

川南经济区“十四五”一体化发展规划

川南经济区地处川渝滇黔结合部,是我省南向开放的重要门户。推动川南经济区一体化发展,对于贯彻落实中央推动成渝地区双城经济圈建设重大战略,深入推进省委“一千多支、五区协同”战略部署具有重要意义。根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,结合川南经济区发展实际编制本规划。本规划是指导川南经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。

第一章 规划背景

“十四五”时期是我国开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年,也是我省推动成渝地区双城经济圈建设、深入实施“一千多支”发展战略十分重要的五年,川南经济区发展站上了新起点,迎来了最好的发展时期。

第一节 发展基础

“十三五”以来,川南四市围绕打造全省第二增长极、建设南向开放重要门户发展目标,推动基础设施、产业布局、城乡发展、市场体系、公共服务、生态文明建设一体化,经济社会发展成效显著,为川南经济区一体化发展奠定了坚实基础。

经济综合实力实现新跨越。“十三五”时期,川南经济区地区

生产总值从 2015 年的 4828 亿元增加到 2020 年的 7884 亿元, 占全省比重从 15.9% 提高到 16.2%。按可比价格计算年均增长 7.5%, 增速居五大片区首位。地方一般公共预算收入从 338 亿元增长到 457 亿元, 年均增长 6.2%。区域中心城市建设加快推进, 宜宾、泸州地区生产总值先后突破 2000 亿元。

产业发展迈出新步伐。食品饮料、化工轻纺、机械制造、冶金建材等传统特色优势产业发展壮大, 新能源、新材料、节能环保等战略性新兴产业加速发展, 白酒产业整体竞争力全面提升。现代物流、电子商务、文化旅游等现代服务业蓬勃发展, 第三产业增加值占比达到 42.5%。林竹、茶叶、生猪、肉牛、肉羊、水产、蚕桑、油樟等特色农业提质增效, 成功创建国家农村产业融合发展示范园 3 个、省级现代农业园区 14 个、省级现代竹产业园区 3 个。

基础设施建设取得新突破。铁公水空立体交通体系不断完善, 成贵铁路和宜叙、叙古、荣泸、成宜等高速公路建成通车, 泸州云龙机场、宜宾五粮液机场实现通航运营, 自贡凤鸣通用机场建成投运, 成自宜高铁、渝昆高铁、川南城际铁路、隆黄铁路叙永至毕节段和泸州至永川、内江至大足等高速公路加快建设, 泸州港、宜宾港资源整合取得突破。水利基础设施进一步完善, 自贡小井沟水库、内江联合水库基本建成, 向家坝灌区北总干渠一期等大中型水利工程加快推进。能源供应保障能力进一步增强, 长宁—威远国家级页岩气示范区成为全国产气规模最大的页岩气产区。

开放合作迈上新台阶。中国(四川)自由贸易试验区川南临

港片区形成制度创新成果 320 项,四川自由贸易试验区宜宾、自贡、内江协同改革先行区加快建设。泸州、宜宾获批综合保税区、跨境电商零售进口试点城市,泸州港、宜宾港获批国家临时开放口岸。宜宾三江新区获批设立,泸州跨境电子商务综合试验区、自贡国家文化出口基地高标准建设,“蓉欧+”东盟铁海联运国际货运班列稳定运营。中国国际酒业博览会、中国国际名酒博览会、国际(宜宾)茶业年会、自贡国际恐龙灯会、川南电商博览会等影响力不断提升。

公共服务实现新提升。川南高校联盟、川南职业教育集团、川南文化研究中心、川南博物馆联盟等组建成立,义务教育阶段儿童异地就近入学全面实现。医养结合一体化区域发展联盟组建成立,紧密型县域医共体建设试点加快推进。劳动保障监察执法联动机制建立运行,公共就业创业服务管理系统 V2.0 实现川南 4 市全覆盖。自贡、内江两市公共服务同城化成果在川南全域推广,社保关系转移接续、异地就医直接结算等事项实现“跨城通办”“异地可办”。

生态环境共治取得新成效。跨区域水体污染联防联控深入推进,沱江流域(内江段)水环境综合治理与可持续发展试点全面完成,釜溪河、濑溪河、越溪河综合治理取得明显成效,2020 年国、省考核断面水质优良率为 85.7%,全面消除劣 V 类断面。大气污染联防联控机制有效运行,统一监测、预警、治理的区域性大气污染防治体系基本建立,2020 年空气质量优良天数比率为 85.7%、细

颗粒物(PM_{2.5})平均浓度为39微克/立方米。

第二节 发展环境

川南经济区一体化发展,既具有国家重大战略实施的难得机遇,有国家推动成渝地区双城经济圈建设重大区域协调发展战略牵引,也面临很多具体困难和现实挑战。

面临重要机遇。国家深入实施“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代推进西部大开发形成新格局、西部陆海新通道建设等战略,有利于川南经济区充分发挥沿江和南向开放门户的区位优势,大力发展外向型经济,培育全方位开放新优势。国家加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局,有利于营造鼓励创新的制度环境,畅通生产、分配、流通、消费各环节,加快川南经济区实现经济循环流转和产业关联畅通。加快推动成渝地区双城经济圈建设,有利于川南经济区深化分工协作和功能互补,集聚要素资源,拓展发展空间,提升经济和人口承载能力。

面临主要挑战。当今世界正经历百年未有之大变局,新冠肺炎疫情影响广泛深远,国际竞争格局深刻变化,外部环境不稳定性、不确定性明显增加。我国发展不平衡不充分问题仍较突出,面临结构性、体制性、周期性问题相互交织所带来的困难和挑战。川南经济区整体经济实力仍然偏弱,产业集中度、分工协作度不高,区域内城际交通快速网络尚未形成,进出川交通干线尚需提档升

级,开放合作程度不深,县域经济底部支撑不强,要素配置市场化水平不高,协同创新能力不足,科技成果转化率偏低。

综合判断,“十四五”时期川南经济区一体化发展面临重大机遇、蕴含巨大潜能,川南经济区要善于在危机中育先机、于变局中开新局,准确把握发展大势,抢抓发展机遇,积极应对各种困难和挑战,乘势而上,加快打造区域一体化发展高水平样板,形成成渝地区双城经济圈建设重要支撑。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的十九届五中全会精神,认真落实省委十一届七次、八次全会部署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,以成渝地区双城经济圈建设为引领,深入实施“一千多支”发展战略,着力构建区域一体化发展新格局,推动现代产业协作共兴、区域创新协同协力、对外开放协同共进、基础设施内联外畅、城乡区域融合发展、生态环境共建共治、公共服务便利共享,努力打造全省第二经济增长极和成渝地区双城经济圈南翼跨越发展动力源。

第二节 基本原则

区域协同、一体发展。坚持一盘棋思维、一体化理念,优化区域生产力布局,推进错位发展、集群发展和特色发展,推动川南经济区与成都、重庆都市圈协同发展,增强高端要素集聚能力,提升川南经济区综合实力和整体竞争力。

改革创新、开放合作。坚持全面深化改革,创新一体化发展体制机制,促进要素自由流动和资源高效配置,推动产业链创新链融合发展,形成区域创新共同体。实施立体全面开放合作,不断提高开放型经济水平,培育国际合作和竞争新优势。

生态优先、绿色发展。坚持共抓大保护、不搞大开发,落实主体功能区要求,彰显生态本底,保护生态环境,发展绿色低碳循环经济,构建绿色生产生活方式,形成生态环境保护与经济发展良性互动发展格局。

民生为本、共享发展。坚持以人民为中心的发展思想,以改善民生为价值取向,促进基本公共服务便利共享,加大优质公共产品和服务供给,推进巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,让一体化发展成果惠及全体人民。

市场主导、政府引导。坚持充分发挥市场配置资源的决定性作用,构建统一市场体系,激发各类市场主体活力,增强内生发展动力。更好发挥政府在统筹协调、规划指导、政策引领、空间管制等方面的作用,形成推动一体化发展的强大合力。

第三节 发展定位

川渝滇黔结合部区域经济中心。强化全国性综合交通枢纽作用,扩大开放开发战略叠加效应,提升对区域资源要素的集聚集成和转化能力,打造产业和人口优势承载地,建设辐射带动和服务川渝滇黔结合部区域发展重要的经济中心。

现代产业创新发展示范区。坚持高端产业引领带动,深度融入全球产业链创新链价值链,强化科技创新和产业协同融合,加快发展战略性新兴产业,促进传统产业提档升级,提升产业链供应链稳定性,协同构建现代产业体系。

四川南向开放重要门户。加快南向开放大通道建设,拓展对外开放渠道,提升开放平台能级,营造一流营商环境,强化与粤港澳大湾区、北部湾经济区、南亚和东南亚多领域互利共赢的务实合作,成为四川南向开放主战场和排头兵。

长江上游绿色发展示范区。走生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路,发展绿色产业,建立健全生态产品价值实现机制,推动发展方式向绿色低碳循环转变,筑牢长江上游生态屏障,树立全国生态文明建设样板。

第四节 发展目标

到2025年,川南经济区一体化发展体制机制更加健全,基础设施、产业发展、生态环境、公共服务等领域基本实现一体化,区域

综合实力、辐射带动能力显著增强,打造成为全省第二经济增长极。

经济总量迈上万亿级台阶。经济增速高于全省平均水平,到2025年地区生产总值达到1.1万亿元,人均地区生产总值与全省平均水平的差距明显缩小,区域发展能级全面提升,经济和人口承载力显著增强,在全省经济发展中的地位和作用更加凸显。

优势产业竞争力显著增强。协同创新体系建立健全,创新要素加快集聚,研发经费投入强度大幅提升,创新链与产业链深度融合,形成食品饮料、装备制造、新材料、电子信息等一批优势产业集群,区域产业竞争力和影响力进一步提升。

开放门户功能初步显现。西部陆海新通道、长江黄金水道等通道优势充分发挥,沟通联结东南亚、南亚经贸合作功能和促进长江上下游联动开放作用不断增强,自由贸易试验区等重大开放平台建设取得突破,对建设内陆开放战略高地支撑作用进一步提升。

新型城镇化发展水平明显提高。宜宾、泸州区域中心城市发展能级显著提升,内江、自贡同城化发展格局基本形成,定位清晰、分工合理、功能完善、生态宜居的现代城镇体系加快构建,常住人口城镇化率提升幅度高于全省。

生态文明建设取得明显成效。生态环境质量持续改善,重要生态系统得到有效保护,主要污染物总量减排、二氧化碳排放强度下降、地级及以上城市空气质量优良天数比率、国省考核断面水质优良率等指标完成省上下达的目标任务,资源综合利用水平逐步

提高,绿色生产生活方式基本形成。

公共服务水平大幅提升。基本公共服务均等化水平明显提高,优质公共服务供给能力大幅增强,医疗卫生、文化教育、就业创业、社会保障等领域共建共享水平不断提升,社会协同治理加快推进,人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

展望 2035 年,川南经济区一体化发展达到较高水平,现代产业体系基本形成,城乡区域发展更加协调,基础设施现代化水平明显提高,基本公共服务实现均等化,人民生活更加富裕,成为带动成渝地区高质量发展的重要增长极,与全国全省同步基本实现现代化。

第三章 构建一体化发展新格局

按照布局合理、功能完善、分工协作的思路,突出区域中心城市带动作用,发挥重要节点城市支撑作用,加强区域协调互动,拓展城市发展空间,推动形成优势互补高质量发展的区域经济布局。

第一节 推进宜泸沿江协同发展

充分发挥长江黄金水道优势,加强宜宾、泸州沿江协同发展,加快沿江高速公路、过江通道和集疏运体系建设,科学推进岸线开发和港口建设,推动宜宾港、泸州港资源深度融合、高效集约发展,完善铁公水空多式联运长效机制。依托宜宾临港经开区、泸州高新区、自贸试验区川南临港片区、综合保税区、跨境电商综合试验

区、零售进口试点城市等重大开发开放平台,深入推进优质白酒、先进材料、装备制造等优势产业合作。提升宜宾、泸州区域中心城市发展能级,高质量建设宜宾三江新区,有序推进泸州泸东新城建设,培育形成经济总量占比高、综合承载能力强、创新发展动能强、区域带动作用强的全省经济副中心。

第二节 推进内自同城化发展

推动内江、自贡相向发展,协同构建“双核一带三区”的城镇空间布局。促进自贡高新区和内江经开区、高新区提档升级,高标准规划建设承接产业转移创新发展示范区(内自合作园区),集聚发展装备制造、新材料、清洁能源等特色产业,共同打造成渝地区现代产业配套基地。加快建设内自快速通道,推进自隆快速通道、沱江沿江公路前期工作,加快基础设施同城化,建成内自主城区之间、内自主城区到两市毗邻县(市)、内自高铁枢纽换乘3个“半小时”交通圈。研究建设区域性物流中心和空铁快运基地。深度挖掘文旅资源,促进文旅融合发展,建设国家文化出口基地,协同打造巴蜀文化旅游走廊。深化沱江流域水环境综合治理与可持续发展试点,持续深化医疗社保、教育卫生、警务司法等领域先期同城化成果,在川南经济区全域复制推广。

第三节 推进川南渝西融合发展

协同共建川南渝西融合发展试验区,依托长江黄金水道、成渝

高速、宜泸渝高速、渝昆高铁等骨架通道和国家级开发区、省级新区等功能平台,联合重庆渝西地区探索建立区域重大政策协同、重点领域协作、市场主体联动新机制,协同建设承接产业转移创新发展示范区,打造西部陆海新通道和长江经济带物流枢纽。加快内荣现代农业高新技术产业示范区、泸永江融合发展示范区建设,加强基础设施互联互通、产业协作共兴,合作共建产业园区,协同承接产业转移,探索区域融合、产城融合、城乡融合发展新机制。

第四章 协同塑造产业竞争新优势

坚持发挥优势、塑造特色、形成规模,注重引导资源要素向优势产业集中集聚,全面提升主导产业核心竞争力和影响力,优化和提升产业链供应链,形成高效分工、梯度互补、相互融合的现代产业体系。

第一节 提升制造业现代化水平

打造世界级优质白酒产业集群。依托宜宾五粮液产业园区、泸州白酒产业园区、古蔺郎酒生产基地,建成全国领先的白酒生产基地和智能酿造基地,推进白酒产业强链补链,带动内江、自贡原粮种植、设计包装、基酒酿造等产业,构建区域白酒全产业链。鼓励和支持名酒企业多元化发展,创新商业模式和营销模式,联合推广区域品牌,建设世界级白酒产区,创建国家地理标志产品保护示范区。

打造全国重要的装备制造产业集群。依托内江国家汽车(摩托车)零部件制造基地、自贡国家节能环保装备制造示范基地、宜宾轨道交通产业基地、自贡航空及燃机产业发展集聚区、泸州长江经济开发区,做强汽车制造及零部件、节能环保装备、通用航空和航空发动机研发制造、轨道交通、化工容器设备产业,壮大工程机械、数控机床、泵阀、能源装备产业,打造五千亿级装备制造产业集群。

打造国内先进的新材料产业集群。依托宜宾国家精密模具和特种材料集成制造高新技术产业化基地、泸州国家化工新材料高新技术产业化基地、内江西部钒钛资源综合利用基地、自贡国家新材料高新技术产业化基地,重点发展高分子合成材料、精细化工材料、高端金属复合材料、钒钛新材料、先进轻纺材料、新型建筑材料等产业,打造五千亿级新材料产业集群。

打造成渝地区重要的电子信息产业集群。依托宜宾临港电子信息(智能终端)产业园、自贡高新区电子信息产业园、中国电子信息产业集团(泸州)产业园、内江大数据产业园,引进高端优质资源和知名品牌企业,重点发展智能终端、大数据、北斗、信息安全等产业,培育壮大半导体、新一代网络技术、智能终端软件等产业。

培育壮大清洁能源产业集群。加快建设长宁—威远、滇黔北昭通(四川)国家级页岩气示范区,推动页岩气滚动开发。复制推广页岩气开发利益共享机制。协同建设“成渝氢走廊”,加强工业副产氢利用,重点培育液化天然气(LNG)加工、页岩气制氢等

产业。

提升产业链供应链现代化水平。协同成渝地区共同推进汽车制造、电子信息、新材料等产业链核心环节本土化、产业链供应链多元化。发挥制造业龙头企业带动作用,加大重要产品和关键核心技术攻关力度,发展智能化生产、网络化协同、个性化定制、服务化延伸等新模式。加快工业互联网发展,推动恒力、威玻、滕洋智能等率先在智能制造单元、智能生产线、数字车间等领域开展试点示范。

专栏1 制造业重点项目	
1	<p>优质白酒</p> <p>自贡长滩食品饮料产业园、泸州老窖酿酒工程、四川古蔺酱香酒谷产业园区、内江资中全国优质食用酒精生产基地、中国(宜宾)白酒产业创新发展示范项目、宜宾市翠屏区双谊酒类及食品产业园、南溪酒类食品园区等。</p>
2	<p>装备制造</p> <p>成飞自贡无人机产业基地腾凤无人机科研生产测试基地、自贡通用航空产业园区、江苏九州电器(自贡)高铁装备产业园、飞球阀门制造中心、泸州国际汽车城、泸州龙马潭区高端装备制造产业集聚区、泸州邦立重机、泸州市高新区江北港重装产业园、海科机械高端装备配套智能制造、内江机械汽(摩)配基地、内江通用航空产业园区、中国西部(内江)轨道交通产业园、隆昌装备制造产业园、吉利高端轻型新能源汽车、凯翼汽车、长宁县通用航空产业园、成宜装备制造产业园、中车铁投轨道交通产业基地等。</p>
3	<p>新材料</p> <p>中国化工川南新材料产业基地、恒力(泸州)智能化新材料产业项目、泸州川天化聚碳酸酯、合江·江津(珞璜)新材料产业合作示范园区、内江高新区新材料产业园、四川时代动力电池、时代吉利动力电池、四川省(宜宾)纺织新材料产业基地、中核建中高场基地项目、屏山浙川纺织产业协作示范园等。</p>

4	<p>电子信息</p> <p>自贡高新区电子信息产业园、中国电信(自贡)5G 创新应用产业园、中国电子(泸州)产业园、中国电科(泸州)电子信息产业园、中国·内江智能制造产业园、内江经开区智能化大数据信息化安全基地、内江信息安全产业园、宜宾康佳高科技产业园、长江上游区域大数据中心暨宜宾市大数据产业园、蓝盾信息安全及信创产业化基地等。</p>
5	<p>清洁能源</p> <p>长宁、威远和泸州等区块页岩气产能建设项目,自贡氢能装备制造产业园、中昊黑元化工页岩气等离子体裂解制氢副产炭黑项目等。</p>
6	<p>节能环保</p> <p>自贡循环经济产业园、泸州长江经济开发区循环经济产业园、内江东兴经开区循环经济产业基地、宜宾市资源循环利用基地等。</p>

第二节 加快服务业优化升级

提升生产性服务业专业化水平。开展先进制造业与现代服务业深度融合发展试点,推动生产服务型企业创新服务供给,提升制造业服务化水平和全产业链价值。整合区域科技服务资源,发展研发设计、技术转移、科技金融等科技服务。引进金融机构在川南设立分支机构,壮大地方法人商业银行和地方金融组织,发展汽车金融、消费金融、金融租赁,引导川南一体化发展投资基金、川南融资担保有限公司健康可持续发展,增强服务区域发展能力。促进人力资源服务业集聚发展,建设川南人力资源协同创新发展试验区,做大做强川南人力资源区域市场,深化川南渝西地区人力资源服务业开放合作。推进特色产业与互联网平台融合协同发展,打造电商产业带,建设电商产业供应链基地,培育壮大直播电商、跨境电商、社区社群电商等新业态新模式。申建泸州港口型国家物

流枢纽,打造宜宾、自贡、内江区域物流枢纽,支持组建跨区域物流集团。强化会展经济对商贸物流的带动作用,联合打造一批专业会展品牌。

提高生活性服务业品质。大力发展商贸流通,发展新型流通业态,改善流通设施条件,优化城市商业网点布局,大力发展连锁经营,打造15分钟便民服务圈。扩大川南“小河帮菜系”影响力,促进宜宾燃面、高县土火锅、双河凉糕、自贡冷吃兔、富顺豆花、内江羊肉汤、古蔺麻辣鸡等特色美食品牌化,创建美食地标。加快发展健康和养老服务业,推进医养融合发展,构建居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系,打造城市居家社区15分钟养老服务圈和农村三级养老服务网络,推动养老事业和养老产业协调发展,积极开发适老化产品和服务,建设一批健康养老特色示范点或示范区。支持社会力量参与发展养老托育服务,扩大普惠养老、普惠托育服务供给。持续推进家政服务业扩容,塑造“盐帮人”“甜城家政”“酒都阿嫂”等优质家政服务品牌。

共建沿长江休闲度假旅游带。深度挖掘川南酒、盐、龙、灯、茶、竹、桑、糖文化价值和“三线”工业基地人文底蕴,打造富有特色的文化旅游景区、创意园区、文旅综合体,创建国家5A级旅游景区和国家级旅游度假区,共同打造长江生态文化旅游、长征文化公园、白酒金三角“醉美旅游”、G76国道生态文化旅游、川南民俗文化旅游、宜泸永江沿江古镇文旅走廊等一批精品旅游线路,塑造自贡彩灯恐龙、黄荆老林、蜀南竹海、兴文石海、威远穹窿等文化旅游

品牌,推动康养旅游、研学旅游、乡村旅游、工业旅游、红色旅游、水上旅游等旅游业态创新发展。

打造特色消费集聚区。建设内江万达文旅城、中国酒街特色街区、三江口中央商务区、汇东—南湖核心商圈等特色商业街区和高品质城市综合体。提档升级一批美食街、购物街、步行街,建成一批夜间经济集聚区。加快传统商贸企业转型升级,推进品牌化、连锁化、智能化发展,培育定制消费、智能消费、信息消费、时尚消费等新业态。完善促进消费结构升级的政策体系,进一步放宽服务消费领域市场准入,促进服务消费提质扩容。

专栏2 服务业重点项目	
1	<p>电子商务</p> <p>泸州跨境电商平台等电商集聚园区、内江传化电子商务产业园、宜宾跨境电商平台、宜宾西南互联网产业基地等。</p>
2	<p>现代金融</p> <p>自贡盐业交易中心、泸州区域性金融服务中心、内江新华国金中心、宜宾区域金融中心等。</p>
3	<p>科技服务</p> <p>自贡南岸科技园区、泸州科技服务业示范区、内江高新区科技服务业集聚区、宜宾省级科技服务业产业集聚区试点示范等。</p>
4	<p>人力资源</p> <p>四川(自贡、内江、宜宾)人力资源服务产业园、泸州人力资源服务中心、内江成渝优质人力资源培育中心、宜宾产教融合公共实训基地等。</p>
5	<p>现代物流</p> <p>西南(自贡)国际陆港、自贡国家骨干冷链物流基地、泸州跨境电商商品集散中心、中国物流泸州城市配送物流园、“蓉欧+”东盟国际物流中心、内江国际物流港、宜宾·西南农产品冷链物流港、宜宾酒都粮食物流中心、长江上游成宜国际物流园、南向班列川南(宜宾)国际货运物流基地、临港国际物流园、宜宾市象鼻公铁物流园、宜宾市菜坝城乡物流园等。</p>

6	<p>医疗康养</p> <p>自贡市中医医院卧龙湖康疗中心(二期)、自贡智慧健康城、自贡市老年病医院(自贡市康养中心二期)、泸州长江经济开发区医疗健康园区、泸州西南健康产业总部经济园、中国西南大健康产业园、内江市市中区大自然康养城、伟禾生物医学检验中心西南总部、宜宾石城山森林康养中心、安缇缙运动康养旅游度假区、长宁县东山湖康养基地等。</p>
7	<p>文化旅游</p> <p>中华彩灯大世界、恐龙文化科技产业园、青龙湖国际旅游度假区、乾坤酒堡、中国酒城·长江生态旅游带、世界酒文化公园、福宝国际旅游度假区、叙永罗汉林高山避暑度假区、纳溪丹霞竹境风景线、万达·内江文旅城、内江德国海德堡啤酒风情街、李庄景区、“蜀南竹海兴文石海”景区、世界樟海、龙茶花海、长宁县竹生态旅游文化创意产业园、世界竹子博览园(世纪竹园)、熊猫馆、长征国家文化公园(宜宾段、泸州段、雨花长征路)、宜宾三线印象—核工业遗产保护利用等。</p>
8	<p>特色消费</p> <p>自贡盐帮菜体验馆、泸州两江新城美食文化街、大千美食文化体验中心、宜宾蜀南里商业街、南溪豆制品产业园等。</p>

第三节 发展现代高效特色农业

做强特色优势农业。大力发展优质粮油、林竹、茶叶、蚕桑、油樟、中药材、柑橘、荔枝、真龙柚、生猪、肉牛、肉羊、特色水产等优势产业,建设成渝地区重要的优质农产品基地和竹产业基地。高水平建设国家现代农业产业园、国家农业科技园区、国家农村产业融合发展示范园,培育一批省星级现代农业园区、农产品加工园区和省级现代林业(竹产业)园区。支持宜宾、内江创建国家农业高新技术产业示范区,内江、自贡等地毗邻区域共建农业合作示范园。加强内江猪等畜禽地方品种资源保护和开发利用。共用农业区域公用品牌,提高区域农特产品在全国市场的占有率,打造农产品知

名品牌。

保障重要农产品有效供给。实施最严格的耕地保护制度,科学合理利用耕地资源,防止耕地“非粮化”,保障基本口粮和油料、猪肉等重要农产品基本自给。加强高标准农田建设,实施优质粮油生产工程,确保粮食产量稳定在 785 万吨以上。大力发展生猪规模化养殖,促进生猪生产能力恢复。加强肉牛、肉羊、肉兔、水产品、禽蛋、蔬菜、酿酒专用粮生产基地建设,保障市场供应。

强化农业科技支撑。实施优势特色产业瓶颈技术创新工程、农业机械化信息化创新工程,聚焦“10+3”现代农业产业,联合开展农业关键技术攻关,推广农业先进实用技术和生产模式,建设一批农业科技创新基地。推进龙头企业与农业科研机构深度合作,开展现代种业、农业种养技术、农机装备等领域研究,推广适合丘陵山地农业小型机械,大幅提高农业机械化水平。推进新一代信息技术与农业生产经营深度融合,建设数字乡村和智慧农业。

提升农业组织化水平。壮大新型农业经营主体,发展适度规模经营,提高农业集约化、专业化、组织化水平。加大家庭农场、专业大户、小微企业、专业合作社、龙头企业等培育力度,支持组建农业产业化联合体。完善土地流转市场化服务体系和风险防范机制,合理引导土地向新型农业经营主体流转。健全农业社会化服务体系,大力培育多元化经营服务实体,支持供销、邮政服务网点向产业基地延伸。

专栏3 农业重点项目

1	粮油 自贡 50 万亩“双低”油菜产业基地、富顺县 20 万亩酿酒专用粮产业基地、富顺县 45 万亩优质中稻+再生稻高效产业基地、泸州市 100 万亩糯红高粱产业基地、内江市粮油现代农业园区基地、宜宾市 200 万亩酿酒专用粮产业基地等。
2	果蔬 旭水河流域 20 万亩蔬菜产业带、富顺 30 万亩精品晚熟柑橘产业示范基地、沿滩 10 万亩花椒现代农业园区、泸州天一现代农业园区、江阳区休闲观光现代农业园区、泸州赤水河柑橘甜橙产业园、合江县荔枝万亩标准园、合江荔枝产业园、长江优质龙眼产业带、内江 10 万亩优质柑橘现代农业园区、威远无花果国家农村产业融合发展示范园、翠屏区南域粮经复合现代农业园区、南溪区蔬菜种植基地、叙州区大塔晚熟荔枝园、长江半岛柑橘文化产业园等。
3	林竹 西部国际高新林竹产业园、叙永县现代竹产业园、宜宾油樟特色农产品优势区、长宁县现代竹产业园、长宁县竹·盐特色循环产业园、兴文县方竹产业园等。
4	茶叶 自贡市 100 公里茶叶产业带、纳溪特早茶产业带和古叙乌蒙山优质绿茶基地、威远万亩茶叶基地、宜宾天官山 10 万亩高山绿色有机茶基地提质增效发展、宜宾市翠屏区 20 万亩生态早茶基地、高县早白尖茶叶生产基地等。
5	药材 渝沪中药材标准化种植基地、威远中医药国家级融合发展示范园、东兴区中国天冬之乡生态种植基地、筠连县黄精标准化种植基地、三江新区亚源红豆杉培育基地等。
6	畜禽 自贡 2000 万只肉兔、7000 万羽黄羽肉鸡一体化项目、荣昌—泸州生猪一体化产业基地、合江温氏 100 万头生猪屠宰加工、古蔺肉牛现代农业园区、内江黑猪全产业链项目、威远县黑山羊现代农业园区、宜宾市 500 万头现代生猪生产基地、宜宾市 25 万头优质肉牛养殖基地等。
7	水产 资中县万亩鲢鱼产业示范园、隆昌荣昌 40 万亩稻渔(虾)综合种养示范带、江安鳊鱼养殖基地、长宁县珍稀水产现代农业园区等。

第五章 协同构建区域创新共同体

深入实施创新驱动发展战略,深化政产学研用协同融合,搭建协同创新平台,集聚创新资源要素,加大产业创新力度,完善创新体制机制,促进创新链产业链深度融合,不断提升区域整体创新水平。

第一节 加快集聚创新资源要素

集聚高校科研院所资源。加快建设宜宾大学城和科技创新城,支持自贡、泸州、内江打造科教园区和创建国家大学科技园,围绕电子信息、生物医药、新材料、现代装备制造、新能源等主导产业发展,加强与国内外知名高校、科研院所合作,发展高水平高等教育,开展高水平科技创新。

建设高能级创新平台。支持创建重点实验室、产业创新中心、技术创新中心、制造业创新中心等高水平创新平台,推进国家固态酿造工程技术研究中心转建国家技术创新中心,加快推动白酒创新中心、四川省稀土永磁铁氧体材料工程技术研究中心、西南医科大学临床医学研究中心、成渝(内江)智能智造产业技术研究中心、智能警务四川省重点实验室建设。推动产学研用深度融合,引进培育一批院士工作站、产业技术研究院等新型研发机构。

培育创新创业人才。建立区域人才发展共同体,协同完善人才培养、引进、流动、激励等机制和配套政策。积极探索“人才+项

目”“人才+创新”等模式,推动专业技术人员跨区域交流。实施高层次人才引进计划,支持企业柔性引才用才,加快集聚培养高精尖短缺人才和高水平创新团队。

第二节 增强区域协同创新能力

联合开展技术攻关。聚焦新能源汽车、新型显示、航空与燃机、钒钛新材料、轨道交通、智能装备、轻工等领域,开展关键共性技术联合攻关。借力国内外顶尖科技创新团队、科研机构聚焦创新链上下游的基础研究和应用研发,解决特定关键领域和战略性新兴产业发展的技术瓶颈。支持企业与科研院所、高校共同承担国家和省级重大科技项目。

加强创新主体培育。实施企业创新主体培育工程,巩固发展一批国家级、省级创新型示范试点和重点企业,壮大一批具有自主知识产权和较强竞争力的创新型领军企业,培育一批科技含量高、创新能力强、发展潜力大的“小巨人”企业。鼓励企业建设博士后科研工作站、创新实践基地,提升原始创新、集成创新和引进消化吸收再创新能力。

完善科技创新投入机制。建立健全科技创新全过程的财政资金投入机制,发挥科技孵化、成果转化专项资金和就业创业补助资金的引导作用。支持建立川南创新创业投资引导基金,激励企业加大研发投入,鼓励发展天使投资、创业投资。深化赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权改革,调整职务科技成果资产

评估备案管理程序,探索适应科技成果转化规律的国有资产管理模式。

第三节 加快推进产教融合发展

加强产教融合平台建设。围绕白酒、先进材料、智能终端、装备制造等重点产业人才需求,鼓励企业依托或联合高等学校、职业学校设立研究院、产业学院和企业工作室、实验室、创新基地、实践基地,共建产教融合创新平台,协同推进科技创新和学科专业建设,促进教育链、人才链与产业链、创新链有机衔接。

推进技术技能人才培养。探索创新职业教育人才培养新模式,发挥企业重要主体作用,开展校企协同育人改革,在技术类专业全面推行现代学徒制和企业新型学徒制,提高企业职工教育培训覆盖水平和质量,推动技术技能人才企业实训制度化。支持大企业参与职业教育和专业学位研究生教育,建立紧密对接产业链、服务创新链的学科专业体系。

专栏4 科技创新重点项目	
1	平台载体搭建工程 西部科学城自贡科创园、科创中心自贡基地、西部科技城(泸州园)、泸州川渝医药健康区域创新中心、四川省玻纤复合材料省级工程技术研究中心、数据恢复四川省重点实验室、宜宾大学科技园、成渝竹产业协同创新中心等。
2	科技服务体系提升工程 自贡国家级众创空间、泸州高新区医药产业园医药研发孵化中心、内江高新技术创业服务中心、宜宾市创新创业孵化基地等。

3 科技成果转移转化工程

国家技术转移西南中心自贡分中心、四川轻化工大学国家级科技成果转化示范基地、泸州川渝高新技术成果转化示范区、内江高新区省级科技成果转移转化示范区、国家技术转移西南中心川南分中心、宜宾临港省级科技成果转移转化示范区等。

第六章 协同打造南向开放高地

积极融入“一带一路”建设、长江经济带发展和成渝地区双城经济圈建设,充分发挥西部陆海新通道、长江黄金水道通道优势,大力发展开放型经济,促进更深层次、更宽领域、更高水平的对外开放合作,构建区域协同开放新格局。

第一节 畅通对外开放大通道

融入西部陆海新通道建设。加快西部陆海新通道重点项目建设,畅通经云南至中南半岛、经贵州至广西北部湾等货运通道。支持宜宾、泸州建设联接长江黄金水道和西部陆海新通道的枢纽节点,完善内江、自贡“蓉欧+”东盟国际班列基地功能,建设南向班列川南(宜宾)国际货运物流基地,提升川南经济区至北部湾地区铁海联运班列效率。发挥高铁通道作用,积极参与泛珠区域高铁经济带合作,统筹布局高铁经济带合作试验区产业园,积极承接产业转移。主动参与中国—东盟框架合作,融入区域全面经济伙伴关系协定(RCEP)大市场,扩大与东南亚、南亚国家经贸合作。

畅通长江上游黄金水道。实施航道提升工程,实现长江干线

3000 吨级船舶直达宜宾。支持泸州港、宜宾港与重庆港共建长江上游港口联盟,协同建设长江上游航运枢纽。拓展与武汉港、南京港、上海港等长江中下游城市群港口联动,加快发展铁水、公铁联运和“一单制”联运服务,强化大通关协作,构建通江达海、首尾互动的东向国际开放大通道。

第二节 共建高能级开放平台

加快建设自由贸易试验区。深入实施自由贸易试验区引领性工程,高质量建设川南临港片区和自贡、内江、宜宾协同改革先行区,统筹推进双向投资管理、贸易便利化、金融开放创新、区域协同开放等制度体系创新,形成一批制度创新成果。全面融入川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设,学习借鉴上海、广东等自由贸易试验区及海南自由贸易港的经验,提升制度型开放水平,打造具有内陆水港特色的自由贸易试验区。

推进开放口岸建设。高质量建设泸州、宜宾综合保税区,鼓励内江、自贡申建保税物流中心(B型)。推进泸州港、宜宾港国家临时开放口岸建设,支持宜宾、泸州机场按照国家开放口岸标准改(扩)建。推进中国(泸州)跨境电商综合试验区、自贡市国家外贸转型升级基地(新型材料)建设和泸州、宜宾跨境电商零售进口试点工作。

开展对外交流活动。高水平举办酒博会、名酒节、自贡灯会、电商博览会等重大展会,支持举办国际消费品博览会,提升国际国

内影响力。积极参与西博会、科博会、智博会、西洽会等重大展会活动。加强民间对外友好交流,提升对外开放影响力。

第三节 全方位深化区域合作

推进川滇黔结合部城市协作。共同落实完善跨省合作机制,推动与昭通、遵义、毕节等地联动,强化特色农产品加工、文化旅游、商贸物流、生态环境保护等方面协作。加强与贵州遵义等地产业联动,共同建设“中国白酒金三角”,提升中国白酒产业国际影响力和知名度。健全赤水河流域生态保护治理发展协作联动机制,联合实施流域保护修复工程,共同推进流域生态环境保护和区域协同发展。

加强与国内其他重点区域合作。深度对接粤港澳大湾区,拓展泛珠三角区域合作,重点在电子信息、现代金融、生物医药、文化旅游等方面加强合作。主动对接长三角一体化发展,重点在沿江港口、口岸合作、联运班列等方面加强合作。积极对接京津冀协同发展,深化特色农产品、人力资源、教育文化等领域合作。

深化与省内其他经济区协同。加强与成都平原经济区在开放大通道建设、产业统筹布局、社会公共服务、城市群发展、生态环境等方面协同联动。深化与攀西经济区在沿江开放和南向通道建设等方面加强合作。协同川东北经济区承接东部发达地区和成渝地区产业转移。

第四节 共创国际一流营商环境

优化政务服务环境。率先实现政务服务“一网通办”，推行办事“只进一扇门”，实行“一窗分类办理”。推动项目审批流程优化和标准化，动态优化权力事项目录，推行“容缺受理、联合踏勘、联合验收”等工作机制。深化“双随机、一公开”联合监管，提高监管效能。

营造公平市场环境。全面落实公平竞争审查制度，建立健全公平开放透明的市场规则。实施统一的市场准入负面清单制度，探索建立“市场准入异地同标”便利化准入机制，促进在市场规则、监管执法、证照互认等方面实现协同。加强行业协会、商会、产业联盟等产业中间组织建设，引导形成公平竞争的行业秩序。

优化诚信法治环境。协同推进政务诚信、商务诚信、社会诚信、司法公信建设，加快构建以信用为基础的新型监管机制。加快川南经济区信用联盟建设，协同构建社会信用信息“一张网”。建立健全守信联合激励和失信联合惩戒机制，规范信用“红黑名单”制度和信用修复管理。

第七章 协同提升基础设施内联外畅水平

统筹推进跨区域基础设施建设，加快完善传统和新型基础设施，形成互联互通、高效便捷、安全可靠的基础设施体系，增强一体化发展的支撑保障。

第一节 打造全国性综合交通枢纽

畅通对外综合运输通道。积极对接西部陆海新通道,增强泸州—宜宾全国性综合交通枢纽衔接牵引能力,培育内江—自贡区域性综合交通枢纽。拓展川黔粤桂、川滇走廊,加快建设成自宜高铁、渝昆高铁、连乐铁路、隆黄铁路叙永至毕节段,实施成渝铁路成都至隆昌段、隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造等西部陆海新通道西线通道重点项目,协同推动黄桶至百色铁路前期工作,积极争取将宜宾至西昌至攀枝花高铁、泸州至遵义高铁纳入国家规划,畅通对接粤港澳大湾区、北部湾经济区、滇中经济区的铁路大通道。加快建设泸州至永川、内江至大足、宜宾至彝良、叙永至威信、宜宾至威信、泸州古蔺至金沙等高速公路,推进建设资中至铜梁、自贡至永川和成渝扩容等高速公路,加快宜宾经泸州至江津、重庆经叙永至筠连等高速公路前期工作,加密至渝滇黔高速公路通道。

构建便捷高效城际路网。加快以城际铁路、高速公路为骨架,构建高等级、网络化区域交通基础设施体系。建成川南城际铁路内自泸段,规划建设绵阳至遂宁至内江铁路,积极争取将重庆至自贡至雅安铁路纳入国家规划。加快建设内江城市过境等高速公路,推进建设乐山至资中、成自泸扩容等高速公路,加快宜宾至屏山新市、内江至南溪、泸州至古蔺、乐至至自贡至犍为等高速公路前期工作。持续提升国省干线公路技术等级,建设高品质公路网络,逐步消除普通国省道“断头路”“瓶颈路”。

提升航运航空承载能力。建立健全航道及岸线开发互动机制,实施岷江龙溪口至宜宾段航道整治、沱江内江至自贡至泸州段航道等级提升工程,提升长江干线川境段航运能级。提升宜宾五粮液机场安全运行能力,规划研究泸州云龙机场、自贡凤鸣通用机场扩建工程,研究论证内江(自贡)机场。稳步拓展国内航线,适时开通国际航线。

专栏5 交通基础设施重点项目	
1	<p>铁路</p> <p>建成成自宜高铁、川南城际铁路内自泸段、隆黄铁路叙永至毕节段、连乐铁路,加快建设渝昆高铁,开工建设成渝铁路成都至隆昌段、隆黄铁路隆昌至叙永段扩能改造和绵阳至遂宁至内江铁路,力争将宜宾至西昌至攀枝花高铁、泸州至遵义高铁、重庆至自贡至雅安铁路等纳入国家“十四五”相关规划。</p>
2	<p>公路</p> <p>全面建成 G4216 仁寿经新市经金阳经宁南至攀枝花、宜宾至彝良、宜宾至威信、泸州古蔺至金沙、内江城市过境、泸州至永川、内江至大足,开工建设资中至铜梁、乐山至资中、自贡至永川和 G76(G85)成渝扩容、G4215 成自泸扩容等高速公路项目,加快自贡至泸州港公路、内自快速通道等建设,推进成自渝城际、自隆快速通道、沱江沿江公路等前期工作。</p>
3	<p>航空</p> <p>推进威远县、富顺县、长宁县、兴文县、合江县、古蔺县等通用机场前期工作,规划研究泸州云龙机场、自贡凤鸣通用机场扩建工程,研究论证内江(自贡)机场等。</p>
4	<p>航运</p> <p>加快推进岷江龙溪口至宜宾段航道整治、沱江内江至自贡至泸州段航道等级提升、长江泸渝段生态航道整治等,加快推进金沙江向家坝翻坝转运体系建设,加快建设泸州港石龙岩、大脚石、神仙桥、自贡牛佛、李家湾港口作业区等。</p>

第二节 增强能源协同保障能力

提高电力保障水平。完善电网主干网架结构,提高区域电力

交换和供应保障能力。推进电网建设改造,加快完善 500 千伏、220 千伏骨干电网和 110 千伏及以下输配电网络。大力推进农村电网巩固提升,全面提高乡村电网供电质量、供电水平和服务能力。

完善油气管网布局。协同推进威远—乐山、威远和泸州区块等页岩气输气管道建设。提升兰成渝、重庆至成都输油管道等干线油品供应保障能力。加强天然气应急调峰储备设施建设,建设牟家坪、老翁场地下储气库,优化城乡燃气输配网络。

第三节 强化水安全保障

加快骨干水利工程建设。加快推进向家坝灌区一期、两河口水库等大中型水利工程建设,加快长征渠引水、永宁水库、向家坝灌区二期、老蛮桥水库扩建等大中型水利工程前期工作,加强城市应急备用水源和中小型水源工程建设。

完善农村水利设施。实施农村供水保障工程,推进规模化供水工程建设和小型工程标准化改造,提高农村集中供水率和自来水普及率。加快已成灌区续建配套与现代化改造,保障农田灌溉用水。实施小微型水利设施工程,提升农田水利建设水平。

提升防洪减灾能力。加快实施长江干流四川段、岷江、沱江、南广河等主要江河及中小河流防洪治理,加快病险水库除险加固及重点山洪沟治理,完善沿江城镇防洪排涝工程体系。加强水文监测预报预警能力建设,完善防汛减灾监测和预警系统、河湖岸线

监管和水利工程综合监控体系。

第四节 建设新型基础设施

建设先进泛在的信息基础设施。加快推进5G、光纤超宽带和第六代无线通信网络建设,提高5G网络覆盖率。积极推进以“互联网+制造业”为特色的工业互联网,加快国家工业互联网标识解析白酒行业节点推广应用。实施产业功能区物联网全覆盖工程,建设智慧园区。运营长江上游区域大数据中心、西南容灾备份中心,建设川南智慧广电云中心和酒、竹、茶、生猪等特色产业大数据中心。

发展数智赋能的融合基础设施。推进新型基础设施与传统基础设施融合发展,构建集约高效、经济适用、智能绿色、安全可靠的融合基础设施体系。推动交通运输基础设施智能升级,开展智慧机场、智慧港口建设。加快建设能源互联网,推动传统电网向智慧能源互联网转变。促进市政基础设施数字化升级、智能化改造,推动挂高资源开放共享和数字化改造。

专栏6 能源、水利、新型基础设施重点项目

1 能源

泸州东、内江(自贡)、宜宾北等500千伏输变电工程,四川华电白马电厂2×475MW燃气轮机国家示范项目,叙府—沐溪500KV(千伏)断面加强工程,威远—乐山、威远和泸州区块等页岩气输气管道,牟家坪、老翁场地下储气库等。

2 水利

推进向家坝灌区一期、长征渠引水、永宁水库、两河口水库、大石包水库、仁和水库、观口水库、马蹄山水库、老蛮桥水库扩建等大中型水库工程,实施长江干流四川段、岷江、沱江、南广河、横江、中都河等主要江河及中小河流防洪治理。

3 新型基础设施

凯翼汽车数字化智能中心、川南区域综治中心信息化平台、川南 5G 应用云计算中心、自贡综合型云计算公共服务平台、国家工业互联网标识解析白酒行业节点项目、魔镜视频云基地、成渝政务云异地灾备中心等。

第八章 协同推进城乡融合发展

深入推进以人为核心的新型城镇化,大力实施乡村振兴战略,健全城乡融合发展体制机制,促进城乡要素自由流动和公共资源合理配置,构建工农互促、城乡互补、全面融合、共同繁荣的城乡融合发展格局。

第一节 加快推进新型城镇化

提高农业转移人口市民化质量。完善户籍制度改革配套措施,推动户籍便捷迁徙,探索居住证互通互认。推进城镇基本公共服务常住人口全覆盖,完善财政转移支付和城镇新增用地规模与农业转移人口落户数量挂钩政策。健全随迁子女入学入园政策,推动城乡居民养老保险与城镇职工养老保险之间无障碍转移。维护进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,引导依法自愿有偿转让。

优化提升城市功能品质。加强城市有机更新,完善城市宜居宜业功能。构建城市生态绿地系统,优化城市路网结构,提升绿色出行便利程度,建设绿色城市。加强历史文化名城、名镇及历史文化街区保护,塑造城市风貌,建设人文城市。增强城市防洪排涝能

力和消防安全能力,有序推进城市地下空间开发利用,建设韧性城市。布局城市数据大脑,提升公共服务、社会治理等数字化水平,建设智慧城市。

增强县城综合承载能力。加快推进县城扩容提质,推动县城城镇化补短板强弱项,提升公共服务能力,推进国家新型城镇化示范县(市)建设。支持江安、高县、屏山、泸县、富顺等距离中心城区较近的县深度融入中心城市,支持合江、隆昌等距离中心城区较远、发展基础条件较好的县打造市域副中心。深化扩权强县改革,有序推进撤县设市。支持泸州市江阳区创建全国百强区,巩固提升宜宾市翠屏区全国百强区优势,集中资源力量做强重点镇、中心镇、特大镇,规范发展特色小镇。

第二节 全面推进乡村振兴

推动农村产业融合发展。推进农村一二三产业深度融合,大力发展农产品初加工和精深加工,加快现代农业园区建设。开展电子商务进农村综合示范,发展农产品订单直销、连锁配送、社区直营等零售新业态。大力发展休闲农业和乡村旅游,推进特色旅游环线、乡村旅游带、休闲观光园区、康养基地、田园综合体等建设,打造一批特色旅游小城镇和特色旅游乡(村)。

推进美丽宜居乡村建设。实施乡村建设行动,加强镇村规划管理,合理布局乡村生产、生活、生态空间,规范指引农村建筑风貌,保护传统村落和乡村风貌,提升农房建设质量。持续推进“四

好农村路”提质扩面和乡村客运“金通工程”建设。持续开展农村人居环境整治,深入推进村庄清洁和绿化行动,加强农村生活垃圾治理,推进农村厕所革命,持续推进农村生活污水治理,大力整治农村黑臭水体,以化肥农药减量化、畜禽养殖污染治理、秸秆农膜回收为重点强化农业面源污染防治,建设美丽宜居乡村。

实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。严格落实“四个不摘”要求,保持现有帮扶政策、资金支持、帮扶力量总体稳定。健全防止返贫动态监测和帮扶机制,持续发展乡村特色产业,完善农村社会保障和救助制度,守住防止规模性返贫底线。做好易地扶贫搬迁后续扶持工作,持续加大就业和产业扶持力度,完善集中安置区公共服务和配套基础设施,强化社区治理和社会管理。深化东西部协作和社会力量等参与帮扶工作,加强产业合作和劳务协作,继续把脱贫县作为全面推进乡村振兴和巩固拓展脱贫攻坚成果的支持重点,增强内生发展能力。

第三节 健全城乡融合体制机制

推动城乡要素高效配置。做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章。完善承包地“三权”分置改革,落实第二轮土地承包到期后再延长30年政策。开展全域土地综合整治试点,健全城乡统一的建设用地市场,按照国家统一部署稳妥推进农村集体经营性建设用地入市,健全完善增值收益分配等配套制度。健全农村金融服务体系,创新财政投入方式,引导社会资本入乡。建

立城市人才下乡激励机制,吸引外出农民工、高校毕业生、退役军人、城市各类人才返乡入乡创新创业。

推动城乡基础设施一体化配置。统筹规划城乡公共基础设施和市政公用设施,探索建立统一规划、建设、管护体制机制。推动城市基础设施向郊区和规模较大中心镇延展,统筹推进城乡污水垃圾集中处置设施、冷链物流设施、道路客运设施建设。推动农村千兆光网、5G、移动物联网建设。

推动城乡公共服务资源均衡配置。推动城乡基本公共服务标准统一、制度并轨。统筹配置城乡教育资源,提高农村教育质量,完善农村特殊教育保障机制,面向农民就业创业需求发展职业技术教育与技能培训。健全农村医疗卫生体系,加快基层优质医疗资源扩容和均衡布局。完善统一的城乡居民基本医疗保险、大病保险、基本养老保险等制度。强化乡村公共文化建设和创新实施文化惠民工程,繁荣发展乡村文化。

第九章 协同加强生态文明建设

深入践行绿水青山就是金山银山理念,贯彻落实《中华人民共和国长江保护法》,把维护长江上游生态安全摆在首要位置,协同推动生态建设和环境治理,形成绿色发展方式和生活方式,合力打造长江上游绿色发展示范区。

第一节 共同加强生态保护

强化生态空间管控。严守“三线一单”,加强生态环境分区管

控。强化生态红线区域保护和修复,严守长江上游珍稀特有鱼类国家级自然保护区、川东南石漠化敏感区、集中式饮用水源地保护等生态保护红线。建立健全资源承载能力监测预警机制,建设全覆盖的生态环境监测监控网络体系。

推进生态系统维护。加快推进沱江、金沙江、岷江等绿色生态廊道建设,协同开展长江沿岸“两岸青山·千里林带”工程。推进荒漠化、石漠化、矿山和采煤沉陷区生态修复和治理,加强重点区域水土流失治理和地质灾害防治。建设林业有害生物、野生动物疫源疫病、森林防火联防机制。推进赤水河流域打造生态环境系统整治样板。抓好长江流域全面禁捕。建立跨区域横向生态保护补偿机制,严格实行生态环境损害赔偿制度。共同推进长江流域川南片区生态环境保护法治联盟建设。

统筹岸线保护与建设。优化岸线资源利用,建立岸线生态管护常态化机制。持续实施长江干流和沱江等重要支流岸线生态修复工程、非法码头整治和采石塘口还绿工程、岸线森林公园和国有林场林相改造提升工程。利用滨江(河、湖)自然人文景观资源,打造基于防护林带和林水相依风光带。严格落实长江经济带发展负面清单,禁止在长江干支流岸线1公里范围内新建、扩建化工园区和化工项目。

第二节 联合推进环境治理

推进跨界水体污染防治。开展联合巡河,加强工业污染、畜禽

养殖、环境风险隐患点等协同管理。深入推进长江经济带生态环境突出问题整改和生态环境污染治理工程。持续开展长江入河排污口排查整治行动,统筹规划建设港口船舶污染物接收、转运及处置设施,积极开展水域清漂联合行动。加强流域水污染处理设施建设。加强水污染联防联控,推进水质监测信息共享,实现联防联控常态化、制度化。

强化大气污染综合防治。完善大气污染联防联控机制,常态化开展重点区域联合巡查,推进空气质量联合预报预警,加大工业企业、机动车尾气、秸秆焚烧等大气污染联防联控力度,共同实施细颗粒物($PM_{2.5}$)和臭氧浓度“双控双减”,提高区域大气污染治理水平。推动钢铁行业超低排放改造,推进焦化、玻璃、建材等行业企业污染深度治理和挥发性有机物综合整治,加大企业无组织排放和城市扬尘管控。

加强土壤和固废危废污染联防联控。联合开展土壤污染风险防控和治理修复,推进农用地土壤分类管理,落实受污染农用地安全利用措施,加强建设用地土壤调查和风险评估,严格准入管理。统筹规划建设固体废物资源回收基地和危险废物资源处置中心,探索建立跨区固废危废处置补偿机制。持续推进危险废物跨界运输管理协作,联合打击危险废物非法跨界转移、倾倒等违法犯罪活动。

第三节 推行绿色发展方式

控制二氧化碳排放。推动区域协同编制二氧化碳排放达峰行

动方案。实施重点行业重点领域节能降碳行动。优化能源生产和供应结构,推进能源生产低碳化。实施清洁能源替代工程,提升工业、建筑、交通等用能终端电气化水平,控制和减少化石能源消费。加强生态造林,提升生态系统碳汇增量。加强温室气体监测、统计和清单管理,提升气候变化治理基础能力。

推动产业绿色化发展。推进传统产业绿色转型升级,加快构建生态经济体系。推动工业绿色发展,实施产业园区绿色化、循环化改造,构建绿色制造体系,培育发展绿色工厂、绿色园区、绿色设计和绿色供应链。推动服务业绿色发展,促进商贸餐饮业、交通运输业等服务业绿色转型。大力发展绿色生态循环农业,积极探索循环农业产业园建设模式。

促进资源节约集约利用。加强能源消耗总量与强度“双控”,推动工业、建筑、交通运输、农业农村、商贸流通、公共机构等领域节能降耗。全面落实用水总量控制、用水效率控制、水功能区限制纳污三条红线管理,优先保障生活用水。加强土地节约集约利用,健全低效利用土地退出机制。加快建设废旧资源回收体系,推进废旧资源再生利用、规模利用和高值利用,建设西南再生资源产业园。

倡导绿色生活方式。加强绿色生活方式宣传引导,合力构建全民参与的绿色行动体系。推广使用环境标志产品、节能标志产品、有机产品等绿色产品。坚决制止餐饮浪费行为,普遍推行生活垃圾分类,促进塑料垃圾源头减量。倡导绿色出行,推进公交电动

化和新能源汽车推广运用,完善区域充电桩等相关配套设施。

专栏7 生态建设和环境保护重点项目	
1	生态保护 釜溪河沿滩段综合整治工程、泸州长江茜草段滨江生态修复工程、沱江支流釜溪河(威远段)水污染防治项目、江安县沱江流域生态保护修复工程、宜宾岷江流域生态修复工程、叙州区长江生态绿廊建设工程等。
2	环境治理 荣县驰宇盐品有限公司35蒸吨燃煤锅炉电能替代、自贡市工业危险废物综合处置、长江流域赤水河岸线综合治理、濑溪河流域一体化综合治理、泸州市垃圾焚烧发电厂扩能工程、泸州市污泥焚烧处理工程项目、成渝钒钛科技有限公司超低排放改造、内江沱江流域水环境综合治理和城乡生活垃圾处理PPP项目、四川华电珙县发电有限公司烟气超低排放改造、宜宾市挥发性有机物治理等。
3	绿色产业示范基地 加快自贡高新技术产业开发区等国家绿色产业示范基地建设,支持四川(泸州)西部化工城、西南再生资源产业园、宜宾临港经开区等建设绿色产业示范基地。

第十章 协同提升公共服务水平

坚持以人民需求为导向,推进公共服务共建共享,促进社会治理共建共治,不断提升人民群众在一体化发展中的获得感、幸福感和安全感。

第一节 推进公共服务标准化便利化

建立基本公共服务标准体系。加强公共服务政策协同和资源共享,制定基本公共服务标准,实现信息互联、资源共享、标准对接,全面实施标准化管理,促进基本公共服务均等化、普惠化、便捷化。建立标准动态调整机制,逐步提升基本公共服务保障水平。

提升公共服务便利化水平。加强基本公共卫生服务合作,将异地就医直接结算范围扩大至二级甲等医院,支持二级以上医疗机构医学检验、检查结果互认。加快公积金互认互贷,确保异地贷款职工与本地缴存职工享有同等权益。加快实现社会保险关系无障碍转移接续,推动养老金领取资格核查互认,加快推进工伤认定和保险待遇政策统一。

第二节 增强优质教育医疗资源供给

加强教育资源共享。协同扩大优质基础教育供给,加快组建川南基础教育联盟,协同开展教育教学改革,打造一批知名品牌学校集团,建设终身教育服务体系。建立健全优质教育资源共享机制,推动师资培训、课程改革、学科共建、实训基地建设等交流合作。积极推动宜宾国家产教融合试点城市建设,打造学教研产城一体化试验区,加快建设成渝地区双城经济圈教育副中心。

共建区域医疗中心。依托西南医科大学及附属医院等优质医疗资源,发挥麻醉、骨科等专(学)科优势,组建川南专科联盟,合力打造重点专(学)科群,协同扩大优质医疗资源供给。深化与四川大学华西医院、重庆医科大学附属医院等合作,建立区域医疗中心人才培养平台。加快建设区域医疗健康中心,不断增强区域医疗健康服务辐射能力。

第三节 共同繁荣文化体育事业

完善公共文化服务体系。实施基层公共文化设施提档升级、

公共文化服务提质增效和公共数字文化整合创新等工程,开展博物馆、图书馆、文化馆提升行动,继续推进公共文化设施免费开放、联动共享。高质量建设乡镇综合文化体、幸福美丽新村文化院坝、乡镇数字电影院、农家书屋等基层文化服务阵地。加强公共数字文化、智慧广电、应急广播体系建设。

丰富优质文化产品供给。实施文艺作品质量提升工程,振兴出版、影视、川剧和曲艺。传承和弘扬长江文化,提升“盐龙灯”文化、大千文化、白酒文化等地域文化品牌影响力,建立跨区域文化联盟和区域文化研究中心,提供更多川南元素和地域特色鲜明的文化产品。实施旅游惠民行动,实现门票价格同城化待遇。

合力发展体育事业。推进全民健身,推动公共体育场馆、全民健身活动中心、社区体育公园等资源设施建设和开放共享。积极参与成渝体育产业联盟建设,促进群众体育、竞技体育和体育产业协调发展。加快国家南方·连界足球竞训基地建设,协同举办高水平体育赛事,共同打造休闲运动品牌。

第四节 共建和谐稳定社会环境

创新社会治理协同机制。加强区域城市管理联动,推动毗邻地区管理无缝对接。完善社会治安防控体系建设,健全协调联动和快速反应机制,实现警务资源共享。协同做好流动人口和特殊人群跨区域服务管理,实现居住地和户籍地信息共享。建立健全基层社会治理网络,全域推广网格化服务管理。

合力营造良好就业创业环境。打造川南公共就业服务信息平台,推动公共创业服务资源共享。建立川南人才信息库,实现区域内人才资源共享。联合开展职业技能培训,提高劳动者就业创业能力。深化劳动保障监察执法联动机制,强化劳动人事争议协同处理,建立拖欠农民工工资严重违法失信主体名单共享和联合惩戒机制。

增强应急管理处置能力。联合制定重大突发事件应急预案,定期开展联合应急演练。强化应急队伍能力建设和装备配置,建设区域专业应急救援基地。完善应急物资城际间快速支援机制,提升应急物资保障能力。实施区域公共设施平急两用改造,按可达性统筹区域内 120、110 等服务范围。加快应急管理信息化建设,提高重大突发事件联防联控水平。

专栏 8 公共服务重点项目

1 教育体育

自贡职业技术学校文化出口基地及产教融合实训基地、自贡职业技术学院、四川卫生康复职业学院两馆一中心、泸州市第二医教园区、泸东新城职教城、内江职业技术学院产教融合项目、内江师范学院新校区(一期)、宜宾市大学城及科技创新城、宜宾市高等职业教育园区、宜宾市叙州区南部新区基础教育中心、宜宾市成都外国语学校等,自贡市体育大数据中心、泸州市江阳区文体中心、国家南方·连界足球竞训基地、宜宾市人民广场体育公园等。

2 医疗卫生

自贡市第四人民医院南湖总院(川南区域医疗中心)、自贡市内自同城区域医疗中心、自贡市公共卫生临床中心、川南心理卫生大楼建设项目、川南妇女儿童医院、川南妇女儿童医疗康复中心、川南危急重症诊疗中心、川南职业病急救中心、泸州西南医疗健康中心、川南公共卫生应急保障中心、内江市中医医院·四川省中医医疗区域中心、内江市第一人民医院感染楼及配套设施工程、隆昌市人民医院西区、宜宾市第二人民医院临港院区、宜宾市川南优抚医院、宜宾市第六人民医院南部院区、宜宾市一医院西区院区、宜宾市二医院临港院区、宜宾市妇幼保健院迁建等。

3	<p>公共文化</p> <p>自贡市文化艺术中心、江安剧专文化产业园、内江市公共文化服务 PPP 项目、宜宾特支纪念馆等。</p>
4	<p>就业创业</p> <p>川渝(自贡)创新创业孵化园、泸州就业创业孵化基地、内江东兴区国家级科技孵化器、宜宾市创新创业孵化基地等。</p>
5	<p>应急救援</p> <p>川南妇幼公共卫生应急处置中心、川南平战结合医疗救治基地、川南灾害医学紧急救治中心、川南心脑血管疾病紧急救援中心、自贡市三医院应急医疗和公共卫生服务能力提升(门急诊及业务大楼)项目、自贡市第四人民医院突发公共事件紧急医学救援中心、川南重大疫情救治基地(川南公共卫生临床医疗中心)、川南(自贡)航空应急救援中心、川渝水上应急救援中心(泸州)、内江区域性综合应急救援基地、四川省医用卫生应急产业基地等。</p>

第十一章 健全一体化发展体制机制

坚持全面深化改革,加快破除制约一体化发展的行政壁垒和体制机制障碍,推进市场体系统一共建,促进要素自由流动资源高效配置,为一体化发展提供强劲内生动力。

第一节 建立健全规划政策统筹机制

建立健全规划对接实施机制,加强经济区一体化发展规划对各地规划的指导引领作用,推动重大规划联合编制、共同管理、同步实施。建立健全重大政策沟通协调机制,提高政策制定统一性、规则一致性和执行协同性,加强改革举措集成创新,通过完善财政政策、金融依法合规支持、协同制定引导性和约束性产业政策等措施,加大对跨区域交通、水利、生态环境保护、民生等重大工程项目的支持力度。建立健全重大项目协同推进机制,支持符合条件的

跨区域重大项目按程序优先列入省重点项目,共同组建项目工作专班和平台公司,推进重大项目实施。

第二节 建立健全要素自由流动制度

加快建立区域统一市场规则,健全执法、企业年报等制度协同机制,推动监管互认、执法互助、联合执法。加强公共资源交易平台互联互通,推进专家资源、培训资源和采购文件模板共享。建立城乡统一建设用地市场,各市、县优先保障区域一体化重大项目用地需求。探索联合共建金融风险监测防控体系,共同防范化解区域金融风险。搭建川南经济区人才联合引育和共享服务平台,建立区域人才市场。建立人才培养和互派交流机制、重大理论课题联合攻关协作机制,鼓励行业组织、商会、产学研联盟等开展多领域跨区域合作。建立健全区域用能权、碳排放权、水权、排污权有偿使用和交易制度,加快建立一体化的农村产权和金融资产交易市场。

第三节 建立成本共担利益共享机制

推进经济区与行政区适度分离改革。探索建立跨区域产业转移、重大基础设施建设、园区合作的成本要素分担机制,完善重大经济指标协调划分的政府内部考核制度,调动政府和市场主体积极性。探索建立跨行政区财政协同投入机制。落实跨区域合作发展财税利益分享机制,加强招商引资项目异地流转和企业迁移利

益共享。探索建立区域互利共赢的税收征管协调机制,探索异地办税、区域通办,促进公平竞争。创新重大项目投融资机制,探索设立区域投融资平台支持跨区域项目建设新模式。探索建立区域利益争端处理机制,形成有利于生产要素自由流动和高效配置的良好环境。

第十二章 强化规划实施保障

全面加强党的领导,强化政府主体责任,完善规划实施机制,加强统筹协调,充分调动各方面积极性,确保规划确定的主要目标任务顺利完成。

第一节 加强组织领导

发挥川南经济区联席会议作用,统筹指导规划实施,研究审议一体化发展的重大事项和年度工作安排,及时协调解决规划实施中的重大问题。省发展改革委牵头组织制定川南经济区一体化发展年度重点任务清单,实行“清单制+责任制”管理。省直有关部门(单位)按照职能职责,加强指导服务、协调联动,在资金、土地、人才和体制机制创新等方面给予积极支持。

第二节 落实主体责任

川南四市是推进川南经济区一体化发展的责任主体,要建立健全推进规划实施的工作机制,对本规划确定的目标任务和重大

工程项目、重大政策、重大改革任务明确责任分工,落实进度要求,确保如期完成。对纳入规划的重大工程项目依法履行环评审批程序,实行最严格的环境准入制度,严控重要基础设施和产业发展项目建设对生态环境的影响。

第三节 开展督促考核

加强规划实施的跟踪分析、督查检查、综合协调,全面掌握实施情况。将年度重点任务完成情况纳入绩效考核。鼓励公众积极参与规划实施和监督,充分利用各类媒体渠道宣传推介规划实施成效,营造全社会共同推动川南经济区一体化发展的良好氛围。