分点，比 1990~2000 年 10 年下降的总和还多，截至 2012 年，该比率已降至 36.99%。

与居民收入在国民收入分配中所占比重不断下降相对应，政府收入增速则持续高于城乡居民收入，政府消费增速也持续高于居民消费。从收入看，2001 年至 2012 年，政府收入年均增速高于城乡居民同期增速 10 个百分点以上。其中，2005~2010 年，财政收入连续 6 年增速在 20% 以上，并有 2 年超过 30%，远高于城乡居民收入的增长速度。

3. 居民收入来源存在着一定的短板

以城镇居民为例，四川城镇居民工资性、经营性、财产性和转移性四大收入来源中，原有的优势在逐渐丧失，新的增收亮点不多。2001~2012 年，四川城镇居民四大收入来源年均增长幅度全面低于全国平均水平，尤其是经营性收入和财产性收入的优势已不复存在，加之转移性收入增幅严重偏低，导致四川城镇居民收入与全国收入的绝对差距不断扩大。也正因为居民收入来源存的短板，使得城乡居民收入未能与经济增长同步。

（四）资源环境可持续发展任重道远

四川省是国家重要的能源基地，在加快经济发展的同时如何做好资源利用和环境保护工作，是全省在建设全面小康社会进程中所面临的突出问题。四川省经济属于典型的高能耗经济，全省三次产业中第二产业占到 50% 以上，而二产中传统加工业，国有工业和重工业比重又过高。“双高行业”^① 比重高，单位 GDP 能耗始终居高难下。2011 年四川省单位 GDP 能耗为 0.997 吨标煤/万元，位列全国第 12 位^②，实现程度与全面小康目标差距 35.1 个百分点。

^① “双高行业”是指高能耗、高污染的行业。

^② 《中国统计年鉴 2013》。

四川省目前正处于工业化中期阶段，产业结构重型化特征明显，经济社会发展对建设用地需求量大，资源环境保护压力不断增大。随着城镇化、工业化占地的逐年增加，非农用地需求势必增加，耕地增加和保护将经受更大考验，今后如何确保常用耕地面积占补平衡将是四川省不可回避的问题。

四川96%的幅员面积属于长江水系，是全国生态建设和环境保护的重点地区，属于典型的生态脆弱区。随着节能降耗工作的积极推进，生态省建设的深入实施，四川省能源利用水平和生态环境综合指数位于全国中等偏上水平。但是，作为一个资源大省，过度依赖资源环境消耗的增长方式仍没有得到有效的改善。粗放型的发展方式难以为继，空气、水、土壤等方面污染仍较严重，四川地区生态环境脆弱问题严重制约着地区经济社会发展。环境质量指数在2007年后出现了小幅下降的趋势，且离全面小康目标值相差较远，特别是其中水环境质量令人担忧。全省各方面要素供给和资源环境约束趋紧，2012年全省六大高耗能产业占工业增加值的比重近3成。在国家控制能源消费总量的大背景下，四川将面临严峻的能源瓶颈制约。资源环境问题具体表现在以下几个方面：

1. 水资源相对紧缺，且污染较为严重

全省水资源人均量为3171m³，略高于全国平均占有量，仅为世界人均水平的29%^①。但是，水资源分布不均，与全省农业生产布局极不协调，水资源供需矛盾突出。由于中低产耕地比重大，生态功能低下，水土保持功能弱，自然灾害特别是旱灾的危害程度越来越大。另据四川环保部门统计，全省1000多条河流中，80%以上均遭受不同程度的污染^②。

2. 耕地资源短缺，土地沙化加剧

由于人口增加，建设用地扩大，退耕还林（草），耕地面积的递减趋势不可避免。全省现有耕地人均不足0.8亩（2012年人均耕地0.74亩），且中低产田土面积还占总耕地面积的57%。四川每年约有18万公顷耕地沙化、石化。草地退化、沙化、荒漠化仍在部分地区不断扩展。四川退化草地面积已达848万公顷，占可利用草地的50%左右，而沙化草地面积已达18万公顷，并以每年0.4万公顷的速度扩大。

^①方杰.发展农业循环经济，促进四川资源节约，环境友好型社会主义新农村建设[J].中国农村经济,2007

^②数据来源：四川生态省建设规划纲要。

3. 森林生态功能失调，生物多样性遭破坏

近年来森林植被虽有所恢复，但森林总量不足，树种单一。在林地中，幼、中龄林的面积占 46%，低郁闭林面积占 32.7%，二者所占比重高达近 80%，而乔、灌、草立体配搭、结构合理的森林不多，导致森林的拦水、滞洪、保土、涵养水源及净化空气、调节气候等生态功能较差。随着原始森林大量消失和生态环境日益恶化，野生动植物生存空间缩小，珍稀物种逐渐减少。全省已有 5%的生物种类绝灭，有 10%~20%的生物种类面临濒危境地。

4. 农业生态环境日趋恶化

一是农药使用量大，有机磷高毒农药比重大。2012 年，全省农药使用量 8300 吨（含量为 100%），其中 70%是杀虫剂，其中大多数是高毒农药，加之不合理使用，导致残留残毒较高。二是化肥施用量大，且使用不尽合理，导致土壤板结、土质恶化，并通过农田径流造成水质污染。三是农膜普遍大量使用，而回收率很低，大量农膜残留造成“白色污染”。四是农产品重金属元素含量超标严重。通过对水稻、玉米、小麦的监测，其超标率高达 52.25%，其中，大中城市郊区超标率高达 84.6%。五是畜禽粪便直接排放，肥水、网箱养鱼泛滥，特别是秸秆焚烧，既造成资源浪费，又严重污染环境，对人们生产、生活和健康带来极为不利的影

（五）区域间发展不平衡

全省各市州以及各县区资源环境条件和经济发展水平差异很大，除成都外，尚无经济总量超过 1500 亿元的市州。根据 2012 年全面小康指数，全省尚有 19 个市州全面小康进程低于全省平均水平，各市州在资源禀赋条件、经济发展和布局条件、经济结构、历史发展和市场程度等方面均存在显著的区域性差异。

表 4-4 四川五大区域主要指标数据^①

	面积 (km ²)	人均 GDP (元)	人口 (万)	人均可支配 收入(元)	二产业占 全省比(%)	三产业占 全省比(%)	固定资产投资 占全省比(%)
成都经济区	44	43334.53	2890.42	23712.93	46.79	61.52	47.41
川东北经济区	37	19114.70	2411.50	17677.35	17.67	14.98	20.62
川南经济区	39	27624.11	1872.98	20114.16	23.88	15.10	15.95
川西北经济区	31	18670.08	202.87	20278.67	1.28	1.59	3.77

^①根据四川省“十二五”规划划分方法，成都经济区包括成都市、德阳市、绵阳市、眉山市和资阳市；川南经济区包括自贡市、宜宾市、泸州市、内江市和乐山市；攀西经济区包括攀枝花市、凉山州、雅安市；川东北：南充市、遂宁市、达州市、广安市、巴中市、广元市；川西经济区：甘孜州、阿坝州。

攀西经济区	30	30891.32	731.84	20379.67	10.38	6.81	9.13
-------	----	----------	--------	----------	-------	------	------

表 4-5 spss 标准化后结果

zscore	z1	z2	z3	z4	z5	z6	z7
成都经济区	1.34363	1.52256	1.12323	1.52617	1.559	1.73679	1.655
川东北经济区	0.13781	-0.87082	0.69916	-1.28184	-0.13559	-0.20999	0.07344
川南经济区	0.48233	-0.02993	0.22231	-0.14813	0.22579	-0.20497	-0.20226
川西北经济区	-0.89575	-0.91475	-1.25655	-0.07159	-1.08938	-0.77009	-0.92131
攀西经济区	-1.06801	0.29294	-0.78815	-0.0246	-0.55982	-0.55174	-0.60488

注：Z1、Z2、Z3、Z4、Z5、Z6、Z7 分别表示面积、人均 GDP、人均可支配收入、二产业比重、三产业比重及固定资产投资占全省比重标准化后结果。

成都经济区包括的 5 个城市其主要特点是人均 GDP 在全省处于一个高的水平，属于四川相对繁荣的地区，尤其以成都为代表。同时，该区域积聚了大量良好的经济发展资源，包括高端技术人才、资本以及信息技术。其以工程机械、重型装备、发电设备为代笔的制造业水平在四川乃至全国处于领先地位。川南经济区在发挥其自然资源丰富的比较优势基础上，形成以煤、水资源开发的能源产业，并形成了四川名酒的生产基地。其人均 GDP 在四川处于一个相对较高的水平。攀西地区以攀枝花市为代表，开发其特有的矿产资源，是为西部重要的钢铁、能源基地，但其自身的特色资源也面临着资源枯竭的发展瓶颈，城市如何转型发展是其面临的重大问题。川西北生态经济区生态资源比较丰富，但是由于地形复杂，交通基础条件不好，资源开发受到限制，其地区人均 GDP 比较低。总体来说，地区经济差异的形成是长期地区经济发展的不平衡与资源配置失衡所致。

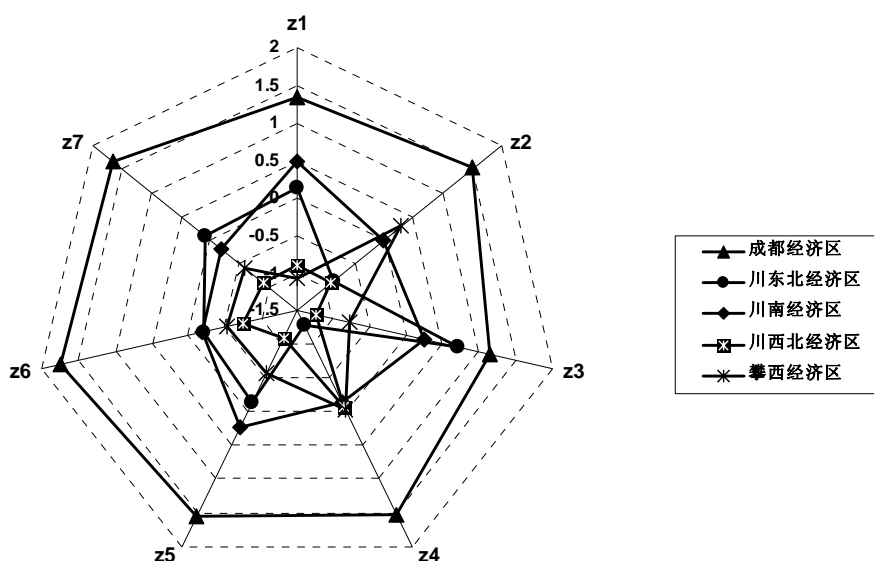


图 4-6 四川五大经济发展区域主要指标雷达图示

(六) 文化产业基础薄弱

2012年四川全省文化产业实现增加值936.44亿元，居全国第七位、中西部首位。尽管文化产业连续多年保持28%以上增长，但截至2012年底，产业占GDP比重仅3.9%，实现程度与目标差距21.6个百分点，城乡居民文教娱乐服务支出占家庭消费支出比重仅为3.91%，实现程度与目标差距30.26个百分点。

虽然这些年四川文化产业发展取得了长足进步，但与四川丰厚的文化资源条件相比、与四川广阔的市场空间相比、与群众日益增长的多层次多样化多方面的需求相比、与其他兄弟省市特别是东部沿海省市相比，总体上还有一些不适应、不平衡的地方，还有一些方面处于落后态势。主要表现在以下几个方面：

1. 文化产业发展不平衡

四川文化产业法人单位过于集中在成都等少数地区，在一个地区内，也主要集中在中心城市。据2010年四川文化产业统计数据，文化产业增加值占各地生产总值的比重，最高的成都市已经达到4.6%，多数市州还没有达到2%，最低的仅为0.52%。其次，文化产业资本集中，全省实收资本的57%集中在成都市(全省其他市州实收资本的比例均不超过全省的5%)，成都市平均每个文化产业单位的资产总量达到164.7万元，是全省平均规模的2.6倍。成都的文化生产单位数量占全省的23.7%，总资产占全省的62%，创造的文化产业经营收入、利润总额、上缴税收却分别占到了全省文化产业总量的48.1%、42.8%和53.7%。同时，文化企业规模结构也不平衡，总资产、总收入上亿元的屈指可数，市场上大多数是小、散、弱的文化企业，这些文化企业产业层次普遍偏低，缺乏持续扩张能力。文化业态上也不平衡，总体上看，从事传统文化产业的文化企业及从业人员的数量、规模在四川文化产业企业中占明显优势，省本级7大文化集团主营业务均是传统文化产业，而新兴业态如文博旅游、艺术教育、文化信息服务等所占份额还不小。这既反映出文化产业的科技含量还不高，科技附加值低，也在一定程度上削弱了文化企业的竞争能力。另一方面，这种小规模、分散化的经营状况，社会化、规模化程度低，还不适应现代化生产和组织方式。

2. 文化产业经营管理人才缺乏，有影响力的精品力作还不够

人才是产业发展的核心要素。文化产业是高知识产业，文化人才的作用更为突出。总体上看，文化人才层次还不高，名家大师尤其少，既懂文化行业特性又

熟悉经营管理的复合型人才紧缺。其中，国有文化企业的很多管理者来自行政机关或演职员队伍，经济理论素养相对较低，特别是对市场经济运行实践层面的知识缺乏，对行业最新发展动态把握不准，缺乏战略性眼光；对企业内部管理和经营往往是从既往工作实践中得出的经验式管理办法，对建立符合现代企业制度要求的组织架构、运作方法缺少办法，对资本市场、金融手段等现代运营方式缺乏了解，不敢用、不愿用、不会用。对四川很多优质文化资源的开发利用，缺乏大手笔和精耕细作，资源的市场化开发程度较低或者处于初级产品开发阶段，文化产品市场占有率还不高，缺乏在国际国内有影响力的文化作品。

3. 独具特色的区域文化资源开发利用不足

四川拥有众多的文化资源，独具特色的区域文化资源也十分丰富。独具特色的区域文化资源是地区文化产业发展的核心竞争力，是有别于其他文化产品的文化创意的思想源泉。然而，目前四川文化产业对于四川独具特色的区域文化资源开发利用程度远远不足，四川文化资源的丰富底蕴和资源优势还没有转变成为文化优势、经济优势，未能形成全国有影响力的文化主导产业和强势文化品牌，甚至包括三国文化、四川火锅、四川大熊猫和川剧等享誉海内外的四川文化元素开发利用也低，更不用说四川其他的文化资源。加上文化创意企业知识产权的保护意识非常薄弱，文化创意附加值不高，产品深度也不够，自主品牌开发严重不足，导致核心竞争力不强，文化企业普遍缺乏自我造血功能。

4. 四川农村文化消费市场滞后

四川农村居民购买力较弱，农村市场狭小，近 80%的农村人口仅占 34%的市场份额，文化消费所占份额更少。与城市文化消费相比，农村居民不仅消费总额偏低，而且大多数农村居民文化消费结构和模式也比较单一。全省农村家庭中 60%以上在报刊杂志、上网、看电影文艺汇演、外出旅游、运动、知识技能培训方面都没有开支^①。除了在子女上学方面有较多开支，年文化消费支出在 1000 元以上的家庭凤毛麟角。此外，农村居民休闲娱乐活动以看电视、听广播为主，还有的参与一些不健康活动，如麻将赌博、封建迷信活动，文化消费的层次和品位有待提高。

^①黄萍.以农村文化消费的培育推动文化产业发展——以四川为例[J].西部经济管理论坛,2013.

（七）人力资源结构性矛盾凸显

四川的人力资源形势，总体上是劳动力供大于求，但人力资源结构性矛盾凸显。受区域经济发展不平衡、劳动力代际交替、部分企业粗放式生产方式尚未改变、用工观念不科学等因素影响，当前的“用工荒”正处于一种劳动力结构性供求失衡状态，或者叫招工难、就业难交织在一起。

“十二五”期间新增劳动力将逐年减少。一是**四川省已是严重少子化**。据第六次人口普查资料，四川省2010年0—14岁人口比重仅16.97%，属于严重少子化。二是**人口老年化**。2010年65岁及以上人口比重达10.95%，老龄化水平比全国平均水平高出2.08个百分点。三是**新增加劳动力将逐年减少，农村劳动力的无限供给转变为有限供给**。据省人社厅资料，“十二五”期间农村年新增劳动力将从2011年的116万人逐年减少至2015年的94.5万人，年均递减速度为4.5%。

80、90后农村青年的价值观、择业观与劳动力市场需求的矛盾。80、90后农村青年，其在价值观、择业观方面和其父辈完全不同、进城打工的目的不同、对工作和报酬的要求不同，导致“有岗位招不到工人、有人找不到工作”的怪现象。宁肯闲着，甚至啃老，也不愿干自己不中意的工作。

劳动力质量与产业结构调整之间的矛盾。四川人力资源质量与产业结构调整间矛盾突出，其文化和技能都不能满足产业结构调整的需要。四川省人口的受教育程度不高，据第六次人口普查数据四川省10万人中具有大学、高中文化程度的人数以及文盲率与全国相比，都尚有一定差距。我省文盲率为5.44%，比全国平均水平高出1.36%。

表 4-6 四川省居民受教育情况

	大专以上学历		高中（含中专）		初中		小学		文盲率
	万人	%	万人	%	万人	%	万人	%	
全国	11963.7	8.93	18798.6	14.03	51965.6	38.79	35876.4	26.78	4.08
四川	536.8	6.67	904.5	11.25	2805.7	34.89	2784.7	34.63	5.44
重庆	249.3	8.64	381.1	13.21	951.4	32.98	974.7	33.79	4.30
陕西	394	10.56	588.8	15.77	1498.1	40.14	874.1	23.42	3.74

数据来源：全国及相关省市第六次人口普查报告

技能型人才缺乏。据四川省人才交流中心的调查，目前通过该中心的人才交流活动中，技术岗位需求人数总体上已经超过求职人数，技能型劳动者严重短缺。

其中初级工岗位空缺与求职人数比为 1.5:1, 中高级工为 2:1^①。

五、四川省全面建成小康社会的重点与难点

(一) 四川全面小康社会的重点是实现农村的全面小康社会

农村小康是全面小康社会的一个重要组成部分, 农村小康建设进展如何, 直接制约着全面建设小康社会的进程。可以说, 只要农村小康建设的各项指标能够实现, 全面小康社会总体目标就能够实现。“小康不小康, 关键看老乡”, 农业还是我省“四化同步”的短腿, 农村还是全面建成小康社会的短板。四川作为西部农业大省, 2012年四川省城镇化率仅为43.5%, 远低于52.6%的全国城镇化率水平。当前, 全省农村发展面临着农民收入水平低、收入增速逐年趋缓, 主要农产品增产与农业资源利用高消耗的矛盾、农业生产成本上升与比较效益下降的矛盾、农民工市民化进程加快与农业劳动力结构短缺的矛盾凸显等问题。

1. 农民收入水平低, 收入增速趋缓

2008-2012年四川省农民人均纯收入分别是4121.2元、4462.1元、5086.89元、6128.55元和7001.43元, 与全国农民人均纯收入相比较: 2008-2012年, 从绝对数看, 分别相差639.42元、691.07元、832.12元、848.74元和915.15元; 从相对数看, 分别相差13.43、13.41、14.06、12.16和11.56个百分点。2008-2012年, 四川省农民人均纯收入从4121.2元增加到7001.43元, 增幅达69.89%, 但增速却呈现递减趋势, 农民增收的难度加大。四川农民人均收水平较低, 低于全国水平, 更低于经济发达省份水平, 在全国农民人均纯收入中处于第20位。与发达省份比较, 例如与江苏省农民人均纯收入相比, 2008-2012年绝对额相差分别是3235.8元、3541.9元、4031.11元、4676.45元和5200.57元; 2008-2012年相对数分别相差43.98、44.25、44.21、43.28和42.62个百分点, 差距呈现出逐渐拉大的趋势。

2. 城乡居民收入比仍然居高不下

农民增收问题仍然是省委、省政府的主要工作。四川省城乡居民收入在不断增加的同时, 收入绝对差仍在不断拉大, 相对差依然较高, 且各市州差异较大。2010-2012年, 四川城乡居民收入相比较, 绝对额相差分别是10374.1元、11770.4元、13305.6元; 相对数(城乡收入比)分别为3.04、2.92、2.90。2010年21

^①胡代全.当前四川经济发展需要关注的几个关系长远发展的问题[J].决策咨询通讯,2012

个市州中城乡相对收入差距最小的是成都市，为 2.43。2011 年与 2012 年各市州城乡相对收入差距最小的均是成都市。而 2010-2012 年城乡相对收入差距最大的都是阿坝州。从地区差异极值来看，2010-2012 年不论是城乡绝对收入差距还是城乡相对收入差距，达州市都算的上是全省最低，而甘孜州、阿坝州则是全省最高。总体来看，2010-2012 年四川省 21 个市州的城乡居民收入绝对差距逐年上升，另从相对差距来看，尽管三州地区相对收入差距出现明显好转，但城乡居民收入比仍处于省内最高水平。

表 5-1 2010-2012 年四川省各地区城乡居民收入差距情况

地区	2010		2011		2012	
	城乡绝对收入差距	城乡相对收入差距	城乡绝对收入差距	城乡相对收入差距	城乡绝对收入差距	城乡相对收入差距
成都市	11714.53	2.43	13152.32	2.33	15289.4	2.35
自贡市	8775.45	2.52	9900.87	2.42	11492.2	2.44
攀枝花市	10589.23	2.68	12108.30	2.59	14080.5	2.61
泸州市	10116.88	2.88	11374.67	2.75	13283.4	2.78
德阳市	9716.35	2.50	11540.53	2.47	13420.7	2.50
绵阳市	9575.93	2.61	10815.92	2.51	12542.2	2.53
广元市	8473.31	3.10	9740.34	2.99	11362.6	3.01
遂宁市	8388.54	2.56	9565.04	2.47	11227.8	2.50
内江市	8820.61	2.60	9964.19	2.50	11539.8	2.52
乐山市	9624.01	2.71	10874.64	2.61	12651.4	2.63
南充市	7823.83	2.63	8961.05	2.54	10498.8	2.56
眉山市	8701.92	2.46	9853.25	2.37	11530	2.40
宜宾市	9651.01	2.72	10974.00	2.62	12750.8	2.64
广安市	9377.11	2.74	10690.74	2.64	12499.5	2.67
达州市	7540.28	2.48	8513.87	2.38	9901.7	2.41
雅安市	9725.35	2.88	11057.76	2.76	12862.3	2.79
巴中市	8565.40	3.23	9942.74	3.13	11612	3.16
资阳市	9746.14	2.76	11134.85	2.66	13042.8	2.69
阿坝州	12198.22	4.26	13740.36	3.95	15397.6	3.67
甘孜州	12136.16	5.42	13468.22	4.77	14949.8	4.24
凉山州	10313.59	3.26	11679.46	3.11	13416.1	3.09

数据来源：《四川省统计年鉴 2011-2013》

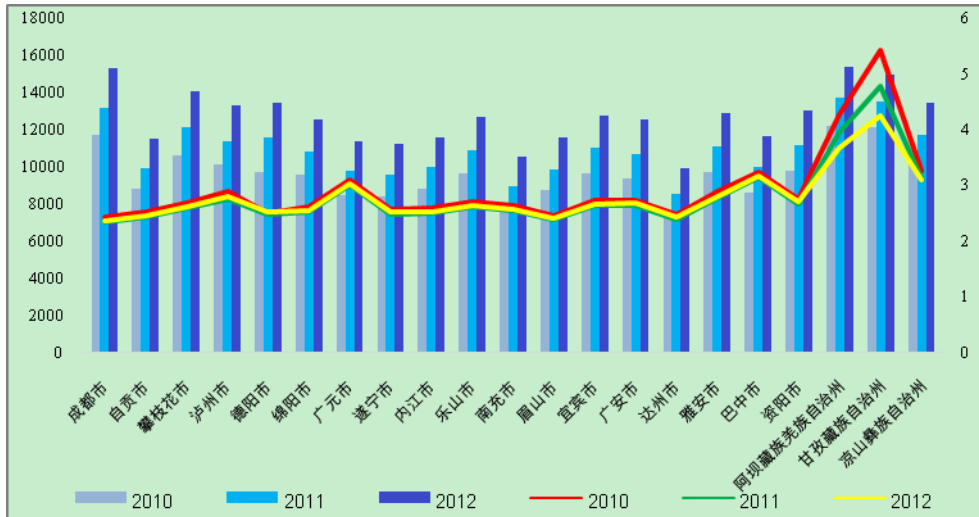


图 5-1 2010-2012 年四川省 21 个市州各地区城乡居民收入差距

3. 城镇化发展较为滞后且区域差距大

相对于工业化进程，四川城镇化发展滞后十分突出。如表 5-2 所示，全省 21 个市州，除成都市和巴中市之外，其他 19 个市州城镇化都滞后于工业化，这 19 个市州城镇化率滞后均值为 9.27%。从城镇化发展速度看，全省共有 13 个市州城镇化发展速度低于工业化速度，攀枝花市和绵阳市“两化”速度持平，其他 6 个市州的城镇化发展速度高于工业化速度。

四川 21 个市州城镇化率均值不足 40%，且差异巨大，城镇化率最大的攀枝花市达到 63%以上，城镇化率最小的甘孜不到 25%，四川 21 个市州城镇化率方差为 60%，极差为 38.6%^①。四川城镇化滞后发展及区域差异大的原因，归结起来大致分为四类，一是四川工业结构不合理发展，对劳动力吸纳能力有限，城乡差距加大，消费需求不足，招商引资尤为艰难。二是长期户口管制压抑了四川城镇化率的提高。四川农村部分剩余劳动力在城乡间流动却难以迁移到城镇定居，即使农民工能获得长期稳定收入，举家迁移到城镇定居仍难以实现。三是四川农村土地流转仍是障碍重重。由于城乡信息流通和金融通困难，地处我国西南的四川相对我国东部地区更难建立土地流转机制，从而制约了四川城镇化进程。四是四川城镇基础设施建设和公共服务体系较弱，第三产业发展动力不足，吸纳农业人口能力有限。

^①根据纳瑟姆城市化理论（Northam Urbanization Model），城镇化与工业化互动发展会经历由弱到强再到弱的三个阶段：第一阶段，工业化对城市化的推动较弱，城市化率与工业化率大致持平；第二阶段，工业化与城市化互助互动，城市化率加速提高，以至高于工业化率二十个百分点；第三阶段，工业化对城市化的推动逐渐减弱，第三产业对城市化推动增强，城市化率进一步提高。

表 5-2 四川城镇化率与工业化率比较分析表 单位：%

	城镇化率	工业化率	城镇化率-工业化率	城镇化年均增速	工业化年均增速	两化年均增速差异
全省	45.43	46.37	-2.84	0.041	0.037	0.004
成都市	68.44	38.43	30.02	0.018	0.017	0.001
自贡市	44.44	55.20	-10.76	0.031	0.048	-0.018
攀枝花市	63.01	72.03	-9.02	0.015	0.015	0.000
泸州市	41.73	57.08	-15.35	0.028	0.074	-0.046
德阳市	44.79	56.12	-11.33	0.032	0.017	0.015
绵阳市	43.64	45.11	-1.47	0.028	0.028	0.000
广元市	36.42	40.52	-4.10	0.039	0.088	-0.049
遂宁市	41.71	44.74	-3.03	0.035	0.053	-0.018
内江市	41.84	58.34	-16.50	0.025	0.055	-0.030
乐山市	42.97	57.97	-15.01	0.030	0.023	0.007
南充市	39.34	42.19	-2.85	0.042	0.051	-0.009
眉山市	37.57	50.38	-12.81	0.051	0.041	0.010
宜宾市	41.08	57.31	-16.22	0.051	0.043	0.008
广安市	32.91	41.32	-8.41	0.074	0.073	0.002
达州市	36.10	47.93	-11.83	0.046	0.093	-0.046
雅安市	38.30	50.94	-12.63	0.034	0.053	-0.019
巴中市	33.22	26.15	7.07	0.056	0.154	-0.098
资阳市	36.15	50.39	-14.24	0.060	0.050	0.010
阿坝州	33.37	39.84	-6.47	0.022	0.055	-0.034
甘孜州	24.41	26.91	-2.49	0.058	0.023	0.035
凉山州	29.57	40.38	-10.81	0.031	0.042	-0.011

数据来源：《四川统计年鉴 2013》

表 5-3 四川 21 个市州城镇化率统计描述

平均数	中位数	标准差	方差	峰度	偏度	最小值	最大值	极差
39.13	38.82	7.72	59.66	4.32	1.19	24.41	63.01	38.60

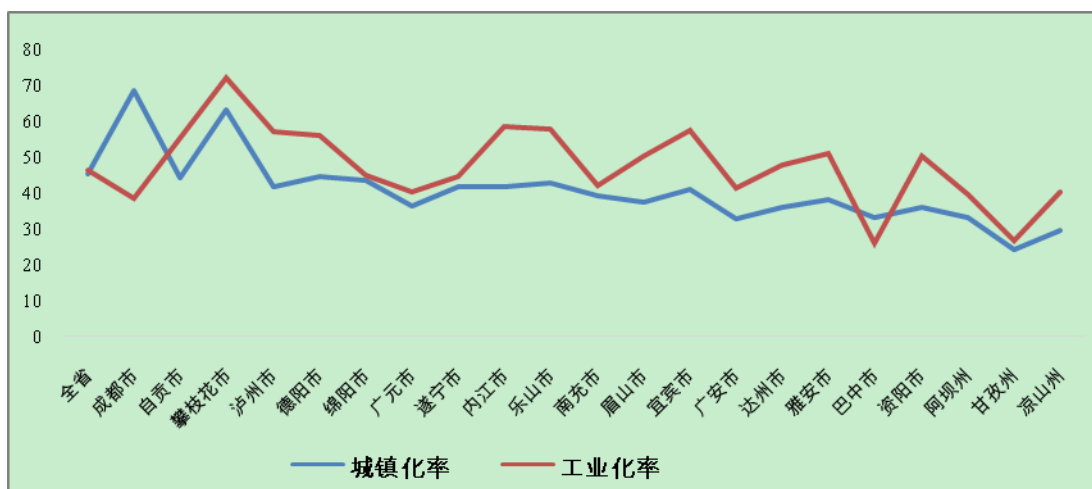


图 5-2 2012 年四川 21 个市州城镇化率与工业化率比较

可以看出，四川农村建成全面小康的难度很大，加上四川农业的弱质性更增加了农民的增收难度。“三农”问题经历了改善、累积和持续累积的过程，并逐渐成为制约经济快速健康发展和实现全面小康目标的一个突出问题。按照木桶原理，最短的一边决定了木桶容量，对于四川来说，建设全面小康社会最短边就是农村居民的小康。因此，全面建设小康社会，必须解决好“三农问题”。没有广大农民的小康，就不可能有全省人民的小康，没有农村的繁荣和农民的富裕，全面小康的目标无法实现。

（二）四川全面小康社会的难点是贫困地区的全面小康社会

1. 全省贫困基本概况

我省贫困面广人多，农村贫困发生率约 11.4%，分布极广，地域几乎涵盖全省，集中分布于川西北高寒藏羌区(甘孜州、阿坝州)、攀西老凉山地区(凉山州、攀枝花市、乐山市)、川北秦巴山区(绵阳市、广元市、巴中市、达州市、南充市、广安市)、川南乌蒙山区(宜宾市、泸州市)和川中丘陵区纳入“十年扶贫规划”的重点贫困村。这些地区中，民族聚集区和革命老区贫困程度最深，生态环境脆弱，贫困呈点状分布。国家确定的集中连片特困地区涉及四川的有“四省藏区、秦巴山区、乌蒙山区”。由于大小凉山彝区情况极其特殊，因此省委、省政府将国家乌蒙山片区（四川部分）划分为川南乌蒙山区和大小凉山彝区，将国家片区外 6 个重点县和与国家片区邻近且贫困程度较深的 20 个县（市、区）分别纳入国家秦巴山、乌蒙山片区同步规划，形成了“四大片区”86 个县（市、区），其中重点县 36 个、民族地区县 43 个（占全省 60 个民族县的 71.6%）、革命老区县 59 个（占全省 81 个革命老区县的 72.8%）。2013 年，我省秦巴山区、乌蒙山区、大小凉山彝区、高原藏区有贫困人口 390 万人，到 2020 年前每年需减贫 100 万人以上，任务十分艰巨。

据国家扶贫开发领导小组发布的国家扶贫开发工作重点县名单公布^①，西部地区共有国家扶贫工作重点县 375 个，其中，四川省有 36 个，四川藏区占 17 个，凉山州 11 个、甘孜州 5 个。主要民族地区是甘孜州、阿坝州和凉山州，其中甘孜州的贫困程度最高。四川省国定贫困县中的 19 个县位于民族地区，13 个县位于革命老区，4 个县同时位于民族地区和革命老区。甘孜州 2012 年农民人均纯

^①2012 年 3 月 19 日国务院扶贫开发领导小组办公室发布的“国家扶贫开发工作重点县名单”

收入只有 4610.2 元，是全省最低水平，比省平均水平的 7001.4 元低 2391.2 元，比成都农民人均纯收入低 6690.4。按 2300 元扶贫新标准，列入国家、省重点规划作为重点片区攻坚的 86 个县（市、区）有贫困人口 700.9 万，占全省的 51.7%，贫困发生率高达 24.9%。其他 90 个县（市、区）贫困人口 655.8 万，贫困发生率 17.5%，贫困人口绝对数量仍然不小，呈“大分散、小集中”分布特点，尤其是一些丘陵大县更为突出。四川全面建设小康社会的重中之重和难中之难在贫困地区，脱贫难度大。

表 5-4 国家扶贫开发工作重点县名单

省份	数量	国家扶贫开发工作重点县名单
全国	592	
西部	375	
四川	36	叙永县、古蔺县、朝天区、旺苍县、苍溪县、马边县、嘉陵区、南部县、仪陇县、阆中市、屏山县、广安区、宣汉县、万源市、通江县、南江县、平昌县、小金县、黑水县、壤塘县、甘孜县、德格县、石渠县、色达县、理塘县、木里县、盐源县、普格县、布拖县、金阳县、昭觉县、喜德县、越西县、甘洛县、美姑县、雷波县

2. 四川贫困地区群体特征

（1）农村居民收入水平极低

2012 年，全省农村居民家庭平均每人纯收入为 7001.4 元，而盆周边山区及少数民族地区的农村居民家庭人均收入大大低于全省平均水平，如巴中市常住户农民人均纯收入仅为 5387 元；阿坝州为 5770 元；凉山州为 6418.9 元；甘孜州为 4610.2 元。这些地区的农村贫困家庭人均收入还要远远低于当地的平均水平。从收入构成看，绝对贫困家庭由于缺乏青壮年劳动力，在外务工人口少，工资性收入大大低于农村平均水平，主要的收入来源为家庭经营和转移性收入（社会救济）。绝对贫困家庭成员用于食品方面消费支出所占比重较大，恩格尔系数较高，不少家庭还有债务负担。

（2）自然条件恶劣，产业结构不合理

四川贫困地区大都位于深山区、石山区和高原区，这些地区地形地貌复杂，自然地理条件恶劣，生态环境脆弱，气候复杂，自然灾害频繁。有些地区十年九旱，人畜饮水都十分困难；有些贫困区高寒阴冷，日照稀少，无霜期短，有效积温严重不足，不适合农业的耕作；还有一些地区山高坡陡，水土流失严重，灾害

频繁。这些恶劣的生态环境本来就给当地农户的生存带来了困难。此外，尽管大部分贫困地区都处于自然资源相对富集的地区，能源资源、矿产资源、生物资源、旅游资源等都比较丰富，具有较大的开发潜力。但由于受资金、技术等因素的制约，目前贫困地区的自然资源利用程度非常低，没有形成社会、经济、生态的良性循环，生态建设的压力依然沉重。

四川贫困地区的产业结构很不合理，第一产业比重过高，生产方式落后。具体表现在4个方面：①产业结构单一，传统农业在贫困地区产业中占主导地位。②经济呈封闭的自给半自给状态，商品化程度低，市场竞争力弱。③居民收入水平低下。④资本形成能力严重不足。一方面，贫困地区财政由于长期赤字，造成公共投入严重不足；另一方面，农户家庭经济收入来源单一。市场机制的利益导向，将导致贫困地区的资金、人才等生产要素向能够获得较高回报的经济发达地区流动。

（3）知识贫困与精神贫困的社会特征显著

四川贫困地区在社会文化上所表现出的知识型贫困和精神型贫困等也引人深思。①人口基数大，人口增长过快。从现有的资料来看，四川贫困人口增长速度普遍高于全国的平均水平。②地方病人口比例高，医疗卫生恶化，无法保证正常的营养供给，贫困地区群众的身体素质不高。③科技水平低，农民文化素质差。贫困人口大多居住分散、偏僻，办学条件差，许多村寨没有学校。农户科技、文化水平低，文盲、半文盲比重大。由于教育水平落后，各类人才十分缺乏，农业科技推广进程十分缓慢。④观念陈旧落后。贫困地区农民的思想文化受传统观念的束缚较大，人们的思想观念愚昧落后，不自觉地形成一种自我封闭意识，如狭隘的小农经济意识、迷信意识、家族宗教观念盛行等。他们既抵制商品经济，缺乏市场意识、竞争意识，抵制经济文化交流，又表现出悲观无奈、消极坐等以及表现出“小富即安”的自满自足观念。

六、四川省“十三五”与全国同步建成全面小康社会的对策建议

（一）推进四川与全国同步建成全面小康社会的总体思路

今后一个时期，我省面临的有利外部环境有：一是世界经济将缓慢复苏态势，宏观经济形势进一步向好。二是全面深化改革的红利将逐步释放，将为我省经济社会发展注入强大而持久的动力。三是国家扩大内陆沿边开放，打造丝绸之路经

济带与 21 世纪海上丝绸之路“一带一路”以及长江经济带，为我省发展开辟更大空间。四是国家投资继续向中西部倾斜，加大中西部铁路、公路、大型水电水利工程及城市基础设施建设力度，有利于我省争取国家支持，加快基础设施建设。

当前，我省处于全面建成小康社会的关键期，要实现我省与全国同步、在西部地区率先建成全面小康社会的奋斗目标，必须要以破解全面建设小康社会中的短板为突破口，以实现“两个翻番”为主线，采取强有力的措施，加大工作力度，坚持把经济建设作为兴省之要，坚持向改革要红利，坚持人的全面发展，不断提升发展的竞争力。继续实施多点多极支撑发展战略、创新驱动发展战略和两化互动、城乡统筹“三大”发展战略，全面加快建设社会主义新农村建设和扶贫开发工作，建成一个高标准、较全面、较均衡的小康，推动四川由经济大省向经济强省跨越、由总体小康向全面小康跨越。

（二）加快全省经济的突破转型提速

发展是解决所有问题的关键，只有强大的物质基础，从全局“做大蛋糕”，才能为全面建设小康社会提供坚强有力的支撑，这也是四川全面建设小康社会的重要前提，当前和今后一个时期，必须坚持科学发展、加快发展的工作指导思想，把经济建设作为兴省之要。加强两化互动，面向市场促进产业结构调整，构建具有竞争优势和四川特色的现代产业体系。

1. 推进工业强省产业兴省

坚持走新型工业化道路，突出工业主导地位，构建现代产业新体系。集中力量、集中资源，下大力气打造一批支撑发展、引领未来的重点支柱产业。突出发展工业特别是现代制造业，大力发展特色优势产业和战略性新兴产业，努力在全国乃至全球产业分工中占据一席之地。加快改造提升冶金、化工、轻工、纺织和建材等传统产业，按区域、有重点、分阶段地做大做强电子信息、装备制造、饮料食品、油气化工、能源电力、钒钛稀土、汽车制造七大优势产业，尤其是加快推动以重大装备制造为主导的先进制造业发展，培育发展新一代信息技术、新能源、高端装备制造、新材料、节能环保、生物等战略性新兴产业。推动电子信息、装备制造、饮料食品等发展成为万亿元产业集群，推动油气化工、钒钛钢铁及稀土、能源电力发展成为五千亿元产业集群，同时做大做强汽车制造业。有序推进节能减排、加快淘汰落后产能，积极发展工业循环经济，推动资源综合利用，

腾出环境容量和发展空间。加快科技创新产业化基地、国家重要的战略开发基地、现代加工制造业基地、农产品精深加工基地、全国最大的清洁能源生产基地“五大产业基地”建设。

2. 强力推进发展生产性服务业

根据全省产业结构演进的新特点，把握服务业发展的新机遇，在加快商贸、旅游、文化、物流、金融、信息等行业的基础上，重点发展生产性服务业。深入推进服务业综合改革试点，实施服务业重点行业示范引领工程，积极培育 100 个服务业大企业大集团，全力推进 100 个服务业重大项目建设，支持省级现代服务业聚集区建设。加快发展物流、商务、金融、保险、研发等生产性服务业，使之与工农业生产的发展相适应。加快服务业与两化融合发展，大力发展以工业设计、工业物流、金融服务、科技服务、信息服务和制造服务化为重点的生产性服务业，积极发展服务外包、总部经济，支持总集成、总承包带动高端生产性服务业发展。创造良好的外部环境，为餐饮、住宿、旅游、健身、康复、养老、文化娱乐等生活性服务业开拓更大的发展空间，满足人民生活水平不断提高的需要。加快发展新型商业业态和新型消费模式，大力发展电子商务、网购网销，积极培育信息消费、健康养老消费等新的消费热点，促进旅游文化消费。

3. 加快产业园区建设

实施产业梯度转移，推动由按行政区域配置资源向按经济区域配置资源转变，促进发达地区“腾笼换鸟”、欠发达地区产业倍增。依托城镇建设产业园区，做到生产力布局与城镇体系相匹配。进一步优化产业布局，大力推进产业集聚，各地要根据资源禀赋、产业基础和区位特点，合理定位产业发展方向，形成以各类园区为基础、特色产业基地为支撑，优势产业相对集中、集聚发展的产业形态和空间格局。加快成都、绵阳、自贡、乐山 4 个国家级高新技术产业开发区以及成都、德阳、绵阳、广元、遂宁、宜宾临港和内江 8 个国家级经济技术开发区和 11 个国家级产业园区建设。

4. 积极推进新型城镇化

实施新型城镇化战略，要处理好顶层设计和重点突破的关系，加快推进制度创新。转变推进城镇化的理念，由传统的建设型城镇化向人本型城镇化转变，从促进人的发展角度推动城镇化。统筹城乡基础设施和公共服务，推进基础设施向

农村延伸，基本公共服务向农村覆盖；统筹城乡社会管理，加强城乡社区建设，完善城乡基层治理机制。通过综合配套改革，取消城市市民与农民工在社会权益和公共服务中的“双轨制”。提高城市就业吸纳能力、防灾减灾能力以及交通、通信、供电、供热、供气、供排水、污水垃圾处理等基础设施水平，提升城镇综合承载能力。完善成都平原城市群、川东北城市群，川南城市群、攀西城市群“四大城市群”规划，优化全省城镇布局，构建特大城市为核心、区域中心城市为支撑、中小城市和重点镇为骨干、小城镇为基础，布局合理、层级清晰、功能完善的现代城镇体系，支持做大一批区域中心城市，推动大中小城市和小城镇协调发展。

5. 推进经济体制改革

继续深化统筹城乡改革发展，加快推进“五个统筹”和“五项改革”，建立完善城镇化健康发展机制，健全城乡一体化发展体制机制。加快完善现代企业制度，进一步推进股份制改革，发展混合所有制经济，完善国有资产监督管理体制。清理和废除不利于非公经济发展的政策规定，在市场准入、要素保障、财税金融支持等方面最大限度地发挥政策叠加效应，充分激发各类市场主体活力。进一步加大简政放权力度，减少行政审批事项，清理规范行政事业性收费。修订政府核准投资项目目录和企业投资项目核准、备案管理办法，规范地方政府融资平台管理。深化城乡建设用地增减挂钩，探索建立城乡统一的建设用地市场。完善政府预算管理体系和省以下分税制财政体制，建立健全政府性债务风险防控机制，扩大乡镇基本财力保障机制试点范围。建立全省“开放竞争力评价”体系，简化境外投资和外商投资管理程序，营造与开放型经济相适应的政务环境和法治环境。

6. 大力提升互联网普及率

加大农村信息化基础设施建设投入力度，健全多渠道投入机制，把农村信息化建设作为重大建设项目，大力推进农村信息化。积极发挥市场机制作用，广泛吸引社会资金投入建设，探索“三电合一”农村信息化发展方向的综合服务模式，走低成本农村信息化发展道路。对三州地区、偏远地区实行投入倾斜政策。全面整合农村信息网络资源，建立全省统一开放的农村经济综合信息管理中心。依托各级政府的农村综合信息网络中心，建立各级政府电子商务平台和农产品网上交易平台。充分利用远程教育系统及其四川省农村普及率最高的电视、电话等资源，

开展农村商务活动。

7. 积极争取国家支持

我省是西部经济欠发达省份，同时也是农业大省。积极争取对国家加大对四川基础设施和服务设施建设的支持力度，包括税收优惠、财政补贴和转移支付、动态稳定的财政投入增长机制、信贷融资、新兴产业项目支持等，全方位改善发展条件和环境。在基础设施建设领域，应重点争取国家对我省铁路、公路、大中型水库、农村交通、教育医疗卫生以及贫困地区基础设施等领域，同时做好一批重大项目的储备和申报工作。

（三）加大以增加城乡居民收入为重点的民生工程的实施

改善民生是全面建成小康社会的出发点和落脚点。要坚持以人为本，更加关注民生和社会公平要把富民为先作为全面小康建设的核心内容，放到发展全局的优先位置，让广大群众真正感受到小康建设的成果。

1. 努力提升城乡居民收入水平

一是实施积极的就业政策，建立功能完善、城乡统一的就业服务体系，扎实做好就业培训、就业援助和就业服务，通过扩大就业促增收。扩大就业放在优先位置，通过购买公益性岗位、鼓励全民创业等途径，多渠道创造就业岗位，并尽力帮扶高校毕业生、农民工、城镇就业困难人员和退役军人就业。二是不断完善收入分配机制，提高居民收入在国民收入初次分配和再分配中的比重，制定必要的增资和补贴政策，调整分配结构，采取“提低、扩中、控富”的办法，逐步提高最低工资标准，提高中低收入群体收入水平，缩小城乡、区域、行业和社会成员之间的收入差距。深入实施统筹城乡战略，逐步实现城乡居民收入增长与GDP增长和财政收入增长同步。坚持富民优先，逐步将以投资为主导的发展模式转变为以消费为主导的发展模式。坚持以全面提高居民收入为目标，通过实施居民收入倍增工程，以稳定和扩大就业增加居民的工资性收入，积极创造条件增加居民经营性收入和财产性收入，形成居民收入增长与经济发展之间的良性互动。

2. 继续加大民生工程实施力度

按照中央“守住底线、突出重点、完善制度、引导舆论”的民生工作思路，加大民生工程实施力度，不断提高全省公共财政预算用于民生支出的比例，集中更多的财力用于改善民生。继续在全省扎实推进以“就业促进、扶贫解困、民族

地区帮扶、教育助学、社会保障、医疗卫生、百姓安居、民生基础设施、生态环境、文化体育”为主要内容的民生工程 and 民生实事，不断增加惠民项目，扩大受益群众面，提高受益水平。突出重点办好民生实事和民生政策体系建设，解决人民群众直接相关、直接感受、直接受益的重点问题，提升保障和改善民生的经济效果和社会效果。要加强政策宣传，强化公开制度，民生工程项目的申报、评定、审议、审批、资金的来源、使用等情况要如实公开，让广大群众能有针对性地监督，确保项目实施过程中的公平公正。

3. 完善社会保障制度

强化政府公共服务等职责，持续增加公共财政人均公共服务支出。推进基本社会保险制度整合，加快实现基本社会保障的制度全覆盖。逐步形成以城镇职工养老保险和新型农村社会养老保险为核心的基本养老保险制度体系，完善被征地农民和城镇老年居民养老保障制度。完善以城镇职工医疗保险、城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗为主体的基本医疗保险制度体系，推动城乡居民基本养老保险制度、基本医疗保险制度整合，探索建立城乡居民大病保险制度。

4. 不断强化对教育事业的支持力度

持优先发展教育，提高国民整体素质。合理规划学校布局，推进城乡义务教育均衡发展。统筹规划普通高中建设，改善高中办学条件，加快普及高中阶段教育。加大职业教育投入，加强职业院校建设，努力形成适应四川经济发展方式转变的职业教育和培训体系。以提高人才培养质量为宗旨，引导高校明确发展定位，凝练办学特色，合理确定适度规模，全面提升高等教育办学实力，推进教育链与产业链的融合，增强高等教育服务全省经济社会发展的能力。

（四）全面实施创新驱动发展

以创新驱动为主体战略、转型升级为中心任务、支撑引领为发展要求，着力完善市场决定机制，培育企业创新主体，牵引产业技术升级，推动重点产业突破，促进社会全面发展。

1. 加大科技投入

针对目前四川 R&D 经费支出占 GDP 的比重严重不足的现状，尤其应加大科研经费的投入力度，提高科研经费的使用效率，坚决反对重复、低端、无效的研究。推动科技金融的紧密结合，研究金融支持创新的新机制，为科技创新服务，为广

大中小企业发展服务。改革省级财政科研项目和管理办法，在财力不断增长的情况下，推动创新投入的持续增长。进一步理顺体制机制，建立公开透明的申报、立项、评审和批准制度，健全绩效评估、动态调整和终止机制，用好财政资金。要在加大科技投入的同时，完善以政府为引导、企业为主体、社会投入为补充的科技投入体系；完善以市场为导向、企业为主体、产学研联动的技术创新体系；完善以机制创新和环境建设为重点的创新服务体系。完善市场决定机制，破除体制障碍，完善激励机制，在创新资源分配、科技成果评价、创新要素激活等方面，充分发挥市场的决定性作用和政府的“推手”作用。

2. 大力提高万人发明专利拥有量

加强企事业单位专利工作，大幅度提高专利特别是发明专利的产出质量、申请质量。全面提升企事业单位的知识产权意识，鼓励企事业单位建立健全知识产权管理体制。提升专利服务业能力水平，加大专利代理人的培养力度，积极引进国内外高端专利服务机构。强化知识产权保护，建立知识产权保护社会信用机制。大力培育和发展知识产权服务业，加快专利信息公共服务体系建设，促进创新成果资本化、产业化，提升市场主体知识产权运用能力。

3. 深化科技体制改革

一是集中力量推进技术创新，坚持走创新驱动发展的道路，使企业成为技术创新的主体。加大对科技型中小企业特别是民营科技企业的扶持力度，使之成为科技创新的生力军。加大对 51 个国家、494 个省级认证企业技术中心支持建设力度，提升创新能力。大力推进企业研发机构建设，支持骨干企业建立国家重点实验室、技术中心，推动技术、人才等实现创新要素向企业聚集。强化企业创新主体地位，支持组建钒钛、卫星通信、轨道交通等 30 个重点产业技术创新联盟，加快科技企业孵化器和大学科技园建设。实现省级计划 70% 以上的重大科技项目由企业组织实施。大力培育科技型中小企业，引导和支持中小企业技术创新活动，培育 500 家具有核心竞争力的创新型企业、高新技术企业，努力形成一批具有自主知识产权的核心技术和知名品牌。深化重大科技成果转化行动，推进优秀科技成果来川转移转化和商业化应用，突出抓好重大关键技术攻关和重大科技成果转化项目。

二是充分发挥高校和科研院所科技创新的骨干作用。结合事业单位改革，建

立适应公益类科研机构特点的科技创新机制；完善有利于激发基础类科研机构创新活力、提升原始创新能力的运行机制；加大对基础研究、公益技术研究和服务的支持力度。支持转制科研院所深化产权制度、劳动制度和科研管理制度改革，建立有利于技术类科研机构企业化转制和市场导向的技术创新机制。改革科技项目管理机制，建立健全科技项目决策、执行、评价相对分开、互相监督的运行机制。鼓励和支持高校、科研院所同企业建立多渠道、多形式的紧密合作关系。加强科技人才队伍建设，把招商引资与“引智”结合起来，培育一批前沿性创新团队。同时加强对高新技术产业的人才培养，集中科研力量，突破一批产业发展急需的关键技术、核心技术；重视科技成果的引进与消化吸收，做好引进技术与产业发展的对接；提高科技成果的转化和应用，全面提升自主创新能力和水平。

三是加强创新平台与产业技术创新联盟建设。鼓励和支持高校、科研院所同企业建立多渠道、多形式的紧密合作关系，围绕新型工业、现代农业、现代服务业等重点产业的共性和核心关键技术，加强统筹协调和协同创新，形成合力共破难关，以科技创新的率先突破带动产业发展的全面升级。继续深入实施产学研用协同创新工程，围绕建立产学研协同创新机制，围绕产业链打通科研院所、高校和市场的通道，建设产业技术研究院，实现科研院所进入产业技术创新战略联盟。提升现有平台创新能力，鼓励支持现有的 37 家国家级和 106 家省级的共（技术）研究中心、工程实验室补充完善关键研发试验条件。每年新建 10 至 20 家省工程（技术）研究中心、工程实验室。推动具有行业领先地位的省级工程（技术）研究中心、工程实验室升级为国家级创新平台，并积极争取国家创新能力专项资金支持。

四是创新人才发展机制。大力实施人才强省战略，推进科技创新，优先发展教育，全力打造人才高地，以创新引领现代化建设。不断完善区域创新体系，大力发展创新型经济，加快建设创新型省份。启动创新创业人才培养行动，依托国家“千人计划”和省“百人计划”，引进一批海外高层次创新人才，引导和支持归国留学人员创业。加强创新创业人才培养，加大省青年科技基金支持力度，引导培育一批创新创业人才，积极支持创新人才进入国家、省级人才培养计划。

（五）加强节能减排和环境保护力度

坚持走生态文明发展之路，增强发展的可持续性，必须牢固树立生态文明理

念，坚持在保护中开发、在开发中保护，着力提高资源开发和环境保护水平，促进生产发展、生活富裕和生态良好有机统一，努力实现美丽与发展双赢。

1. 严守生态环境保护红线

按照《全国主体功能区划》、《四川省主体功能区规划》的规定及重点开发、限制开发和禁止开发的方式，确定各主体功能区生态环境保护的空间红线。落实好环境保护一票否决制。完善经济社会发展考核评价体系，把资源消耗、环境损害、生态效益等体现生态文明建设状况的指标纳入经济社会发展评价体系，使之成为推进生态文明建设的重要导向和约束。不同的功能区实行不同的绩效评价体系和政策导向。对于生态红线区域范围内的政绩考核体系，应侧重衡量提供绿色GDP、综合提升环境承载力和改善生态环境的测评等方面绩效。

2. 加强生态环境治理

加强环境保护和污染治理，严格准入管理，在项目环境准入决策咨询和环境影响评价过程中，根据所在区域生态环境功能小区的功能定位、保护目标、准入条件、保护措施等要求逐项进行符合性分析，对不符合环保准入要求的建设项目，一律不予审批。完善重点行业清洁生产标准和评价指标，抓好落后产能企业及工艺技术装备关闭和淘汰，推进工业、建筑、交通等重点领域节能降耗。大力实施生态环境综合治理，加强工业企业、机动车尾气、城市扬尘污染治理；加快重点行业脱硫脱硝、除尘改造，推进挥发性有机物污染治理；综合治理沱江、岷江等重点流域水污染，加强饮用水源管理保护和地下水污染防治，深化城镇污水垃圾污染治理，提高工业废水、废气、烟尘、固体废物和城市垃圾的无害化处理能力，研究制定减少农业污染的有效措施。继续强化节能减排工作，逐步淘汰耗能高、高污染的项目，大力发展低耗能产业、高新技术产业，加快新兴产业发展。大力发展清洁能源，实施“气化全川”和煤炭的清洁化利用，实施多种污染物综合控制。推进流域水污染综合防治，实施流域分区保护战略，在江河源头、饮用水保护区及其上游禁止发展化工等高风险、高污染产业。

3. 建立健全生态补偿制度

建立清晰的资源产权关系，加快发展资源产权交易市场，实行资源有偿使用制度。在三州开展生态补偿机制建设试点工作，按照“谁开发、谁保护，谁破坏、谁治理，谁受益、谁补偿”的原则实施补偿，包括耕地质量补偿、地质灾害补偿、

水生态环境监测体系补偿等；从发电收入、售电收入中依法确定一定比例的“生态补偿基金”；从发电企业、售电企业纳税总额中明确“生态补偿基金”。争取国家建立跨省生态补偿机制，实现受益省份向我省进行生态效益补偿。同时，建议中央财政加大对我省生态建设专项转移支付力度，进一步提高生态补偿标准。

4. 严格落实节能减排目标责任

切实发挥政府主导作用，加强对节能减排工作的组织领导，综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段，完善节能减排统计、监测和考核体系建设，着力健全激励和约束机制，形成共同推进节能减排的强大合力。将节能减排任务完成情况列入省年度目标责任考核范围，考核结果向社会公告。强化考核结果运用，将节能减排目标完成情况和政策措施落实情况作为领导班子和领导干部综合评价的重要内容，纳入政府绩效管理，实行问责制和“一票否决”制。加大环保执法力度，强化重点行业和企业污染的整治力度。对不能稳定达标或超总量的排污单位要限期治理；逾期未完成治理任务的，依法责令关闭。继续实施企业环境信用制度，将企业环境违法信息纳入银行征信管理系统。

（六）积极推动文化产业发展

1. 大力发展文化产业

坚持文化事业和文化产业两手抓，促进公益性文化事业和经营性文化产业同步发展。大力宣传社会主义核心价值体系，弘扬正气，打击各种歪风邪气，为四川发展提供良好的社会环境和文化氛围。振兴传统文化产业，以各地特色文化资源为依托，加大资源产业化开发力度，把成都建设成为全省文化产业核心发展区，着力打造以红军长征路线、川陕革命根据地、伟人故里、将帅纪念园为主要内容的红色文化产业带，以古巴蜀文化和三国文化为代表的历史文化产业带，以“藏羌彝文化走廊”为核心区域的民族文化产业带，以汶川地震恢复重建区为依托的重建文化产业带。要从战略高度重视文化产业发展，紧紧把握国内外文化产业发展趋势，依托四川文化资源，大力发展文化创意、报刊传媒、出版发行、影视制作、演艺娱乐、广告会展、动漫游戏等文化产业，培育骨干文化企业，建设文化产业园区，促进文化产业集聚发展，增强文化软实力。

2. 提高公共文化产品和服务供给能力

以城乡基层为重点，全面改善市县乡村公共文化设施。全面落实文化惠民工

程各项规定，实施基层公共文化设施标准化工程，市、县有文化馆、图书馆、数字电影院，市（州）建设博物馆；乡镇（城镇街道）有综合文化站，其中包括文化、广播影视和出版物发行网点等文化设施；村（社区）有文化活动中心（室），其中包括文化活动、广播、电影放映、公共电子阅览、农家（社区）书屋和报栏等文化设施。采取政府购买、项目补贴等形式鼓励文化企业生产质优价廉的公共文化产品，实现公共文化产品和服务提供主体的多元化。大力发展网络报刊、网络广播、网络电视、移动电视、手机网站、手机报刊、手机电视等新兴媒体，培育形成一批新媒体优质品牌。加快推进电信网、互联网与广播电视网“三网融合”，建设新一代广播电视网。

（七）加强和创新社会治理体制

1. 创新社会治理体制

建立健全政府购买服务机制。在基本公共服务领域的教育、就业、社保、医疗卫生、文化体育、残疾人服务等，要逐步加大政府购买公共服务的力度。建立健全重大问题专家咨询、社会公示、风险评估、合法性审查、听证等机制和程序，促进依法、科学、民主决策。扩大社会参与，加大社会组织培育引导力度，构建与社会组织发展相适应的登记管理、购买服务等制度。推进社会治理从政府主导向政府主导和社会共同治理转变，应该切实发挥政府社会治理的主导作用，该由政府管的，一定要管好、管到位，不能推给市场、社会；不该政府管的，应该交给市场、社会。

2. 提高基层民主参选率

全面实施普法规划，教育引导全社会增强法治观念、养成守法习惯、善于依法维权。特别是要教育、引导村（社区）居民增强公民意识，理性、有序参与各项政治生活和民主自治活动。进一步健全村级民主自治运行机制，推进村级自治的制度化、规范化和程序化。落实民主决策和民主管理制度，充分发挥村（居）民会议或村（居）民代表会议的议决功能，把知情权、选择权、决策权真正交给广大党员群众。正确处理政府依法行政社区依法自治的关系。严格按照法律规定进行划分行政和自治的权责边界，充分认识村（社区）居民自治的法律地位，进一步强化依法行政的意识，自觉地尊重村（社区）居民依法自治的权利。

3. 加快律师队伍建设

抓住“依法治国”和“依法治省”实施的机遇，根据律师队伍现状，制定发展规划，明确目标要求，落实责任措施，坚持培养和引进并举，制定优惠政策，壮大律师队伍。要采取有力措施切实解决律师执业中存在的会见难、调查证据难、阅卷难等问题，为律师业的建设和发展营造良好的环境。要进一步加大行业整合力度，提升规模、塑造品牌，增强聚合引导作用，建立律师实习补贴等制度，激励更多的人有信心从事律师工作。

(八) 全面加强社会主义新农村建设

1. 进一步优化农业结构

应大力发展特色农业、设施农业、生态农业和订单农业，推进农业产业化和农产品精深加工，搞好农业结构调整，形成农民增收的长效机制。大力发展绿色、生态、高效现代农业，培育壮大一批现代农业产业基地强县、现代林业产业强县和现代畜牧业重点县，打造一批特色农产品品牌，进一步做大川西蔬菜、川南名优茶、龙泉山脉特色水果产业带，加快打造川中柠檬、龙门山脉优质猕猴桃、攀西设施蔬果花卉等产业集中发展区，培育壮大打造千亿蔬菜产业、三百亿水果产业和百亿茶叶、中药材、食用菌、蚕桑、花卉产业等优势主导产业。推进布局规模化，打破土地的乡(镇)、村、组界限，实现集中连片发展，形成若干规模化的产业集中发展区。粮食主产区要一季“抓粮”，其他季节“抓钱”，建设粮食和一、两个经济作物轮作的主导产业，形成规模化的粮经复合型产业基地。以农业标准化为抓手，实现统一品种，统一肥料，统一病虫害防治，统一栽培技术，统一质量标准、统一销售“六统一”，着力建立健全农业标准体系。推动农业适度规模经营，培育新型农业经营主体，提高农业生产性经营组织化程度，不断完善农业综合服务体系，加快促进农业向生态型现代农业转变。

2. 加快幸福美丽新村建设

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，坚持产村相融，以农民增收为核心目标，促进新村与产业互动，加快幸福美丽新村建设。筹措和整合各类涉农资金，统筹推进主导产业发展、农村土地整治和公共设施建设，建成幸福美丽新村，努力推进我省农业强、农村美、农民富逐步成为现实。积极运用现代科技改造农业、现代手段装备农业、现代经营形式发展农业，

提高农业生产的专业化、集约化、规模化、社会化、组织化程度，使农业真正成为富民产业。统筹推进主导产业发展、农村土地整治、新型村庄建设、公共设施建设和生态保护，全面改善农村生产生活条件。着力完善通村路、入组路、入户路、机耕便民道建设，配套搞好供水、供电、通信、广播电视、垃圾处理、卫生改厕、公交站等农村基础设施建设和农田水利等农业基础设施配套建设。建立健全农产品交易市场和信息平台，完善农产品物流配送设施。优化新村布局，严格落实新村规划，新建与改造结合，科学选址，相对集中，尽量少占耕地，保护生态环境。优化院落布局，搞好民居设计，推广“小规模、组团式、生态化”。建立统筹协调的规划体系、健全分类指导工作机制、加大产村相融机制创新力度、完善乡村人居环境综合治理机制、探索农村文化建设机制、健全乡村治理机制等6大创新措施，从机制上打“组合拳”，整体推进幸福美丽新村建设。在幸福美丽新村建设中，要注重提高农村自来水普及率和农村卫生厕所普及率。

3. 大力扶持发展农业新型农业经营主体

大力扶持发展家庭农场、专业大户、农民专业合作社、农业企业、社会化服务组织等新型农业经营主体，发展以村级集体经济组织为基础、以股份合作制为基础和以农业园区为基础的农业经营主体多样化模式。完善农村家庭承包经营基础上的土地流转政策，加快推进承包地和集体用地确权到户及颁证到户工作，引导土地承包经营权向新型农业经营主体集中。创新农村贷款担保抵押方式，扩大抵押物范围，将新型经营主体流转土地的经营权以及农副产品的订单、知识产权、林权、房屋、厂房等财产纳入抵（质）押范围。出台财政支持农业经营主体发展的专项金融产品，建立风险补偿基金，放宽抵押担保条件，为农业经营主体发展农业生产提供信贷金融支持。

4. 赋予农民更多财产权利

开展农村集体资产产权试点工作，探索赋予农民更多财产权利。通过试点，依法保障集体经济组织成员享有的土地承包经营权、宅基地使用权、集体收益分配权，落实好农民对集体经济活动的民主管理权利，激活农村各类生产要素潜能。积极发展农民股份合作，赋予农民对集体资产股份占有、收益、有偿退出及抵押、担保、继承权。积极开展赋予农民对集体资产股份占有权、收益权试点，建立健全农村集体资产股权台账管理制度和收益分配制度。

（九）加快贫困地区发展和贫困人口的脱贫致富

1. 加大“五大扶贫工程”实施力度

加快秦巴山区、乌蒙山区、大小凉山彝区、高原藏区“四大片区”的扶贫开发力度，大力实施基础扶贫、产业扶贫、新村扶贫、能力扶贫、生态扶贫五大扶贫工程，提升贫困地区经济社会发展整体水平。一是推进基础扶贫工程。科学规划和建设贫困地区的交通、水利、电力、通信等基础设施，构建骨干网络、改善区域发展条件，完善末端建设、方便群众生产生活。全力推进饮水安全工程，加快推进农村电网升级改造。二是推进产业扶贫工程。积极培育贫困地区特色支柱产业，发展现代农林业、畜牧业和水产业，提高贫困户参与度、受益度，强化企业与农户利益联结，促进贫困户稳定增收。积极发展生态观光、民族文化、特色乡村旅游和红色文化、名酒文化等专项旅游，促进贫困户增收脱贫。三是推进新村扶贫工程。以扶贫新村建设为载体，加快推进危房改造，同步提升扶贫新村公共服务和社会管理等综合配套服务水平，建设幸福美丽家园。四是推进能力扶贫工程。向贫困地区倾斜公共教育资源，加大农村实用技术和乡土人才培养，通过基础教育、能力培训等多种途径，全面提高贫困人口素质，增强就业创业能力，打牢脱贫致富的根基，阻断贫困代际传递链条。五是推进生态扶贫工程。深入实施天然林保护、退耕还林、退牧还草、水资源保护和生物多样性保护等生态工程建设，大力发展生态农业、生态旅游和环保工业，使生态经济成为贫困地区群众增收来源之一。

2. 引导“四大片区”走各具特色的跨越发展之路

支持“四大片区”根据各自的情况和特点，从当地实际出发谋发展，真正把比较优势发挥好。在秦巴山区，突出破解交通瓶颈制约，着力抓好天然气等资源开发和农产品精深加工，特别要抓住国家支持革命老区发展振兴的机遇，争取制定实施川陕革命老区振兴规划。在乌蒙山区，突出加快水电等资源的综合利用，包括推进港航建设发展，加大改善民生投入力度，加快建设长江上游重要的生态屏障示范区。在大小凉山彝区，突出以实施彝家新寨工程、基础设施建设、社会事业发展和防艾禁毒为重点的综合扶贫开发，认真落实省委、省政府《关于加快推进彝区跨越式发展的意见》，大力提升现代文明生活水平。在高原藏区，加快建设区域连接重要通道，大力发展现代草原畜牧业，打造国际知名的生态文化旅

游区，构建高原生态安全屏障。

3. 建立完善高效的扶贫开发体制机制

健全精准扶贫工作机制。坚持农户申请、村民评议、逐级审核、张榜公示，以合法程序保证识别有效，做到识别准确、群众满意。做好户建卡、村造册、乡立簿、县归档工作，完善贫困户信息系统。把专项扶贫措施与贫困识别结果衔接起来，坚持分类指导，针对致贫原因逐村逐户制定帮扶措施。增加财政专项扶贫资金投入，加大资金管理改革力度。加大定向财力转移支付力度，将资金分配与工作考核、资金使用绩效评价结果相结合，探索以奖代补等竞争性分配办法。根据主体功能区和区域发展规划，优先在“四大片区”安排各类项目、布局特色产业，对纳入扶贫规划的基础设施项目、产业发展项目、民生事业项目等要优先支持实施，引导劳动密集型产业向这些地区转移，引导资金、技术和人才向贫困地区聚集。金融支持扶贫开发的特殊政策，片区内金融机构新增可贷资金主要留在当地使用。探索财政资金购买公共服务的方式，研究建立企业、社会组织和个人参与扶贫的激励机制，调动更多社会力量参与扶贫。改进贫困地区考核机制，把提高贫困人口生活水平和减少贫困人口数量作为考核的主要指标。

（十）促进区域间协调统筹发展

1. 坚持差异化的支持政策

充分调动省、市、县各级政府的积极性，按照省委提出的“提升首位城市、着力次级突破、夯实底部基础”的战略构想，实施点多多级战略，突出做强市（州）经济梯队、做大区域经济板块。把经济结构调整作为加快转变经济发展方式的主攻方向，增强科技创新能力，促进产业结构优化升级，缩小区域、城乡发展差距，努力在发展中促转变、在转变中谋发展。不断总结四川各市县发展的经验教训，积极探寻适合各自发展的特色之路。加快出台和实施一批着眼全省全局、体现区域发展针对性和差异化的产业、财税、金融、科技等支持政策，并确保政策落到实处。找准需要解决的突出问题，根据区域特点、功能定位、战略目标，提出具体可行的办法措施，完善差异化的支持政策，强化区域指导的针对性和实效性。针对区域发展不平衡，着力推进五大经济区在基础设施、产业发展、生态保护等重点领域的合作，建立先进地区对口支持发展较慢地区的机制，促进优势互补，实现互促发展、双赢或多赢发展。

2. 加快五大经济区建设

促进五大经济区（成都平原经济区、川南经济区、川东北经济区、攀西经济区和川西北生态经济区）的统筹协调发展。

（1）成都平原经济区。成都平原城市群重点推进同城化发展，全面提升城市功能，建设国家创新型城市，发展总部经济，加快构建“一轴双核六走廊”的多中心、组团式、网络式的市域城镇空间结构，将其打造成为我国中西部地区综合实力最强的城市群和西部地区的核心增长极。尽快建立基础设施的共建共享和衔接配套的协调机制，建成区域一体化基础设施网络体系。

（2）推动川南经济区率先突破。加快区域内老工业基地调整改造，加快推进新型工业化，实施产业协同战略，发展壮大能源、装备制造、化工、钒钛、白酒、轻纺等特色优势产业集群，培育壮大以新材料、新能源为重点的战略性新兴产业。充分发挥长江黄金水道和连接川滇黔渝的区位优势，建设区域综合交通枢纽和商贸物流中心，大力发展临港经济和通道经济，积极融入长江经济带和丝绸之路经济带建设，打造承接产业转移示范区。

（3）培育川东北经济区新兴增长极，将川东北经济区建设成为川渝陕甘结合部的区域经济中心。培育壮大优势产业，充分发挥天然气资源优势，促进天然气资源的就地加工转化，延长天然气产业链，建成国家重要的清洁能源化工基地；以生态、绿色、有机等为特色，建设特色农产品生产基地；以历史文化旅游、生态文化旅游和生态观光旅游为重点，建设生态文化旅游区；实施差别化政策支持，大力推进秦巴山区扶贫攻坚工程，建成陕苏区振兴发展示范区。以铁路、公路、机场为重点，加强北向东向出川通道建设。

（4）打造攀西特色经济区。按照国家建设攀西战略资源创新开发试验区的要求，围绕优势资源开发，大力发展以钒钛、稀土为代表的新材料，以光伏、水电为代表的新能源产业，以早熟蔬菜、亚热带水果、花卉和中药材为代表的特色农业，以及“阳光旅游”为代表的冬季旅游度假胜地，把攀西经济区建成以战略资源开发为特色的新兴增长极。

（5）加快建设川西北生态经济区。完善区域生态补偿机制，推进生态环境保护，加强高原生态植被和野生动植物保护，实施草原保护与建设、湿地保护与恢复、荒漠化防治等重点生态工程，建成国家生态安全屏障。深度挖掘与合理保

护区域内的自然生态与民族文化资源，着力打造国际知名的生态文化旅游胜地。有序推进水能资源开发，积极开发利用太阳能、风能、地热等清洁能源，加快能源输送网络建设。建成国家稳藏兴藏战略要地。加快铁路、机场、高速公路和国省干道公路建设，破除交通运输瓶颈。

3. 发展壮大县域经济

把做大做强县域经济作为全面小康的重要突破口，提升城镇工业发展水平，推进城乡发展一体化。发展壮大县域经济，力争5年内有更多县（市）跨入全国和西部百强县行列。深化省直管县改革试点工作，赋予试点县享受设区市一级的经济社会发展管理权限，增强县域经济社会发展活力。将有限资源适度向县城倾斜，提高县域产业集聚和人口承载能力，形成强有力的县域经济增长极。深化扩权强县改革，落实和调整优化已下放的经济管理权限，进一步健全与事权相匹配的财政体制。推动百万人口大县改革发展，支持重点领域和关键环节改革先行先试。对于10万人口以上的县城，均应按小城市或中等城市规划建设，要坚持以产兴城，产城融合的发展思路。围绕城市群，发展布局县城。加快小城镇的产业和基础设施建设，要强化产业支撑，培育支柱产业和主导产业，发展劳动密集型产业和中小微企业，加强片区中心镇建设。进一步加强小城镇的教育、医疗、文化等公共服务设施以及供水、电力、网络、环保等市政基础设施配套建设，提高为周边农村的服务功能，增强吸纳农村人口的能力。

（十一）加强对全面建成小康社会的组织领导和监测管理工作

1. 加强组织领导

目前，全社会越来越关注全面小康建设的状况，及时、准确、全面反映小康建设的进展情况显得越来越重要。各级政府务必要切实加强对全面建设小康社会的组织和管理，确保全面小康建设有组织、有计划、按步骤稳步推进。全面建成小康社会统计监测工作是科学反映小康社会建设进程的一项基础工作。各级各部门要按照政府统一领导、部门分工协作的原则，认真组织开展统计监测工作，为党委、政府科学决策提供依据。必须统一思想认识，加强组织协调，强化目标责任，充分调动各方面的积极性和主动性，形成加快全面小康建设的强大合力。建立全省小康监测部门联席制度，在数据收集、质量评估、信息交流、结果论证、结果发布等方面加强部门之间的合作与共享。

2. 加大支持和宣传力度

全面建成小康社会统计监测是一项长期的艰巨性工作，各级财政部门要在经费方面给予大力支持，各相关部门要充实加强各级统计监测人员力量，为高质量地开展全面建成小康社会统计监测工作提供保障。充实统计监测力量，将开展统计监测工作所需经费纳入同级相关部门综合预算。

加强对小康的宣传与全面解读分析。通过宣传，让各级党政领导和广大社会公众准确理解全面小康指数的含义，以利于正确决策与政策制定；避免公众在小康概念理解与数据解读时造成的误读与质疑。建立差异化的小康社会评价体系。我省幅员面积广，各地差异较大，应分不同地区类别，建立差异化的小康社会评价体系，既充分体现不同地区小康社会建设的特点，又可使其真正成为各地全面建成小康社会的具体指南。

附表 1：2012 年四川省全面建成小康社会统计指标表

	权重	具体指标	计量单位	目标值	实际值	指数
经济发展	22.0	1 人均 GDP（2010 年不变价）	元	≥57000	27600	48.42
		2 第三产业增加值占 GDP 比重	%	≥47	34.5	73.4
		3 居民消费支出占 GDP 比重	%	≥36	38.1	100
		4 R&D 经费支出占 GDP 比重	%	≥2.5	1.47	58.79
		5 每万人口发明专利拥有量	件	≥3.5	1.61	46
		6 工业生产率	万元/人	≥12	14.61	100
		7 互联网普及率	%	≥50	31.8	63.6
		8 城镇人口比重	%	≥60	43.53	72.55
		9 农业劳动生产率	万元/人	≥2	1.66	82.79
民主法制	10.5	10 基层民主参选率	%	≥95	86.85	91.42
		11 每万名公务人员检察机关立案人数	人/万人	≤8	8.74	91.57
		12 社会安全指数	-	=100	100	100
		13 每万人口拥有律师数	人	≥2.3	1.4	60.66
文化建设	14.0	14 文化及相关产业增加值占 GDP 比重	%	≥5	3.92	78.4
		15 人均公共文化财政支出	元	≥150	149.7	99.8
		16 有线广播电视入户率	%	≥60	46.11	76.85
		17 每万人口拥有“三馆一站”公用房屋建筑面积	平方米	≥400	394.97	98.74
		18 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	≥5	4.18	69.74
人民生活	26.5	19 城乡居民人均收入（2010 年不变价）	元	≥25000	11845	47.38
		20 地区人均基本公共服务支出差异系数	%	≤60	33.33	88.89
		21 失业率	%	≤6	4.1	100
		22 恩格尔系数	%	≤40	44.04	90.82
		23 基尼系数	-	0.3~0.4	0.399	100

		24	城乡居民收入比	以农为 1	≤ 2.8	2.9	99.3
		25	城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	≥ 60	51.62	86.04
		26	公共交通服务指数	-	=100	85.7	85.7
		27	平均预期寿命	岁	≥ 76	75.35	99.14
		28	平均受教育年限	年	≥ 10.5	8.54	81.33
		29	每千人口拥有执业医师数	人	≥ 1.95	2.02	100
		30	基本社会保险覆盖率	%	≥ 95	85.15	89.63
		31	农村自来水普及率	%	≥ 80	59.3	74.13
		32	农村卫生厕所普及率	%	≥ 75	67.4	89.87
资源 环境	20.0	33	单位 GDP 能耗（2010 年不变价）	吨标准煤/万元	≤ 0.6	0.92	64.9
		34	单位 GDP 水耗（2010 年不变价）	立方米/万元	≤ 110	110.5	99.55
		35	单位 GDP 建设用地占用面积（2010 年不变价）	公顷/万元	≤ 60	72.03	83.29
		36	单位 GDP 二氧化碳排放量（2010 年不变价）	吨/万元	≤ 2.5	—	—
		37	环境质量指数	-	=100	92.2	92.2
		38	主要污染物排放强度指数	-	=100	59.23	59.23
		39	城市生活垃圾无害化处理率	%	≥ 85	88.3	100
			总体指数				81.1

附表 2：2000-2012 年四川省全面建设小康社会指标数据表

指标分类	监测指标	计量单位	2000年	2001年	2002年	2003年	2004年	2005年	2006年	2007年	2008年	2009年	2010年	2011年	2012年
经济发展	1. 人均 GDP (2010 年不变价)	元	6715	7263	7972	8843	9934	10675	12530	14418	16035	18294	21182	24563	27600
	2. 第三产业增加值占 GDP 比重	%	39.45	40.52	41.14	41	39.3	38.41	38.2	36.8	36.2	36.8	35.1	33.4	34.5
	3. 居民消费支出占 GDP 比重	%	51.47	50.35	49.47	48.36	46.31	45.58	42.42	40.57	39.19	39.58	38.63	37.89	38.1
	4. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.14	1.34	1.31	1.49	1.22	1.3	1.24	1.32	1.29	1.52	1.57	1.4	1.47
	5. 每万人口发明专利拥有量	件	0.26	0.26	0.26	0.25	0.25	0.26	0.27	0.31	0.42	0.55	0.81	1.15	1.61
	6. 工业劳动生产率	万元/人	2.89	2.93	3.13	3.54	4.24	4.91	5.63	6.29	7.91	8.75	11	13.68	14.61
	7. 互联网普及率	%	1.36	2.15	3.79	5.19	6.46	7.42	8.45	9.95	13.55	19.98	24.84	27.69	31.8
	8. 城镇人口比重	%	26.7	27.2	28.2	30.1	31.1	33	34.3	35.6	37.4	38.7	40.18	41.83	43.53
	9. 农业劳动生产率	万元/人	0.36	0.38	0.42	0.45	0.56	0.61	0.69	0.9	1.01	1.04	1.14	1.46	1.66
民主法制	10. 基层民主参选率	%	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85
	11. 廉政指数	人	13.79	12.39	12.23	11.33	12.05	10.75	9.89	10.35	9.21	9.56	9.49	9.7	8.74
	12. 社会安全指数	%	97.96	100	97.4	93.57	94.03	93.65	89.99	91.03	95.92	98.17	98.88	100	100
	13. 每万人拥有律师数	人	0.59	0.55	0.63	0.68	0.68	0.77	0.8	0.84	0.89	0.98	1.11	1.25	1.4
文化建	14. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	0.45	0.65	0.8	1.1	1.34	1.57	2.02	2.32	2.04	2.1	3.03	3.12	3.92
	15. 人均公共文化财政支出	元	4.01	15.55	19.41	20.91	26.18	33.44	41.45	35.09	42.51	56	73.16	108.57	149.7
	16. 有线广播电视入户率	%	33.16	33.16	33.16	34.94	39.36	39.62	40.87	42.22	42.96	43.49	45.19	43.07	46.11

设	17. 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	平方米	163.05	149.82	80.76	122.92	160.94	313.42	173.94	157.62	180.07	230.54	325	374.73	394.97
	18. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	3.69	3.48	3.77	3.78	3.89	3.95	3.91	3.58	3.26	3.31	3.96	3.91	4.18
人民生活	19. 城乡居民人均收入(2010年不变价)	元	3882	4062	4331	4648	5032	5506	5996	6812	7601	8353	9255	10493	11845
	20. 地区人均基本公共服务支出差异系数	%	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33
	21. 失业率	%	4	4.3	4.5	4	4.4	4.6	4.5	4.24	4.57	4.34	4.14	4.1	4.1
	22. 恩格尔系数	%	51.08	50.78	49.91	49.39	50.81	49.62	46.31	48.34	49.02	41.4	44.76	43.91	44.04
	23. 基尼系数	—	0.402	0.415	0.416	0.421	0.409	0.41	0.422	0.419	0.38	0.412	0.411	0.399	0.399
	24. 城乡居民收入比	以农为1	3.1	3.2	3.14	3.16	2.99	2.99	3.11	3.13	3.07	3.1	3.04	2.92	2.9
	25. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	27.39	28.14	30.03	30.85	33.14	42.98	43.85	45.16	45.3	48.36	49.2	51.36	51.62
	26. 公共交通服务指数	%	65.07	65.97	55.77	64.11	64.61	64.32	65.6	70.51	74.99	76.52	74.69	83.2	85.7
	27. 平均预期寿命	岁	71.2	71.61	72.02	72.44	72.85	73.26	73.56	73.86	74.15	74.45	74.75	75.05	75.35
	28. 平均受教育年限	年	6.91	6.91	6.91	6.91	6.91	6.91	7.36	7.55	7.63	8.08	8.35	8.4	8.54
	29. 每千人口拥有执业医师数	人	1.55	1.55	1.42	1.41	1.39	1.49	1.58	1.55	1.61	1.69	1.8	1.91	2.02
	30. 基本社会保险覆盖率	%	12.95	14.92	15.31	15.5	16.22	18.1	31.57	49.56	58.71	63.48	66.78	74.33	85.15
	31. 农村自来水普及率	%	39.2	40.3	42	42.8	44.4	45.86	41.2	42.3	44.7	49.1	53.3	56.22	59.3
	32. 农村卫生厕所普及率	%	26.8	29.4	32.3	33.5	35.94	38.33	36	40.9	43.9	54.35	62.21	64.11	67.4
资源	33. 单位GDP能耗(2010年不变价)	吨标准煤/万元	1.22	1.17	1.17	1.29	1.33	1.25	1.23	1.16	1.11	1.09	1.04	1	0.92
	34. 单位GDP水耗(2010年不变价)	立方米/万元	411.63	365.31	329.78	299.27	262.35	227.77	209.17	181.65	159.35	150.09	134.01	116.53	110.5

环境	35. 单位 GDP 建设用地占用 (2010 年不变价)	公顷/万元	288.01	264.29	239.72	215.29	192.71	172.79	153.8	135.17	122.93	107.36	93.28	81.11	72.03
	36. 单位 GDP 二氧化碳排放量(2010 年不变价)	吨/万元	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	37. 环境质量指数	%	66.63	84.12	84.08	73.07	82.91	85.45	87.57	95.03	95.03	92.84	93.53	90.62	92.2
	38. 主要污染物排放强度指数	%	54.71	55.27	35.55	36.29	38.07	40.24	30.69	37.99	40.77	39.44	43.61	51.09	59.23
	39. 城市生活垃圾无害化处理率	%	44.59	38.88	43.74	43.46	44.79	51.23	57.04	69.92	80.63	83.5	86.86	88.43	88.3

附表 3：2000-2012 年四川全面建设小康社会进程指数表

	2000 年 分值	2001 年 分值	2002 年 分值	2003 年 分值	2004 年 分值	2005 年 分值	2006 年 分值	2007 年 分值	2008 年 分值	2009 年 分值	2010 年 分值	2011 年 分值	2012 年 分值
一、经济发展	35.89	37.27	38.54	40.63	41.72	43.58	45.62	48.67	52.64	57.08	62.44	67.17	71.88
1. 人均 GDP (2010 年不变价)	11.78	12.74	13.99	15.51	17.43	18.73	21.98	25.29	28.13	32.1	37.16	43.09	48.42
2. 第三产业增加值占 GDP 比重	83.93	86.22	87.52	87.23	83.62	81.73	81.28	78.3	77.02	78.3	74.68	71.06	73.4
3. 居民消费支出占 GDP 比重	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
4. R&D 经费支出占 GDP 比重	45.6	53.54	52.42	59.57	48.91	52.13	49.51	52.68	51.51	60.62	62.99	55.95	58.79
5. 每万人口发明专利拥有量	7.39	7.36	7.33	7.28	7.23	7.56	7.6	8.77	11.92	15.71	23.21	32.87	46
6. 工业劳动生产率	24.05	24.45	26.08	29.48	35.34	40.92	46.88	52.41	65.93	72.89	91.69	100	100
7. 互联网普及率	2.72	4.3	7.58	10.38	12.93	14.83	16.89	19.91	27.11	39.95	49.67	55.38	63.6
8. 城镇人口比重	44.5	45.33	47	50.17	51.83	55	57.17	59.33	62.33	64.5	66.97	69.72	72.55
9. 农业劳动生产率	17.89	18.91	20.81	22.73	28.21	30.58	34.58	44.83	50.69	52.25	56.86	73.01	82.79
二、民主法制	75.15	75.42	75.4	74.54	74.74	75.73	74.74	75.59	78.08	80.06	81.92	84.05	85.9
10. 基层民主参选率	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42
11. 廉政指数	58.02	64.55	65.39	70.6	66.41	74.43	80.89	77.32	86.82	83.69	84.28	82.46	91.57
12. 社会安全指数	97.96	100	97.4	93.57	94.03	93.65	89.99	91.03	95.92	98.17	98.88	100	100
13. 每万人拥有律师数	25.74	23.97	27.38	29.48	29.57	33.52	34.94	36.52	38.72	42.67	48.21	54.17	60.66
三、文化建设	34.72	35.58	34.66	38.67	43.99	52.94	49.91	49.03	48.81	53.3	66.49	72.38	83.67
14. 文化产业增加值占 GDP 比重	9	13	16	22	26.8	31.4	40.4	46.4	40.8	42	60.6	62.4	78.4
15. 人均公共文化财政支出	2.68	10.36	12.94	13.94	17.45	22.3	27.63	23.39	28.34	37.33	48.78	72.38	99.8

16. 有线广播电视入户率	55.27	55.27	55.27	58.23	65.6	66.03	68.12	70.37	71.6	72.48	75.32	71.78	76.85
17. 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	40.76	37.46	20.19	30.73	40.23	78.36	43.49	39.41	45.02	57.64	81.25	93.68	98.74
18. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	61.55	57.94	62.89	63.02	64.8	65.75	65.13	59.72	54.27	55.09	66.04	65.22	69.74
四、人民生活	57.67	57.94	58.1	59.16	60.64	63.1	65.27	68.62	71.41	75.59	77.64	81.41	84.47
19. 城乡居民人均收入（2010年不变价）	15.53	16.25	17.33	18.59	20.13	22.02	23.98	27.25	30.4	33.41	37.02	41.97	47.38
20. 地区人均基本公共服务支出差异系数	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89	88.89
21. 失业率	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100	100
22. 恩格尔系数	78.3	78.76	80.14	80.99	78.73	80.61	86.37	82.74	81.6	96.62	89.36	91.09	90.82
23. 基尼系数	99.96	97.69	97.56	95.45	99.18	99.09	95.05	96.57	100	98.62	98.89	100	100
24. 城乡居民收入比	93.93	88.85	92.15	91.11	97.54	97.44	93.15	92.48	95.11	93.68	96.02	98.99	99.3
25. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	45.64	46.9	50.05	51.42	55.23	71.63	73.08	75.27	75.49	80.61	82	85.6	86.04
26. 公共交通服务指数	65.07	65.97	55.77	64.11	64.61	64.32	65.6	70.51	74.99	76.52	74.69	83.2	85.7
27. 平均预期寿命	93.68	94.23	94.77	95.31	95.85	96.39	96.79	97.18	97.57	97.96	98.36	98.75	99.14
28. 平均受教育年限	65.81	65.81	65.81	65.81	65.81	65.81	70.1	71.9	72.67	76.95	79.52	80.04	81.33
29. 每千人口拥有执业医师数	79.49	79.38	72.82	72.31	71.28	76.21	81.03	79.49	82.56	86.67	92.19	97.95	100
30. 基本社会保险覆盖率	13.64	15.7	16.12	16.32	17.07	19.05	33.24	52.17	61.8	66.82	70.29	78.24	89.63
31. 农村自来水普及率	49	50.38	52.5	53.5	55.5	57.33	51.5	52.88	55.88	61.38	66.63	70.28	74.13
32. 农村卫生厕所普及率	35.73	39.2	43.07	44.67	47.92	51.11	48	54.53	58.53	72.47	82.95	85.48	89.87
五、资源环境	46.62	50.33	48.07	46.2	49.81	53.83	54.79	62.41	67.18	68.8	73.03	77.63	82.45
33. 单位GDP能耗（2010年不变价）	49	51.11	51.09	46.42	45.01	47.99	48.88	51.51	54.12	54.89	57.63	60.21	64.9
34. 单位GDP水耗（2010年不变价）	26.72	30.11	33.36	36.76	41.93	48.29	52.59	60.56	69.03	73.29	82.08	94.4	99.55
35. 单位GDP建设用地占用（2010年不变价）	20.83	22.7	25.03	27.87	31.13	34.72	39.01	44.39	48.81	55.89	64.32	73.97	83.29
36. 单位GDP二氧化碳排放量（2010年不变价）	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
37. 环境质量指数	66.63	84.12	84.08	73.07	82.91	85.45	87.57	95.03	95.03	92.84	93.53	90.62	92.2
38. 主要污染物排放强度指数	54.71	55.27	35.55	36.29	38.07	40.24	30.69	37.99	40.77	39.44	43.61	51.09	59.23

39. 城市生活垃圾无害化处理率	52.46	45.75	51.46	51.13	52.7	60.27	67.11	82.26	94.86	98.24	100	100	100
小康指数	48.66	50.02	49.74	50.64	52.92	56.38	57.12	60.4	63.41	66.9	71.86	76.17	81.1
	2000年 分值	2001年 分值	2002年 分值	2003年 分值	2004年 分值	2005年 分值	2006年 分值	2007年 分值	2008年 分值	2009年 分值	2010年 分值	2011年 分值	2012年 分值
一、经济发展	35.89	37.27	38.54	40.63	41.72	43.58	45.62	48.67	52.64	57.08	62.44	67.17	71.88
二、民主法制	75.15	75.42	75.4	74.54	74.74	75.73	74.74	75.59	78.08	80.06	81.92	84.05	85.9
三、文化建设	34.72	35.58	34.66	38.67	43.99	52.94	49.91	49.03	48.81	53.3	66.49	72.38	83.67
四、人民生活	57.67	57.94	58.1	59.16	60.64	63.1	65.27	68.62	71.41	75.59	77.64	81.41	84.47
五、资源环境	46.62	50.33	48.07	46.2	49.81	53.83	54.79	62.41	67.18	68.8	73.03	77.63	82.45
小康指数	48.66	50.02	49.74	50.64	52.92	56.38	57.12	60.4	63.41	66.9	71.86	76.17	81.1

附表 4：2012 年全国各省（区、市）小康指数

序号	地区	小康指数 (%)	排名
1	上海	96.2	1
2	北京	96.1	2
3	浙江	95.8	3
4	江苏	95.2	4
5	天津	94.7	5
6	广东	94.4	6
7	福建	90.5	7
8	山东	88.0	8
9	辽宁	87.3	9
10	重庆	83.9	10
11	湖北	81.8	11
12	四川	81.1	12
13	陕西	80.7	13
14	湖南	80.4	14
15	吉林	78.4	15
16	海南	78.1	16
17	山西	78.0	17
18	内蒙古	77.2	18
19	江西	76.9	19
20	河北	76.5	20
21	河南	76.1	21
22	黑龙江	75.3	22
23	安徽	74.4	23
24	广西	73.2	24
25	宁夏	72.1	25
26	云南	71.0	26
27	青海	70.2	27
28	新疆	69.2	28
29	甘肃	64.6	29
30	贵州	64.5	30
31	西藏	63.8	31
32	全国	84.3	-

附表 5：2012 年四川省与浙江省、重庆市全面建成小康社会指数总体比较

指标	单位	四川省	浙江省	重庆市
一、经济发展指数		71.88	96.70	81.1
1. 人均 GDP（2010 年不变价）	元	48.42	100.00	62.7
2. 第三产业增加值占 GDP 比重	%	73.40	96.17	83.8
3. 居民消费支出占 GDP 比重	%	100.00	100.00	97.5
4. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	58.79	83.38	56
5. 每万人口发明专利拥有量	件	46.00	100.00	66.3
6. 工业劳动生产率	万元/人	100.00	83.92	100
7. 互联网普及率	%	63.60	100.00	81.8
8. 城镇人口比重	%	72.55	100.00	95
9. 农业劳动生产率	万元/人	82.79	100.00	79.3
二、民主法制指数		85.90	84.30	85.1
10. 基层民主参选率	%	91.42	99.89	98
11. 廉政指数	人/万人	-	-	-
12. 社会安全指数	%	100.00	64.24	74.9
13. 每万人拥有律师数	人	60.66	92.71	83.6
三、文化建设指数		83.67	98.10	77.8
14. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	78.40	91.20	64
15. 人均公共文化财政支出	元	99.80	100.00	75.2
16. 有线广播电视入户率	%	76.85	100.00	73.5
17. 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	平方米	98.74	100.00	100
18. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	69.74	100.00	79.7
四、人民生活指数		84.47	97.70	86.7

19. 城乡居民人均收入（2010年不变价）	元	47.38	100.00	60.2
20. 地区人均基本公共服务支出差异系数	%	-	-	-
21. 失业率	%	100.00	100.00	100
22. 恩格尔系数	%	90.82	100.00	93.8
23. 基尼系数	-	-	-	-
24. 城乡居民收入比	以农为1	99.30	100.00	93.3
25. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	86.04	100.00	89.9
26. 公共交通服务指数	%	85.70	98.09	67.2
27. 平均预期寿命	岁	99.14	100.00	100
28. 平均受教育年限	年	81.33	86.67	85.7
29. 每千人口拥有执业医师数	人	100.00	100.00	90.8
30. 基本养老保险覆盖率	%	89.63	89.98	99.1
31. 农村自来水普及率	%	74.13	100.00	100
32. 农村卫生厕所普及率	%	89.87	100.00	81.1
五、资源环境		82.45	96.80	86.9
33. 单位GDP能耗（2010年不变价）	吨标准煤/万元	64.90	100.00	67.8
34. 单位GDP水耗（2010年不变价）	立方米/万元	99.55	100.00	100
35. 单位GDP建设用地占用（2010年不变价）	公顷/万元	83.29	100.00	100
36. 单位GDP二氧化碳排放量（2010年不变价）	吨/万元	-	-	-
37. 环境质量指数	%	92.20	89.66	99.2
38. 主要污染物排放强度指数	%	59.23	94.41	59.5
39. 城市生活垃圾无害化处理率	%	100.00	100.00	100
小康指数		81.10	95.80	83.9

附表 6：四川省各市州全面建成小康社会总体进程

地区/年份	小康指数 (%)			排位		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
全省	71.9	76.2	81.1			
成都市	87.6	92.0	94.0	1	1	1
自贡市	66.5	68.8	72.6	6	7	7
攀枝花市	73.9	77.6	79.3	2	2	4
泸州市	62.7	65.3	69.6	14	16	13
德阳市	71.2	76.6	80.4	4	4	3
绵阳市	73.0	76.9	81.8	3	3	2
广元市	62.2	67.7	71.5	16	9	9
遂宁市	65.7	67.6	72.1	8	10	8
内江市	63.6	65.6	69.0	12	15	16
乐山市	65.9	70.6	75.5	7	6	6
南充市	64.1	67.4	70.0	9	11	12
眉山市	63.8	67.9	71.1	10	8	10
宜宾市	63.1	67.4	70.3	13	12	11
广安市	59.5	62.4	65.8	18	19	19
达州市	59.1	62.1	65.8	20	20	20
雅安市	67.2	71.8	76.0	5	5	5
巴中市	59.8	63.9	67.9	17	17	17
资阳市	63.6	65.8	69.5	11	14	14
阿坝州	62.2	65.9	69.2	15	13	15
甘孜州	56.8	60.5	61.7	21	21	21
凉山州	59.3	63.6	67.6	19	18	18

附表 7：四川省各市州全面建成小康社会经济发展指数

地区/年份	实现程度			排位		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
全省	62.4	67.2	71.9			
成都市	81.4	86.9	88.5	1	1	1
自贡市	51.6	59.2	62.2	5	5	5
攀枝花市	65.1	70.5	72.7	3	2	3
泸州市	47.6	50.8	53.7	7	9	11
德阳市	66.0	70.0	73.5	2	3	2
绵阳市	58.8	65.8	70.4	4	4	4
广元市	38.9	45.1	48.2	19	17	17
遂宁市	43.2	50.4	53.8	13	10	10
内江市	50.4	53.3	57.6	6	8	6
乐山市	45.1	53.5	57.2	9	7	7
南充市	44.6	48.5	50.6	11	12	14
眉山市	39.8	45.9	49.5	18	14	16
宜宾市	45.6	49.7	55.8	8	11	9
广安市	38.8	42.0	47.4	20	20	19
达州市	42.3	45.3	50.8	14	16	13
雅安市	44.5	54.9	57.0	12	6	8
巴中市	35.8	37.7	39.7	21	21	21
资阳市	41.1	44.5	50.0	15	18	15
阿坝州	44.7	48.3	51.1	10	13	12
甘孜州	41.0	43.5	44.9	16	19	20
凉山州	40.9	45.4	47.4	17	15	18

附表 8：四川省各市州全面建成小康社会民主法制指数

地区/年份	实现程度			排位		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
全省	81.9	84.0	85.9			
成都市	95.7	96.5	96.5	1	1	1
自贡市	72.7	74.1	75.0	14	14	13
攀枝花市	69.6	69.8	66.5	19	19	21
泸州市	70.0	70.3	72.0	18	18	18
德阳市	83.8	85.1	89.1	4	2	2
绵阳市	84.8	85.1	87.2	2	3	3
广元市	75.0	75.9	81.3	9	12	5
遂宁市	74.3	73.2	73.6	11	16	16
内江市	74.4	73.4	73.9	10	15	15
乐山市	83.9	79.9	80.0	3	7	6
南充市	73.1	74.9	76.6	13	13	11
眉山市	80.4	80.2	79.7	6	6	7
宜宾市	74.2	78.6	75.1	12	8	12
广安市	67.2	68.8	70.9	21	20	19
达州市	72.2	77.3	75.0	16	9	14
雅安市	71.6	71.6	73.2	17	17	17
巴中市	78.5	76.5	78.9	7	11	9
资阳市	69.2	68.6	69.2	20	21	20
阿坝州	75.5	80.8	79.3	8	5	8
甘孜州	72.3	77.1	78.1	15	10	10
凉山州	83.0	83.5	84.1	5	4	4

附表 9：四川省各市州全面建成小康社会文化建设指数

地区/年份	实现程度			排位		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
全省	66.5	72.4	83.7			
成都市	85.7	97.3	99.8	1	1	1
自贡市	45.7	49.5	55.6	13	16	18
攀枝花市	73.3	77.7	82.3	3	3	4
泸州市	41.4	46.7	56.1	18	18	17
德阳市	49.2	58.6	64.2	9	9	11
绵阳市	67.3	72.3	81.6	4	4	5
广元市	47.7	67.7	73.3	11	8	7
遂宁市	51.2	53.4	67.7	8	12	9
内江市	41.7	43.4	48.4	17	21	21
乐山市	58.6	71.4	87.8	7	5	2
南充市	45.0	52.4	56.8	14	14	16
眉山市	48.0	52.5	60.1	10	13	13
宜宾市	43.1	55.3	59.2	15	11	14
广安市	46.2	50.4	57.2	12	15	15
达州市	38.7	45.4	52.7	19	20	19
雅安市	64.6	69.6	85.6	5	6	3
巴中市	35.5	57.1	64.6	20	10	10
资阳市	41.8	46.5	50.7	16	19	20
阿坝州	81.7	81.5	78.4	2	2	6
甘孜州	63.3	67.7	68.0	6	7	8
凉山州	35.2	48.8	61.6	21	17	12

附表 10：四川省各市州全面建成小康社会人民生活指数

地区/年份	实现程度			排位		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
全省	77.6	81.4	84.5			
成都市	90.2	91.3	94.5	1	1	1
自贡市	77.8	79.1	84.1	8	8	7
攀枝花市	86.5	88.7	90.7	2	2	2
泸州市	76.3	79.0	83.6	9	9	9
德阳市	79.9	82.1	85.0	4	5	4
绵阳市	81.9	83.6	88.3	3	3	3
广元市	75.6	77.4	81.6	10	11	11
遂宁市	75.2	76.3	79.9	12	14	14
内江市	78.4	81.3	83.9	6	6	8
乐山市	78.2	80.9	84.8	7	7	6
南充市	72.4	76.2	79.1	17	15	16
眉山市	79.4	82.4	84.9	5	4	5
宜宾市	74.8	76.6	81.2	13	13	12
广安市	73.8	75.8	79.5	16	16	15
达州市	74.1	74.1	77.9	15	17	17
雅安市	75.3	77.4	80.0	11	12	13
巴中市	66.6	72.5	75.8	18	18	18
资阳市	74.7	78.6	81.7	14	10	10
阿坝州	58.3	61.0	68.2	20	20	19
甘孜州	51.5	54.8	57.2	21	21	21
凉山州	61.2	61.9	66.2	19	19	20

附表 11：四川省各市州全面建成小康社会资源环境指数

地区/年份	实现程度			排位		
	2010	2011	2012	2010	2011	2012
全省	73.0	77.6	82.4			
成都市	85.0	91.5	93.0	1	1	1
自贡市	74.7	72.1	75.1	8	11	11
攀枝花市	64.8	71.4	73.9	15	13	12
泸州市	66.4	67.6	71.2	13	17	17
德阳市	68.8	81.6	85.9	10	4	2
绵阳市	68.4	75.0	79.1	11	8	9
广元市	66.1	69.8	71.3	14	15	16
遂宁市	78.9	78.2	81.5	5	7	6
内江市	60.5	62.3	67.1	19	20	18
乐山市	59.2	63.6	66.6	20	19	19
南充市	79.5	79.3	81.2	4	6	7
眉山市	62.2	69.2	72.7	17	16	13
宜宾市	68.9	71.6	71.8	9	12	15
广安市	61.8	65.8	65.0	18	18	20
达州市	57.0	60.6	64.0	21	21	21
雅安市	77.4	82.9	85.5	7	3	4
巴中市	79.8	74.1	80.3	3	9	8
资阳市	82.1	79.8	85.0	2	5	5
阿坝州	64.3	71.4	77.2	16	14	10
甘孜州	67.6	72.3	72.1	12	10	14
凉山州	77.8	84.0	85.9	6	2	3

附表 12：2013-2020 年四川省全面建设小康社会指标体系数据预测表

指标分类	监测指标	计量单位	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
经济发展	1. 人均 GDP (2010 年不变价)	元	30911	35136	39939	45398	51603	58656	66673	75786
	2. 第三产业增加值占 GDP 比重	%	33.32	32.71	32.12	31.54	30.96	30.40	29.85	29.30
	3. 居民消费支出占 GDP 比重	%	37.68	37.42	37.16	36.9	36.64	36.39	36.14	35.88
	4. R&D 经费支出占 GDP 比重	%	1.56	1.60	1.64	1.68	1.73	1.77	1.82	1.87
	5. 每万人口发明专利拥有量	件	2.16	3.03	4.26	5.97	8.37	11.74	16.46	23.09
	6. 工业劳动生产率	万元/人	17.31	20.32	23.85	28.00	32.87	38.58	45.29	53.16
	7. 互联网普及率	%	36.96	42.75	49.44	57.18	66.14	76.50	88.48	100.00
	8. 城镇人口比重	%	45.71	47.69	49.75	51.90	54.14	56.48	58.92	61.47
	9. 农业劳动生产率	万元/人	1.86	2.13	2.45	2.80	3.21	3.68	4.22	4.84
民主法制	10. 基层民主参选率	%	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85	86.85
	11. 廉政指数	人	8.49	8.23	7.98	7.73	7.49	7.26	7.04	6.82
	12. 社会安全指数	%	98.15	98.47	98.80	99.13	99.46	99.79	100.00	100.00
	13. 每万人拥有律师数	人	1.44	1.56	1.70	1.84	2.00	2.17	2.36	2.56
文化	14. 文化产业增加值占 GDP 比重	%	4.38	5.02	5.76	6.61	7.58	8.70	9.98	11.45
	15. 人均公共文化财政支出	元	201.09	278.77	386.46	535.75	742.71	1029.61	1427.33	1978.70

指标分类	监测指标	计量单位	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
建设	16. 有线广播电视入户率	%	48.30	49.70	51.13	52.60	54.12	55.68	57.28	58.93
	17. 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	平方米	439.20	482.74	530.59	583.19	641.01	704.56	774.41	851.18
	18. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	%	4.24	4.36	4.49	4.61	4.74	4.88	5.01	5.15
人民生活	19. 城乡居民人均收入（2010年不变价）	元	12754	14138	15673	17374	19259	21350	23667	26236
	20. 地区人均基本公共服务支出差异系数	%	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33	33.33
	21. 失业率	%	4.2	4.2	4.2	4.1	4.1	4.1	4.1	4.1
	22. 恩格尔系数	%	42.83	42.19	41.55	40.92	40.30	39.69	39.09	38.50
	23. 基尼系数	—	0.40	0.40	0.40	0.39	0.39	0.39	0.39	0.39
	24. 城乡居民收入比	以农为1	2.94	2.93	2.91	2.89	2.87	2.86	2.84	2.82
	25. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	%	53.18	54.46	55.77	57.11	58.48	59.89	61.33	62.80
	26. 公共交通服务指数	%	86.33	89.15	92.07	95.08	98.19	100.00	100.00	100.00
	27. 平均预期寿命	岁	75.80	76.15	76.50	76.84	77.19	77.54	77.90	78.25
	28. 平均受教育年限	年	8.74	8.95	9.16	9.38	9.60	9.83	10.06	10.29
	29. 每千人口拥有执业医师数	人	2.14	2.27	2.40	2.54	2.69	2.85	3.02	3.20
30. 基本养老保险覆盖率	%	95.73	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	

指标分类	监测指标	计量单位	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
	31. 农村自来水普及率	%	62.53	65.96	69.57	73.38	77.40	81.64	86.11	90.82
	32. 农村卫生厕所普及率	%	69.95	72.83	75.82	78.94	82.19	85.58	89.10	92.76
资源环境	33. 单位 GDP 能耗（2010年不变价）	吨标准煤/万元	0.88	0.84	0.79	0.75	0.71	0.67	0.64	0.60
	34. 单位 GDP 水耗（2010年不变价）	立方米/万元	93.67	83.59	74.59	66.56	59.39	53.00	47.29	42.20
	35. 单位 GDP 建设用地占用（2010年不变价）	公顷/万元	67.64	60.30	53.75	47.91	42.71	38.07	33.94	30.25
	36. 单位 GDP 二氧化碳排放量（2010年不变价）	吨/万元	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00
	37. 环境质量指数	%	92.91	93.03	93.16	93.29	93.41	93.54	93.67	93.79
	38. 主要污染物排放强度指数	%	63.90	71.21	79.36	88.44	98.55	100.00	100.00	100.00
	39. 城市生活垃圾无害化处理率	%	89.31	90.04	90.78	91.52	92.27	93.03	93.79	94.56

附表 13：2013-2020 年四川全面建设小康社会进程指数预测表

	2013 年	2014 年	2015 年	2016 年	2017 年	2018 年	2019 年	2020 年
一、经济发展	76.80	82.46	86.90	89.18	91.72	94.00	94.59	94.80
1. 人均 GDP（2010 年不变价）	54.23	61.64	70.07	79.65	90.53	100	100	100
2. 第三产业增加值占 GDP 比重	70.89	69.6	68.34	67.11	65.87	64.68	63.51	62.34
3. 居民消费支出占 GDP 比重	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	100.00	99.67
4. R&D 经费支出占 GDP 比重	62.40	64.00	65.60	67.20	69.20	70.80	72.80	74.80
5. 每万人口发明专利拥有量	61.71	86.57	100	100	100	100	100	100
6. 工业劳动生产率	100	100	100	100	100	100	100	100
7. 互联网普及率	73.92	85.5	98.88	100	100	100	100	100
8. 城镇人口比重	76.18	79.48	82.92	86.50	90.23	94.13	98.20	100
9. 农业劳动生产率	93.00	100	100	100	100	100	100	100
二、民主法制	85.74	87.33	89.28	91.05	93.27	95.48	97.17	97.17
10. 基层民主参选率	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42	91.42
12. 社会安全指数	98.15	98.47	98.8	99.13	99.46	99.79	100	100
13. 每万人拥有律师数	62.61	67.83	73.91	80.00	86.96	94.35	100	100
三、文化建设	89.91	93.63	94.63	95.69	96.75	97.94	99.00	99.60
14. 文化产业增加值占 GDP 比重	87.60	100	100	100	100	100	100	100
15. 人均公共文化财政支出	100	100	100	100	100	100	100	100

	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
16. 有线广播电视入户率	80.50	82.83	85.22	87.67	90.20	92.8	95.47	98.22
17. 每万人口拥有“三馆一站”公共文化设施建筑面积	100	100	100	100	100	100	100	100
18. 城乡居民文化娱乐服务支出占家庭消费支出比重	84.80	87.20	89.80	92.20	94.80	97.60	100	100
四、人民生活	86.80	88.77	90.87	92.87	95.05	97.02	98.7	99.79
19. 城乡居民人均收入（2010年不变价）	51.02	56.55	62.69	69.50	77.04	85.4	94.67	100
21. 失业率	100	100	100	100	100	100	100	100
22. 恩格尔系数	93.39	94.81	96.27	97.75	99.26	100	100	100
24. 城乡居民收入比	95.24	95.56	96.22	96.89	97.56	97.56	98.59	99.29
25. 城乡居民家庭人均住房面积达标率	88.63	90.77	92.95	95.18	97.47	99.82	100	100
26. 公共交通服务指数	86.33	89.15	92.07	95.08	98.19	100	100	100
27. 平均预期寿命	99.74	100	100	100	100	100	100	100
28. 平均受教育年限	83.24	85.24	87.24	89.33	91.43	93.62	95.81	98.00
29. 每千人口拥有执业医师数	100	100	100	100	100	100	100	100
30. 基本养老保险覆盖率	100	100	100	100	100	100	100	100
31. 农村自来水普及率	78.16	82.45	86.96	91.73	96.75	100	100	100
32. 农村卫生厕所普及率	93.27	97.11	100	100	100	100	100	100
五、资源环境	84.94	88.48	90.89	93.31	96.10	97.12	97.82	98.75
33. 单位GDP能耗（2010年不变价）	68.18	71.43	75.95	80.00	84.51	89.55	93.75	100
34. 单位GDP水耗（2010年不变价）	100	100	100	100	100	100	100	100

	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
35. 单位 GDP 建设用地占用 (2010 年不变价)	88.70	99.50	100	100	100	100	100	100
37. 环境质量指数	92.91	93.03	93.16	93.29	93.41	93.54	93.67	93.79
38. 主要污染物排放强度指数	63.90	71.21	79.36	88.44	98.55	100	100	100
39. 城市生活垃圾无害化处理率	100	100	100	100	100	100	100	100
小康指数	48.66	50.02	49.74	50.64	52.92	56.38	57.12	60.4
	2013年	2014年	2015年	2016年	2017年	2018年	2019年	2020年
一、经济发展	76.80	82.46	86.90	89.18	91.72	94.00	94.59	94.80
二、民主法制	85.74	87.33	89.28	91.05	93.27	95.48	97.17	97.17
三、文化建设	89.91	93.63	94.63	95.69	96.75	97.94	99.00	99.60
四、人民生活	86.80	88.77	90.87	92.87	95.05	97.02	98.7	99.79
五、资源环境	84.94	88.48	90.89	93.31	96.10	97.12	97.82	98.75
小康指数	84.41	87.80	90.33	92.36	94.57	96.32	97.44	98.09