

成都平原经济区“十四五”一体化发展规划

为全面贯彻落实党中央、国务院重大战略部署,推动成都平原经济区(以下简称“经济区”)一体化发展,提高经济集聚度、区域融合度和政策协同度,增强经济区创新力、竞争力、带动力,根据《成渝地区双城经济圈建设规划纲要》《四川省国民经济和社会发展规划第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》,编制本规划。本规划是指导成都平原经济区发展和制定相关政策的重要依据。规划期至 2025 年,展望到 2035 年。

第一章 发展背景

“十三五”以来,经济区经济社会发展成效明显,城乡区域发展协调性持续增强,协同发展体制机制初步构建,具备高质量推动一体化发展的基础条件。

第一节 发展基础

经济实力大幅提升。“十三五”时期,经济区地区生产总值由“十二五”末的 1.91 万亿元增加至 2.95 万亿元,占全省比重超过 60%。电子信息、装备制造、航空航天、生物医药、先进材料、食品饮料等先进制造业发展壮大,数字产业加速成长。文体旅游、现代物流、商业贸易、金融服务等现代服务业集聚发展,西部金融中心加快建设,服务业增加值占比达 57.6%。建成国家和省级现代农业园区 87 个,现代都市农业发展态势良好。城乡居民人均可支配

收入年均增长 9.0%，城乡居民收入比缩小至 2.4：1。

创新能力持续增强。新一轮全面改革创新深入推进，综合性科学中心成功落地，西部（成都）科学城建设开局起势，中国（绵阳）科技城建设成效持续显现，成德绵科技创新走廊建设和高新技术产业集聚发展势头良好。2020 年末，各类高等院校达 93 家，国家重大科技基础设施、国家重点实验室、国家工程研究中心（工程实验室）、国家地方联合工程研究中心（工程实验室）分别达 4 个、15 个、7 个、40 个，拥有国家企业技术中心 76 个、国家双创示范基地 6 个，拥有国家级高新技术产业开发区 4 个、高新技术企业 7225 家，高新技术产业营业收入实现 1.49 万亿元。

基础设施明显改善。成都综合交通枢纽能级大幅提升，成都天府国际机场基本建成，2 环 10 射轨道交通网、3 环 15 射高速公路网加快构建，空港陆港双枢纽集疏运能力显著增强。成自宜高铁加快建设，成达万高铁开工建设，西成高铁、成贵高铁、成雅铁路等建成通车，8 市城际铁路日开行动车增至 268 对，实现铁路公交化运营。成资渝、成都经济区环线（蒲都段、德简段）建成通车，跨市公交常态化开行，天府通在 8 市累计开卡超过 2214 万张。毗河供水一期、武引二期灌区基本建成，李家岩水库、张家岩水库直接引水至老鹰水库管道工程等重点水利工程有序推进，水资源调配能力显著增强。

开放门户作用凸显。中国（四川）自由贸易试验区改革取得显著成效，德阳、眉山、资阳、温江纳入协同改革先行区，四川天府

新区成功获批国家级进口贸易促进创新示范区,拥有 1 个国家级口岸,新设 1 个临时口岸、4 个综合保税区。“一带一路”国际多式联运综合试验区加快建设,中欧班列(成都)累计开行量突破 7000 列、居全国前列,“蓉欧+”东盟国际班列德阳和眉山基地建成投用。“十三五”时期实际利用外资达 378.4 亿美元,2020 年经济区外贸进出口总额达 7638.4 亿元。营商环境进一步优化,“一网通办”“最多跑一次”“不见面审批”等有效开展。

生态环境更加优良。开展污染防治联防联控,实施最严环境准入要求,龙门山、龙泉山、岷江、沱江、涪江等沿山沿江生态屏障进一步筑牢。大气环境质量显著改善,细颗粒物($PM_{2.5}$)平均浓度较“十二五”末下降 28.3%,优良天数率达 87.5%。区域内河流水质持续改善,国、省考核断面水质全面达到优良。土壤环境质量总体稳定,化肥农药使用量零增长行动目标顺利实现。大规模绿化行动扎实开展,森林覆盖率由 2015 年的 42.2% 提升至 2020 年的 47.4%。

公共服务提质扩容。经济区结对共建学校 300 所,成德眉资教育“八大共享平台”向全域拓展。突发公共卫生事件联防联控机制不断完善,成德眉资居民就医“一码通”基本实现,四川大学华西医院、省人民医院等优质医疗资源逐步向各市延伸。实现户籍登记标准化管理、迁移一站式办理,企业职工养老保险、医疗保险关系无障碍转移接续,医保异地就医费用联网直接结算、医保基金协同监管。

第二节 机遇挑战

重要机遇。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快构建,为经济区一体化发展注入新动能。“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发等国家战略对经济区一体化发展提出了更高要求。建设成渝地区双城经济圈,将深刻改变经济区战略位势、区域能级和发展格局。成都平原经济区是全省产业基础最好、经济发展最活跃、创新能力最强、开放程度最高的区域,多重国家重大战略交汇叠加将为经济区迈向更高水平一体化带来新机遇。

主要挑战。当今世界正经历百年未有之大变局,国际经济政治环境复杂多变,加之新冠肺炎疫情影响广泛深远,外部环境不稳定不确定因素明显增加。经济区一体化发展尚处起步阶段,内部发展差距依然较大,产业协作配套不够完备,利益共享机制仍不健全,共性技术跨区域攻关还未形成合力,促进要素自由流动的制度环境及统一的市场体系有待进一步完善。

第二章 总体要求

第一节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九届五中全会精神,认真落实省委十一届七次、八次全会部

署,立足新发展阶段、贯彻新发展理念、融入新发展格局,坚持以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以成渝地区双城经济圈建设为统领,深入实施“一千多支”发展战略,充分发挥成都极核带动作用,加快成德眉资同城化进程,推动全域一体化发展,全面推进现代产业协作共兴、开放创新协同共进、基础设施互联互通、公共服务便利共享、生态环境共保联治,加快构建有机融合的区域经济发展共同体,引领成渝地区共同打造带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。

第二节 基本原则

极核引领,整体联动。突出成都中心城市极核功能,发挥各市比较优势,推进内圈同城化、全域一体化,不断增强发展整体性,全面提升区域发展能级,加速形成各具特色、分工协作、功能互补的联动发展格局。

改革开放,创新驱动。全面深化改革开放,促进各类要素自由流动和高效配置,营造统一开放的市场环境,充分激发发展动力活力。深入实施创新驱动发展战略,完善协同创新体系,增强资源集聚转化功能,以数字化激发创新潜能,塑造竞争新优势。

市场主导,政府引导。进一步激发各类市场主体活力,充分发挥市场在区域协调发展新机制建设中的主导作用,更好发挥政府在区域协调发展方面的引导作用,强化规划衔接、政策协调、改革协同,一盘棋谋划、整体性推进。

共建共享,合作共赢。遵循区域经济一体化发展规律,顺应产业升级、人口流动和空间演进趋势,共同推动在产业发展、重大平台、基础设施、公共服务、生态环境等重点领域协同联动、共建共享、互惠共赢。

第三节 战略定位

高质量发展活跃增长极。围绕建设具有全国影响力的重要经济中心,充分发挥经济区现代产业体系、现代基础设施体系、现代城镇体系支撑作用,加快建设高能级都市圈,培育高层次市场主体,扩大高水平对外开放,共建新型城镇化引领示范区、现代高端产业集聚区和国际消费中心。

科技创新重要策源地。围绕建设具有全国影响力的科技创新中心,充分发挥科教资源丰富、创新平台密集、创新人才集聚等优势,争取更多国家重大科技基础设施布局,全面增强基础研究、技术攻关、成果转化能力,持续产出原创性重大科技成果,复制推广全面改革创新试验经验,构建区域协同创新体系。

内陆改革开放示范区。围绕建设改革开放新高地,在市场化改革、创新型试验、系统式集成等方面率先突破,创造新时代内陆改革新经验。依托全方位开放通道和高能级开放平台,提升完善开放门户核心功能,培育发展更高水平开放型经济,打造畅通国内国际双循环的内陆开放战略枢纽。

大都市宜居生活典范区。围绕建设高品质生活宜居地,充分

发挥经济区自然禀赋优越、人文底蕴厚重、综合承载能力较强等优势,统筹生态、生活、生产空间布局,促进公共服务共建共享,大幅改善城乡人居环境,加快提升社会治理能力,全面增强人民群众的获得感幸福感安全感。

第四节 发展目标

到 2025 年,区域发展能级大幅提升,区域协调发展体制机制基本建立,力争在现代产业、科技创新、基础设施、公共服务、生态环境等领域一体化方面率先突破,内圈同城化、全域一体化取得实质性进展。

经济综合实力迈上新台阶。经济保持稳定增长,经济结构持续优化,经济总量力争突破 4 万亿元。现代产业体系加快构建,主导产业支撑有力,特色优势产业集群成链发展,产业协作配套进一步强化。培育形成万亿级和千亿级产业集群,基本建成国家级现代制造业高质量发展示范区。

区域创新能力跃居全国前列。高水平建成综合性科学中心,区域协同创新体系基本形成,全社会研发经费投入强度提升幅度高于全国全省,技术创新和成果转化能力显著增强,科技创新对经济增长贡献率显著提升,跻身全国科技创新第一方阵。

开放门户枢纽功能显著提升。全球性航空枢纽、洲际航空中转中心和货运中心基本建成,国家陆港型物流枢纽加快建设,自由贸易试验区、开放口岸、开发区、国际(地区)合作园区等开放平台

能级大幅提升,开放通道建设全面推进,西博会、科博会等展会国际影响力不断扩大,营商环境持续优化。

公共服务均衡共享逐步实现。基本公共服务标准体系基本建立,优质公共服务供给能力全面提升,教育、医疗、文化、社会保障等基本实现一体化。精细化治理能力显著增强,城乡居民人均可支配收入增幅高于全国,人民群众对美好生活新期待得到更好满足。

生态环境质量持续有效改善。生态环境联防联控机制更加健全,环境突出问题得到有效治理,环境治理能力提升,绿色低碳生产生活方式基本形成。细颗粒物($\text{PM}_{2.5}$)平均浓度总体达标,地级及以上城市空气质量优良天数比率以及国、省考核断面水质优良率、劣Ⅴ类断面比率、二氧化碳排放强度下降、主要污染物总量减排等指标完成省上下达的目标任务。

一体化发展体制机制更加健全。经济区与行政区适度分离改革加快推进,高标准市场体系基本建立,资源要素有序自由流动,制度性交易成本明显降低。都市圈同城化取得显著成效,全域一体化取得明显进展,现代城镇体系更加完善,常住人口城镇化率超过70%。

展望到2035年,现代产业体系基本形成,基本公共服务水平趋于均衡,城乡区域差距明显缩小,一体化发展体制机制成熟定型,建成具有国际影响力的现代化都市圈,经济区要素集聚力、经济影响力、区域带动力显著增强,在全国高质量发展、现代化建设

中走在前列。

第三章 共创新型城镇化引领示范区

协同推进以人为核心的新型城镇化,深入实施乡村振兴战略,加快构建以国家中心城市为引领、区域中心城市和重要节点城市为支撑、县城和重点镇为基础的网络化城镇体系,促进大中小城市和小城镇协调发展,共同推进内圈同城化、全域一体化发展。

第一节 建设现代化成都都市圈

全面提升成都中心城市发展能级。加快建设践行新发展理念的公园城市示范区,打造区域经济中心、科技中心、世界文化名城和国际门户枢纽,做强成渝地区双城经济圈的核心动力源。推动天府新区集聚发展总部经济、科技研发、现代金融等高端服务业,打造国家级新区高质量发展样板。支持成都东部新区对标国家级新区加快提能升级,发展先进制造业和生产性服务业,建设先进制造业高质量发展示范基地。创新西部(成都)科学城建设模式,构建多层次科技创新体系。

推动成德眉资同城化发展。做强全省“主干”功能,充分发挥成都带动作用 and 德阳、眉山、资阳比较优势,创建成德眉资同城化综合试验区,提升都市圈极核功能和综合承载能力,构建形成中心城市引领型、组团式多层次网络化空间结构。加快成德眉资交界地带融合发展先行示范区建设,打造同城化发展支点。推动成德

眉资基础设施同网、公共服务共享、政务事务通办、开放门户共建,加快打造轨道上的都市圈,共建成德临港经济、成眉高新技术、成资临空经济产业带,建设经济发达、生态优良、生活幸福的现代化都市圈。

第二节 强化内圈外圈联动发展

沿轴带优化经济布局。依托成渝中线高铁、成达万高铁、成渝高铁和高快速路等综合运输通道,强化成都都市圈与重庆都市圈双向互动,推动遂宁和资阳协同内江,发挥能源资源、装备制造、文化旅游优势,促进产业协作配套,共同做强成渝发展主轴。依托西成高铁、宝成、成昆铁路和沿线高速运输通道,推动成都带动绵阳、德阳、眉山、乐山,做强电子信息、重大装备、航空航天、先进材料等高能级产业集群,打造成德绵眉乐经济发展轴。全力推进川藏铁路建设,强化高原铁路科研和产业协作配套,推动成都协同雅安,布局铁路装备制造、物流商贸、绿色建材等产业,打造川藏铁路陆港新区,聚力构建川藏战略经济大通道。

推进内外圈结合部融合发展。推进交界地带在规划统筹协调、基础设施互联互通、产业协同互补等方面率先突破,助推全域联动发展。支持罗江—安州加快建设德绵边界合作双创孵化园,承接科技成果转移转化。支持三台—中江推进区域农业设施共建共享,建设农业产业协同发展区。支持安岳—安居加强清洁能源产业合作,开展天然气综合利用。支持雨城—洪雅—峨眉生态旅

游融合发展,打造生态旅游精品线路。支持蒲江—名山、邛崃—芦山共促乡村振兴,共建成雅绿美生态走廊。

第三节 全力打造新型城镇化发展新示范

率先开展城市现代化试点示范。加快转变城市发展方式,推动城市规划、建设、管理、运营全方位变革,促进人城境业高度融合,建设宜居、创新、智慧、绿色、人文、韧性城市。优化城市空间治理,推行功能复合、立体开发、公交导向的集约紧凑型发展模式,统筹地上地下空间利用,增加绿化节点和公共开敞空间,推广新建住宅街区制。加强建筑设计和城市风貌管控,保护延续城市文脉,开展嵌入式社区综合服务,打造活力街区和现代社区。实施城市更新行动,改造提升老旧小区、办公楼宇、厂区、街区等综合环境,引入市场化物业、社区托管、社会组织代管等服务模式。支持成都及其他人口净流入的大城市增加保障性租赁住房供给,共同培育住房租赁市场。建立健全城市公共卫生事件应对、防洪排涝等联动机制,整体提升城市应对公共突发事件能力。联合开展爱国卫生运动,持续改善城市人居环境。

促进农业转移人口全面融入城市。试行以经常居住地登记户口制度,推动成都加快取消对稳定就业居住3年以上农业转移人口等重点群体的落户限制,探索推动成德眉资率先实现户籍准入年限累计互认、居住证互通互认。强化公共服务事项互认措施,加快覆盖经济区全域。推动未落户常住人口和城市人口享受同等待

遇,根据人口流动实际优化经济区教师、医生编制定额和基本公共服务设施配置。加大“人地钱挂钩”配套政策激励力度。

打造县域新型城镇化标杆。加快县城补短板强弱项,推动公共服务、环境卫生、市政公用、产业培育等设施提级扩能,增强综合承载力。重点支持国家县城新型城镇化示范县(市)建设,实施“小县优城”创建行动,规范开展省级试点示范。健全县城建设投融资机制,更好发挥财政性资金作用,引导金融机构和社会资本加大投入力度。深化扩权强县改革,审慎有序推进撤县设市。实施中心镇“六大提升工程”,探索镇区常住人口20万以上的特大镇设市。培育发展特色小镇,打造微型产业聚集区。实施强县强区强镇培育行动。

共建城乡融合发展实践典范。坚持以城带乡、以工补农,推动公共服务和基础设施向乡村延伸,促进农村一二三产业深度融合,全面建设美丽宜居乡村,实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。规范有序探索农村集体经营性建设用地入市,深化承包地“三权”分置改革,健全进城落户农民依法自愿有偿转让农村权益机制。建立科研人员入乡兼职兼薪和离岗创业制度,允许入乡就业创业人员在原籍地或就业创业地落户并享受相关权益。引导社会资本入乡,参与城乡融合发展项目建设。支持成都西部片区国家城乡融合发展试验区先行先试,积极开展省级试点示范。

第四章 协同构建区域创新共同体

深入实施创新驱动发展战略,积极承接国家战略科技力量布

局,完善区域协同创新体系,深化全面改革创新改革试验,增强创新资源集聚转化功能,协同打造全国一流的科技创新策源地。

第一节 共塑科技创新新优势

共同打造高能级科技创新载体。高水平建设综合性科学中心,聚焦核能、航空航天、信息技术和生物医药等战略领域,加快形成重大科技基础设施和研究基地集群。按照“一城多园”模式,高标准建设西部(成都)科学城,打造全国重要的创新驱动动力源。加快建设中国(绵阳)科技城,创建科技创新先行示范区。聚焦空天科技、生命科学、电子信息等优势领域,加快组建天府实验室。围绕基础材料、锂电及新材料、生物育种、环境系统与控制等重点领域,共建工程(技术)研究中心、生物安全防护高等级实验室等。建设世界一流高等学校和科研院所,联合打造环高校知识经济圈、世界一流科技研发平台集群。

加强共性技术协同攻关。优先布局国家重点研发计划项目、国家科技重大专项,联合争取更多“科技创新 2030—重大项目”落地实施。聚焦航空航天、燃气轮机、精准医学、先进核能、光电、集成电路与新型显示、网络安全等领域,支持创新主体开展共性技术协同攻关,突破“卡脖子”关键核心技术。深化多学科交叉融合创新,强化战略性、前沿性和颠覆性技术创新。

第二节 推进科技成果转移转化

提升企业转移转化科技成果能力。协同建立创新型企业成长

机制,推动大中小企业融通创新,积极培育瞪羚企业、“专精特新”企业,进一步强化企业转移转化科技成果的主体地位。鼓励重点企业联合行业上下游、产学研力量组建产业技术创新联盟等创新联合体,建立研发需求互通平台,共建高水平研发机构、中试基地、成果转化基地。

共建科技成果转移转化平台。协同建设成德绵国家科技成果转移转化示范区,大力引进和培育技术转移示范机构和示范企业,共建科技成果转移高地。依托国家技术转移西南中心、天府国际技术转移中心和军民两用技术交易中心,健全协同联动机制。加快推进双创示范基地建设,构建完善“众创空间+创业苗圃+孵化器+加速器+产业园”阶梯型孵化体系。共建“一带一路”科技创新合作区和国际科技转移中心,共同承办“一带一路”科技交流大会,促进国际科技成果转移转化。

第三节 建设区域协同创新生态圈

完善协同创新机制。建立统一的科技创新服务体系,探索政府引导、中介服务、社会参与三位一体的公共服务模式,联合打造一批创新创业服务品牌。共同推进职务科技成果所有权或长期使用权改革试点,调整职务科技成果资产评估备案管理程序,探索适应科技成果转化规律的国有资产管理模式。扩大科研单位和领军科技人才自主权,推行重大科研项目“揭榜挂帅”制度,开展科研项目经费“包干制”试点。推动科技创新券互通互用,扩大适用范

围。完善军民融合创新机制。

强化区域创新保障支撑。组建专业人才服务产业联盟,联合招引全球高端人才和创新团队,共搭人才发展平台,完善人才评价机制和服务保障体系,研究出台人才协同发展专项支持政策。加快发展科技金融,推动设立银行科技支行、保险公司科技分公司等特色金融机构。共建共享“科创通”“盈创动力”“优科服”“遂创通”“知识产权运营”等科技服务平台。联合加强经济区知识产权保护,争取设立成都知识产权法院,推动重大知识产权案件跨区域审理,强化知识产权保护领域执法联动,完善知识产权快速协同保护机制,健全知识产权纠纷多元化解决机制。

专栏1 科技创新能力提升工程	
1	重大科技基础设施 加快建设大型低速风洞、转化医学研究设施等国家重大科技基础设施。加快建设柔性基底微纳结构成像系统研究装置、多态耦合轨道交通动模试验平台,布局建设Z箍缩驱动混合能源装置、西部光源系列装置、中子散射材料表征研究设施、磁浮驱动飞行风洞等省重大科技基础设施。
2	科教基础设施 加快建设宇宙线物理研究与探测技术研发平台、空间轻型高分辨率光学成像相机系统研制平台、西南天然药物与临床转化综合研究平台、山地灾害链综合实验模拟平台等科教基础设施。
3	重点实验室 组建天府实验室,建好国家实验室四川基地。围绕核能、航空航天、电子信息等领域,争取布局建设国家重点实验室。围绕生物医学与生物治疗、网络空间安全、轨道交通、脑科学、纳米、量子等重点领域,布局建设省重点实验室。
4	产业创新发展平台 推动国家川藏铁路技术创新中心、中国科学院大学健康医疗大数据遂宁研究中心、四川高端核医疗装备创新中心、国家酿造发酵食品科技创新中心、国家高性能医疗器械创新中心四川分中心、四川省风电工程技术研究中心、电子科大脑科学与类脑智能研究院、民航科技创新示范区、国家空管监视与安全管控技术创新中心、中科院光电技术研究所科学园、成资协同创新中心等创新平台建设。

5 科技成果转移转化平台

推动国家技术转移西南中心分中心、天府国际技术转移中心和军民两用技术交易中心、四川省知识产权运营平台、德阳科技成果转移转化中心、四川大学国家技术转移中心乐山和遂宁分中心、四川省技术转移中心眉山分中心、重庆大学眉山技术转移中心等科技成果转移转化平台建设,支持四川省技术转移中心、四川大学国家技术转移中心等国家技术转移示范机构持续提升服务水平和能力。

第五章 共建现代高端产业集聚区

坚持错位发展、优势互补,推动产业创新融合发展,构建布局合理、价值高端、协作高效的现代产业体系,加快建设高能级产业生态圈,大力提升产业链供应链现代化水平,增强主导产业的全国竞争力和全球影响力。

第一节 合力做强优势特色产业

培育先进制造业产业集群。聚焦“5+1”现代工业体系,以特色优势产业和战略性新兴产业为主攻方向,打造电子信息、装备制造万亿级产业集群,培育发展生物医药、航空航天、先进材料、食品饮料等千亿级产业集群。大力实施产业基础再造工程,编制核心基础零部件(元器件)、关键基础材料、先进基础工艺、产业技术基础清单,协同构建高标准产业基础体系。围绕产业链全景图稳链、强链、补链、延链,加快提升产业链供应链稳定性和竞争力,争取布局建设国家制造业创新中心,打造国家制造业高质量发展试验区。深入实施智能制造工程,促进制造业向数字化网络化智能化转型,加快建设新一代人工智能创新发展试验区。

专栏2 先进制造业重点领域	
1	电子信息 以成都电子信息产业功能区、德阳经开区、德阳天府数谷、绵阳高新区、仁寿经开区为核心,联动资阳临空高端制造功能区、遂宁经开区电子信息产业功能区、乐山电子信息半导体产业园等平台载体,协同发展电子信息制造和软件信息与服务,完善电子信息产业链上下游。支持乐山打造以光伏全产业链为重点的“中国绿色硅谷”,支持雅安建设成渝地区大数据产业基地。
2	装备制造 以成都东部新区智能制造产业园、天府智能制造产业园、龙泉驿汽车产业功能区、德阳经开区、资阳高新区为核心,联动青神经开区、雅安经开区等平台载体,重点发展汽车、航空与燃机装备、轨道交通装备、智能装备、高端能源装备、现代农机装备、自然灾害防治技术装备,开展产业链上下游配套协作。
3	生物医药 以成都天府国际生物城、成都医学城、华西大健康产业功能区为核心,联动天府中药城、德阳高新区、资阳医药食品产业功能区、眉山“西部药谷”等平台载体,以生物医药前沿领域技术研发及医药产业原材料供应、医疗器械装备制造、医药商贸、医疗健康服务为重点,协同发展医药健康产业。支持资阳打造“中国牙谷”,支持绵阳、成都联合打造核医疗健康产业发展基地。
4	航空航天 以天府临空经济区、双流航空经济区为核心,联动成都空天产业功能区、资阳临空经济区、淮州新城、德阳高新区、什邡通航产业园区、眉山东部新城等平台载体,强化航空航天研发与设计协同发展,聚焦商业火箭和商业卫星两大领域,重点发展整机及关键零部件的制造与再制造,结合枢纽机场与通航机场布局,协同发展民用航空运营服务及维修、培训等航空领域专业服务。
5	先进材料 以成都新材料产业功能区、绵阳经开区、遂宁高新区、甘眉工业园为核心,联动天府新区新能源新材料产业功能区、雅安川西新型建材产业园、射洪锂电产业园等平台载体,强化先进材料制造核心技术研发,推动先进材料在汽车、建筑、电子、航空航天领域的应用。支持遂宁打造“中国锂业之都”。
6	食品饮料 以成都川菜产业园、绵竹高新区、绵阳高新区、眉山中国泡菜城、遂宁肉类罐头和休闲食品功能区为核心,联动广汉工业集中发展区、什邡经开区、资阳医药食品产业功能区、安岳国际柠檬产业融合发展功能区、峨眉山食品饮料产业基地等平台载体,强化供应体系创新,突出发展优质白酒、软饮料、复合调味品和休闲食品生产加工,推进关联配套成品包装产业发展。

发展壮大现代服务业。聚焦“4+6”现代服务业体系,推动生产性服务业融合发展,加快生活性服务业品质化发展,提升现代金

融、现代物流、现代商贸、科技服务、商务会展等现代服务业发展水平。持续推进服务业“三百工程”建设,协同塑造行业标杆和服务典范,提升服务品牌核心价值和国际影响力。推动服务业和先进制造业、现代农业深度融合,支持有条件的城市开展试点示范。加快实施现代服务业集聚发展工程,打造现代服务业高质量发展引领示范区。深入推进服务业综合改革试点,共同扩大服务业对内对外开放,鼓励社会力量提供多层次多元化供给。

专栏3 现代服务业重点领域	
1	现代金融 大力发展科创金融、绿色金融、消费金融和供应链金融,配套发展金融信息服务、金融安全服务和金融文化服务,探索在天府(四川)联合股权交易中心开展制度和业务创新试点。支持成都建设“一带一路”金融服务中心,打造综合信息、贸易结算、跨境投融资服务和汇率风险管理平台。加快建设交子公园金融商务区、成都金融创新中心、天府基金特色小镇等载体。支持各市金融机构异地设立分支机构,争取比照同城化方式审批。
2	现代物流 加快建设成都、遂宁陆港型国家物流枢纽,申建成都空港型国家物流枢纽。加快推进成都天府国际机场“空铁公”、中国西部汽车物流等多式联运示范工程。打造中国(西部)现代物流港、成渝中部现代物流港(资阳)、德阳国际铁路物流港、绵阳皂角铺铁路物流基地、雅安无水港(凤鸣物流园)、乐山无水港、川藏物流(旅游)产业园、蓉北临港快运物流园、青龙国际物流园。建设国际公路货运中心、遂宁成渝双城物流配送中心、川藏物资交易中心、川藏农特产品商贸物流中心、西南冷链物流中心、成都国际铁路港供应链中心。
3	商贸会展 推动春熙路—太古里商圈、天府总部商务区、德阳文庙商圈、绵阳人民公园商圈等打造知名商圈,重点发展现代国际商贸、精品商贸、特色商务服务,集聚高端消费资源。提升西博会、科博会国际影响力,做大旅博会、农博会、糖酒会、泡博会、竹博会、物博会、柠檬会、四川国际航空航天展览会、四川装备智造国际博览会等重大会展品牌,共同争取承办更多国际性全国性大型展会活动,协同发展会展配套服务产业。

集聚发展现代都市农业。聚焦“10+3”现代农业体系,加快发展休闲农业、绿色农业、数字农业,促进农村一二三产业深度融合。

加快建设成德眉资都市现代高效特色农业示范区,打造重要农产品高质量保供基地。联手培育“天府好米”“天府菜油”、四川泡菜全产业链集群,做强渝遂绵优质蔬菜生产带、雅乐名优茶产业带、眉乐晚熟柑橘产业带,共同推进川茶、川药、川酒等地理标志保护和高质量发展。开展农业科技创新和推广,强化现代农业技术装备支撑,打造国家现代农业产业科技创新中心,建设中国天府农业博览园、国家种质资源库西部中心库和国家农业高新技术产业示范区。健全农业社会化服务体系,加大家庭农场、专业合作社、龙头企业培育力度,提高农业集约化专业化组织化水平。

专栏4 现代农业竞争力提升工程	
1	成德眉资都市现代高效特色农业示范区 建设成都国家农业产业科技创新中心、国际农产品加工产业园,支持眉山天府新区乡村振兴开放发展示范带建设,与重庆共建成渝农业资源资产交易中心。
2	农业园区建设工程 加快推进新津、仁寿、乐至、峨眉山国家农村产业融合发展示范园,高水平建设江油太白蔬菜现代农业园区、广汉国家现代农业产业园、什邡雪茄现代农业产业园、安岳国家现代农业产业园、船山生猪种养循环现代农业产业园、峨眉山国家现代农业产业园、夹江国际农产品加工产业园、眉州东坡中国川菜创意产业园、名山茶叶现代农业园区、天全现代冷水鱼产业园。
3	先导性支撑产业建设工程 建设天府现代种业园、德阳国家农业科技园、雅安国家农业科技园,打造成成都国家现代农业产业科技创新中心、西南农业智能装备科技创新中心、雅安农业科技创新中心和成都、绵阳国家区域畜禽种业创新中心。推进田头小型仓储保鲜冷链设施、产地低温直配中心建设,加快完善农产品烘干冷链保鲜设施体系,打造西南绿色食品生产加工及冷链物流配送基地。强化先进适用农机装备的自主研发和引进推广,开展全程机械化创建技术集成行动。
4	农产品品牌竞争力提升行动 加大农产品品牌认证、监管、评价和保护力度,搭建品牌农产品营销推介平台,做大做强天府菜油、天府龙芽等农产品区域公用品牌,提高成都天府源、德阳蜀道、遂宁鲜、味在眉山、雅安五雅、资阳资味等品牌认知度和竞争力。

第二节 协同打造数字经济高地

加快推动数字产业化。以国家数字经济创新发展试验区建设为引领,打造一批各具特色的数字经济创新发展产业园区,率先探索数字产业集聚发展新模式。聚焦“芯屏端软智网”等核心产业和5G、超高清视频、区块链等新兴产业,建设具有国际竞争力的数字产业集群。加快建设集成电路“芯火”双创基地、国家集成电路产教融合创新平台,打造集成电路产业基地。推动柔性显示、高世代液晶、有机发光半导体等高端技术发展,合力构建贯通原材料、零部件、面板制造、整机集成的新型显示全产业链。重点发展工业软件、嵌入式软件和信息技术服务,打造软件与信息服务产业发展高地。

推进产业链数字赋能。推进新一代信息技术与实体经济深度融合,创建国家数字化转型促进中心。实施“上云用数赋智”行动,推动传统企业智能化改造,建设国家级工业互联网平台、国家工业互联网大数据分中心,建设一批“数字化车间”和“智能工厂”。推进工业互联网安全应用试点示范,协同建立健全工业互联网安全保障体系。加快推进现代服务业数字化变革,构建线上线下联动服务网络,大力培育智能零售、平台经济等新模式新业态。加快物联网、地理信息系统、大数据等信息技术在农业全产业链的广泛应用,加强数字农业试点示范和数字农业产业功能区建设。

第三节 推动产业集聚发展和协作配套

促进产业集聚发展。依托新区、开发区和产业园区,推动优势

特色产业和战略性新兴产业集中集聚发展,塑造经济区高质量发展新引擎。加快推进四川天府新区和成都东部新区、绵阳科技城新区建设,支持引进功能性、支撑性重大产业化项目,构建高能级产业生态圈和创新生态链,打造产城融合、高端引领的现代产业集聚区。加快推动各类开发区转型升级,优先布局新一代信息技术、高端装备、生物医药等产业重大项目工程,建成先进制造业、高新技术产业和生产性服务业集聚发展平台。促进产业园区向功能复合的产业发展平台转型,加快提高主导产业比重,开展“亩均论英雄”评价,打造一批特色化、规模化、集约化发展的高水平产业园区。

加强产业协作配套。聚焦重点产业,鼓励采用“总部+基地”“研发+转化”“终端产品+协作配套”模式,推动专业化分工协作、产学研协同创新、人才共同培养引进、区域品牌共建共享,加快产业成链集群发展,协同构建产业生态圈。加大垂直一体化整合力度,培育产业生态主导型企业,构建龙头企业跨区域配套体系,推动组建经济区产业发展联盟,开放产业链供应链,就地就近发布需求清单,促进更大范围内集聚和配置资源。鼓励跨区域合作共建园区,引导企业异地投资建设重大产业项目,分享固定资产投资、工业增加值等经济指标和税收效益。推进联合招商引资,突出产业链招商,共同招引关联度高、创新能力强、行业影响大的大企业、大集团,对不宜在当地布局的重大项目,引导到符合布局的区域落地建设。

第六章 合力打造国际消费中心

坚持高端化和大众化并重,适应居民多层次、个性化和多样化

需求,突出品质消费、体验消费、休闲消费特质,集聚高端消费资源,持续提升“天府消费”美誉度和吸引力,打造具有国际范、中国韵、巴蜀味的世界级消费体验地。

第一节 共拓高品质消费新空间

加快建设消费中心城市。推动成都塑造体现天府文化特色和国际时尚魅力的消费品牌,加快构建“买全球、卖全球”能力体系,建设综合性国际消费中心城市。引导周边城市共享成都国际消费中心城市势能,依托文化旅游、川派餐饮、医美康养等特色资源,创建一批消费示范和试点城市,共同打造具有巴蜀特色的消费中心。强化消费者权益保护,创新消费促进支持政策,为建设多层次消费中心提供安全放心的环境保障。

打造都市型消费集聚区。集聚转化优势资源,打造集商业、文创、旅游于一体的都市圈消费新载体。开展商圈建设提升行动,加快建设艺术街区、剧场群和娱乐场所群,着力打造春熙路—太古里、交子公园、中国西部博览城等世界知名商圈。推动商业街提档升级,实现商业街品牌集聚、业态互补、错位发展。支持有条件的县城建设大型商业综合体,加快农贸市场、社区菜店等农产品零售终端建设改造,推动城乡便民消费服务设施提能升级。推进商贸古镇、历史文化街区保护利用,打造一批高品质传统文化聚集地。

第二节 全面提升消费供给能力

集聚优质消费供给主体。积极引进国际知名商业运营企业,培育高端商品消费链和商业集群,加快培育首店、体验店、定制店

等新兴消费运营服务主体。协同推动传统消费企业向渠道平台商、集成服务商、供应链服务商、定制化服务商等转型,促进传统消费线上化、品牌化、集约化、直供化。积极培育本土品牌,共同实施增品种、提品质、创品牌行动,推进产品内外销“同线同标同质”,大力推动区域老字号创新发展。

丰富优质消费产品供给。协同推进传统消费提档升级和新型消费培育壮大,持续提升川酒品质,拓展川茶市场,巩固提升川菜、川果、川药、川剧等传统优势消费市场。组团参加中国国际进口博览会,多渠道扩大适应国内消费新趋势的优质消费产品进口,促进品质商品消费。共同开展绿色商场创建,鼓励绿色产品消费。完善城乡融合消费网络,扩大电商进农村覆盖面,促进工业品下乡和农产品进城双向流通,优化城乡消费供给。

第三节 打造多元特色消费场景

提升传统消费体验感。依托三星堆—金沙、大熊猫、都江堰—青城山、峨眉山—乐山大佛、蒙顶山、三苏祠、安岳石刻等文旅地标和天府乐高乐园、绵阳方特、德阳玫瑰谷、眉山维亚康姆、遂宁丝路奇幻城等高端文旅项目,共同打造精品旅游线路,开发数字景区、数字博物馆、线上演艺等新产品。依托丰富的美食文化资源,改造、新建一批传统美食街区,丰富美食街区文旅业态,提升“吃在巴蜀”的浓郁味。举办世界大学生夏季运动会、世界乒乓球锦标赛等重大体育赛事,引进和培育一批国际品牌赛事。举办中国网络视听大会、四川电视节、四川音乐季等活动。支持成都建设国际音乐之都、世界赛事名城、中国动漫之城。

培育消费新业态。共同打造“智慧养老院”“智慧养老社区”,

支持成都等积极创建国家级智慧健康养老示范基地。开发佛禅、武术、茶茗、美食和非遗等研学产品,建设一批符合国际标准的研学旅游基地。发展智能体育,培育在线健身等体育消费新业态。大力发展家政电商,支持依托互联网的外卖配送、网约车、即时递送、住宿共享等新业态发展。培育打造 5G 条件下更高技术格式、更新应用场景、更美视听体验的高新视听新业态。

推广消费新模式。共同培育直播带货、社交电商、短视频、“云逛街”“云购物”等网购新模式。鼓励发展智慧门店、自助终端、智能机器人等“无接触”零售,引导零售企业智慧化转型,协同建设一批线上线下融合的信息消费体验中心。联合推动教育、医疗等服务线上线下交互融合。打造“数字化社区”,积极推动生鲜、商超、餐饮“触网”。发展 4K/8K 超高清沉浸式影院、全球 3D 球幕、数字光影艺术展等数字经济创新服务和产品,打造未来时光沉浸场景。

第七章 拓展内陆开放门户枢纽功能

以“一带一路”建设为引领,合力完善对外开放大通道,共同打造开放合作大平台,整体营造开放发展大环境,协同推进“走出去”“引进来”,促进国内市场和国际市场顺畅联通,打造对外开放新前沿和参与国际竞争新基地。

第一节 做强做优区域开放平台

协同提升开放枢纽功能。高水平打造国际性综合交通枢纽,协同建设国际门户枢纽。强化成都天府国际机场、成都双流国际机场国际航空枢纽地位,织密国际航线网络,逐步开行通达全球物流节点城市的货运航线,积极创建天府国际空港航空经济试验区。

推动中欧班列(成都)提质扩容,稳定开行南向铁海联运班列,拓展建设更多班列基地,实施中欧班列集结中心示范工程,加快建设成都国际铁路港经济开发区,共建国际铁路物流大港区。以成都为枢纽节点,搭建“通道+物流+产业”供应链综合服务平台,打造西部陆海新通道区域物流组织中心,构建“干支结合、枢纽集散”的高效集疏运体系。

联合打造高水平开放平台。更高标准建设中国(四川)自由贸易试验区成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区。支持德阳、眉山、资阳自由贸易试验区协同改革先行区建设,鼓励绵阳、乐山、遂宁、雅安积极申报协同改革先行区,积极融入川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设。完善提升现有综合保税区功能,推动成都天府国际机场申报国家开放口岸和综合保税区,申报更多保税物流中心(B型),加快出台海关特殊监管区申报标准。打造“一带一路”进出口商品集散中心,建设国家文化、数字服务和中医药服务出口基地。加快成都、绵阳、德阳跨境电子商务综合试验区建设,合力打造数字化国际贸易平台。提升重点国际(地区)合作园区发展水平。加快实施中日(成都)城市建设和现代服务业开放合作示范项目。

整体推进投资贸易自由化便利化。构建经济区通关一体化机制,完善国际贸易“单一窗口”功能,探索智能化电子围网的海关监管模式,推动通关数据和口岸物流信息互通共享、监管互认。高水平开展“一带一路”国际多式联运综合试验,深化多式联运“一单制”改革实践。推进建设天府新区进口贸易促进创新示范区、中国(四川)—东盟自由贸易合作中心。全面实施保税货物跨关区便捷流转,大力提升综合保税区、保税物流中心(B型)间货物流转

效率。研究自由贸易港政策制度体系,探索共建内陆自由贸易港。

第二节 联合提升交流合作水平

多层次拓展国际交流。协同深化经济区与“一带一路”沿线国家(地区)在文化、旅游、科教、卫生等方面的交流合作,拓展成都“领馆第三城”领保服务功能,共享中国—欧洲中心、“一带一路”对外交往中心等国际综合性服务平台,鼓励缔结更多友好城市。协助承办主场外交活动,联合承办重大国际赛事和品牌展会,扩大国际活动辐射效应。

全方位深化国内区域合作。共同落实完善跨省合作机制,联合开展川浙、川粤、川桂等重点区域合作,持续深化与滇黔陕甘等毗邻省份合作,全面落实川港、川澳合作会议机制,不断拓展合作领域,提升合作层次。推动成都东进与重庆西扩相向发展,加强成都、重庆两大都市圈互动融合。重点打造遂宁潼南川渝毗邻地区一体化发展先行区、资阳大足文旅融合发展示范区。

带动省内区域协调发展。充分发挥经济区辐射带动作用,加强与川南、川东北经济区在开放大通道建设、产业统筹布局、社会公共服务、城市群发展、生态环境治理等方面协同。促进与攀西经济区在战略资源创新开发、特色资源和清洁能源优势转化等方面联动。推动与川西北生态示范区在生态建设、环境保护、旅游开发、飞地经济培育等方面合作。

第三节 打造国际一流营商环境

共建优质高效的政务环境。联合建设经济区政务服务一体化平台,构建“一件事”集成办理和“一网通办”服务体系。探索推行

政务服务跨市“无差别化”受理,统一跨区域项目审批标准和流程。统筹建立数据共享交换平台,互通共享政务信息资源。推动区域内政务联网互认,促进线下异地办理和全流程线上办理。

共营公平竞争的市场环境。实施统一的市场准入负面清单制度,探索建立经济区“市场准入异地同标”便利化准入机制。同步落实公平竞争审查制度,加快实现“智慧监管”一体化。成立经济区信用联盟,促进信用信息共享、失信行为标准互认、惩戒措施联动,统一信用“红黑名单”制度和信用修复管理,联合建立健全守信激励和失信惩戒机制。

共塑公正透明的法治环境。高起点、高标准、高质量建设天府中央法务区,推进成都、绵阳、遂宁、眉山、资阳对外开放法治示范区建设。探索推进地方立法区域协同,开展跨区域综合执法。构建法律服务联盟和一体化法律服务平台,联合打造统一的网络调解平台、仲裁中心和商事调解中心、外国法查明中心。

专栏5 重大开放合作平台	
1	自由贸易试验区(协同改革先行区) 推动中国(四川)自由贸易试验区成都天府新区片区、成都青白江铁路港片区加快双向投资管理、贸易便利化、金融开放创新等制度体系创新。加快德阳、眉山、资阳、温江自贸试验区协同改革先行区建设,鼓励绵阳、乐山、遂宁、雅安申建协同改革先行区。
2	综合保税区、保税物流中心(B型) 加强综合保税区绩效评估,引导成都高新、成都高新西园、成都国际铁路港、绵阳等综合保税区优势互补、错位发展。提升成都空港、天府新区成都片区等保税物流中心(B型)物流功能,鼓励德阳、眉山、资阳、遂宁、乐山申建保税物流中心(B型)。
3	国际(地区)合作园区 提升成都中法生态园、中德(蒲江)中小企业合作区、中意文化创新产业园、中韩创新创业园、新川创新科技园国际合作水平,建设中德创新产业合作园区、中日产业合作园、欧美产业园、海峡两岸产业合作区、川港合作示范园、川桂国际产能合作产业园。

第八章 提升基础设施互联互通水平

坚持统筹布局、优化提升,以打造“外联内畅、通江达海、高效便捷”立体综合交通网络为核心,加快布局新型数字基础设施,增强能源水利保障,着力构建普惠可及、一体高效、智能绿色、安全可靠的现代化基础设施体系。

第一节 构建以轨道交通为主的综合交通网

提升交通枢纽辐射能力。建设中国民用航空第四极,高标准建成投运成都天府国际机场,提升成都双流国际机场运营保障能力,促进“两场一体”运营。完善支线机场布局,建成绵阳南郊机场 T2 航站楼,开工建设乐山机场,推进遂宁机场前期工作,加快建设通用机场群。布局建设成都空港异地城市候机楼。优化完善成都主枢纽“三主三辅”铁路站场布局,推动成都国际铁路港、成都天府国际机场与铁路枢纽联动发展。推动各类轨道交通同站布置、立体换乘,开行综合枢纽接驳公交、客运班线。实施铁路主要站点综合开发,统筹推进一批火车站新建和改造提升工程。

优化城际快速交通网络。推动干线铁路、城际铁路、市域(郊)铁路和城市轨道交通“四网融合”,加快山地轨道交通、悬挂式单轨交通等示范应用,构建多层次多制式轨道交通网络,打造“1小时”通勤圈。加快推进成都铁路枢纽环线改造和成德眉资市域(郊)铁路建设,构建都市圈“两环三射”轨道交通网络骨架,推进

铁路公交化运营。加快实施成都城市轨道交通项目,探索向周边城市延伸。建设山地轨道交通都江堰至四姑娘山线,适时开展龙门山山地度假旅游线等项目前期工作。优化完善高快速公路网络,持续提升国省干线公路技术等级,推进城市轴线和城际快速通道建设,提升快速路网衔接转换效率。联合打通一批“断头路”,统筹推进县乡道升级改造,改善提升农村公路。鼓励有条件的地区进行全域公交化改造,有序推动新开行一批跨市域公交线路,持续实施乡村运输“金通工程”,实现公交“一卡通乘、一码通乘”和优惠共享。

专栏6 机场公路水运重点项目	
1	机场 建成投运成都天府国际机场,开工建设乐山机场,推进北川等通用机场建设,加快遂宁机场和峨眉山、江油、三台、什邡、洪雅、射洪、丹棱、名山等通用机场前期工作,规划研究雅安机场。建成绵阳南郊机场 T2 航站楼,开工建设天府新区、成都东、资阳等城市候机楼。
2	高速公路 全面建成 G8513 九寨沟(川甘界)至绵阳、G4216 仁寿经新市经金阳经宁南至攀枝花、G0511 德阳至都江堰、中江至遂宁、绵阳至苍溪、峨眉至汉源、乐山至西昌、泸定至石棉、南充经遂宁至潼南、天府新区至邛崃和 G0512 成乐、G5 成绵、G42 成南扩容等高速公路项目。开工建设资中至铜梁、乐山至资中、天府新区至乐山、金口河至西昌和 G5 绵广、G76(G85)成渝、G93 遂渝、G4215 成自泸、G4217 成汶扩容等高速公路项目。加快雅马高速(宝兴至小金段)前期工作,支持新建夹金山隧道。
3	城际快速通道 加快建设成金简快速路、成新彭什快速通道、绵中金简快速通道、S211 德绵机场快速路、仁简快速路、成雅快速路、成资大道、成资快速路、成资临空大道、金简黄快速路一期、眉山市环天府新区快速通道、龙泉山森林公园旅游环线等。开工建设成简快速路、彭广青淮快速通道、成渝高速至成宜高速联络线(眉资快速路)、遂潼大道、眉山工业大道(青龙互通至新津大件路外绕段)、大件路乐山段、S422 乐金快速通道、资阳紫微大道、梓州大道南延线、益州大道南延线、滨江大道及连接线等。加快遂宁至天府机场快速通道、成德绵大道、金简黄快速路北延线等项目前期工作。

4	城市主轴线 加快建设东西城市轴线成都东段、天府大道北延线绵阳段、天府大道眉山段、天府大道南延线乐山段,开工建设天府大道北延线德阳段、东西城市轴线资阳段。
5	市际“断头路” 加快建设金旌路、螺简路、养资路、丹蒲快速路、蒲丹路等,开工建设三岔湖旅游环线、彭什沿山路、云大路、万罗路、放高路、积淮路、货运大道、青金快速路北延段、S102 高家至新民段改造工程等。
6	航运 加快推进岷江犍为、龙溪口、老木孔、虎渡溪、汤坝、尖子山等航电枢纽及三星船闸工程建设,开工建设岷江张坎、东风岩等航电枢纽工程。建成乐山港重点作业区。



图1 成都平原经济区机场和水运重点项目示意图

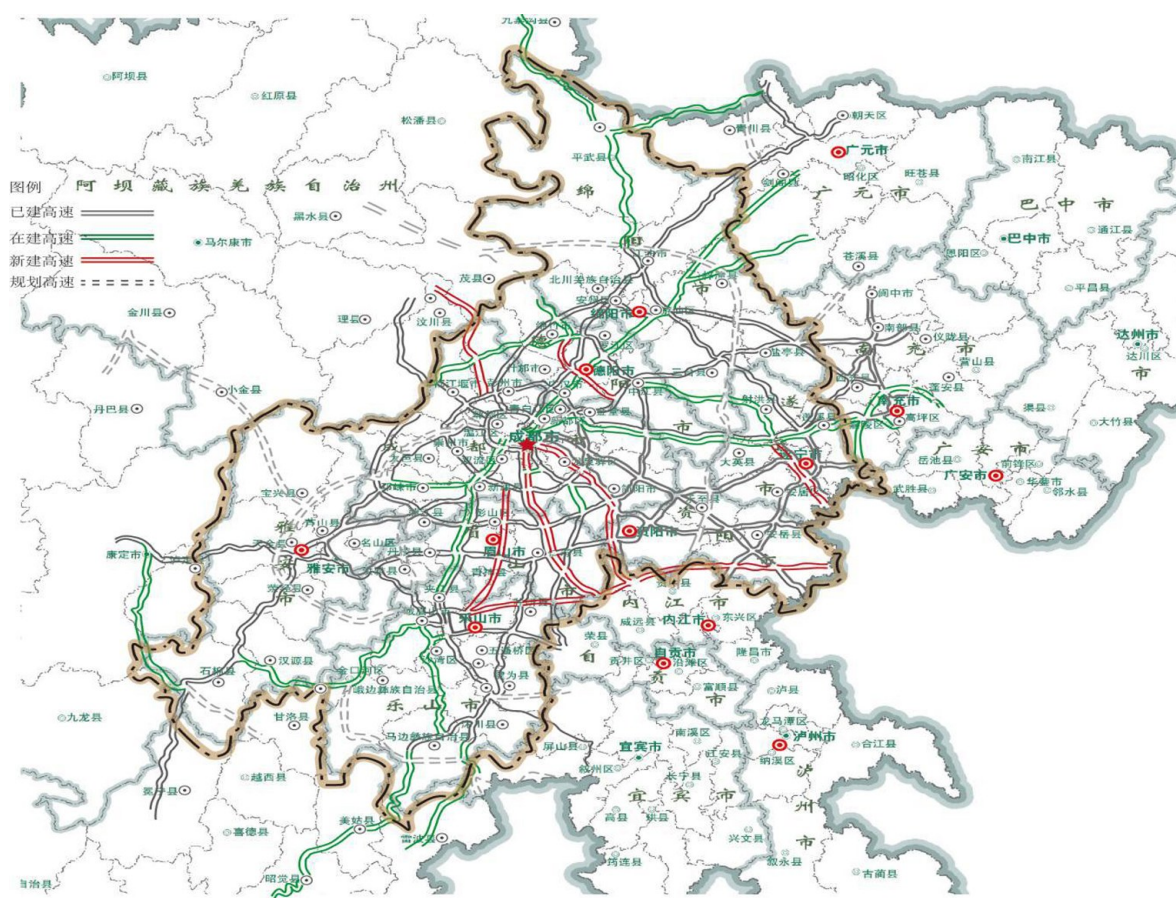


图2 成都平原经济区高速公路重点项目示意图

畅通对外综合运输大通道。全面融入国家综合立体交通网，建成成兰铁路、成自宜高铁，加快推进川藏铁路、成达万、成渝中线、西宁至成都等干线铁路和绵遂内等城际铁路建设，实施成渝铁路成隆段扩能改造。完善对外高速公路网络，加快九寨沟至绵阳、德阳至都江堰等高速公路建设，开工建设乐山至资中、天府新区至乐山等高速公路，加快实施成渝、遂渝、成自泸等高速公路扩容改造。实施内河航运扩能工程，推进岷江港航电综合开发项目、涪江三星船闸工程建设，加快岷江板桥枢纽前期工作，适时启动建设，完成岷江龙溪口至宜宾段航道整治工程，同步开展岷江等级航道整治工程建设，打造通江达海黄金水道。

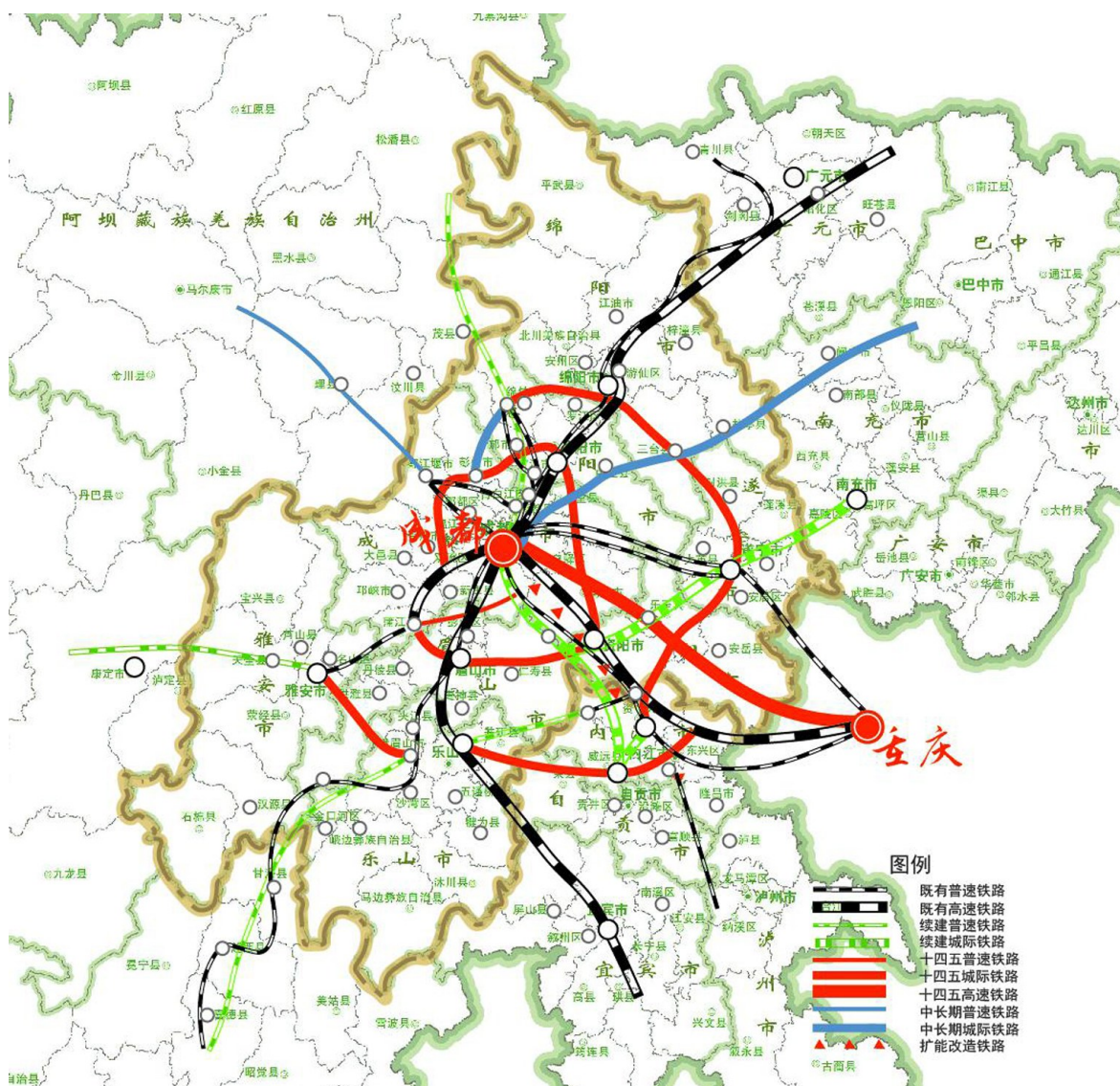


图3 成都平原经济区铁路重点项目示意图

专栏7 轨道交通重点项目	
1	高铁通道 建成成都至自贡至宜宾高铁,加快建设成都至达州至万州高铁,开工建设成渝中线高铁。
2	普铁通道 建成成兰铁路成都至川主寺段、成昆铁路峨眉至米易段扩能改造工程、连界至乐山铁路,加快建设川藏铁路雅安至林芝段、西宁至成都铁路,开工建设川藏铁路引入成都枢纽天府至朝阳湖段、成渝铁路成都至隆昌段扩能改造工程。

3	城际和市域(郊)铁路 加快建设轨道交通资阳线,开工建设绵阳至遂宁至内江铁路。争取将成都外环铁路以及市域(郊)铁路成都至眉山、成都至德阳线纳入国家“十四五”相关专项规划并开工建设。
4	城市轨道交通 建成成都城市轨道交通8号线二期、10号线三期、13号线一期、17号线二期、18号线三期、19号线二期、27号线一期、30号线一期。适时启动成都城市轨道交通第五期建设规划编制。支持符合条件的城市开展城市轨道交通规划研究工作。
5	铁路枢纽 加快建设成都站、德阳站扩能改造及淮州站、乐山动车存车场等,开工建设简州站、天府站、空港站、十陵站等。

第二节 加快建设普惠共享的新型数字基础设施

构建全域覆盖高速信息网络。加快布局新型信息基础设施,着力建设高速泛在的区域信息网络。推动5G网络加快建设和规模化商用,在全省范围率先实现城乡区域全覆盖。加强光纤宽带建设,实现热点区域和重点交通线路高速无线局域网全覆盖、城市固定互联网宽带全部光纤接入。全面布局下一代互联网,对骨干网、城域网、接入网、互联网数据中心和支撑系统进行互联网协议第六版(IPv6)升级改造。鼓励通信运营、制造、IT等行业龙头企业协同开展技术、设备、产品研发、服务创新及综合应用示范。共享数据中心和超算中心平台资源,统筹布局大型云计算和边缘计算数据中心,建设区域信息枢纽港,实现数据中心和存算资源协同布局。

推进智慧城市建设。建立统一标准,开放数据端口,搭建智慧

城市云平台,推行城市“一张图”数字化管理和城市运行一网统管。推进区域智能化交通管理,推行联网售票一网通、交通一卡通。加强数字流域、智能水网、智慧广电建设,推动传统基础设施智能化改造,联动打造物联网应用场景。建设一体化政府公共信息平台 and 数据库,促进公共管理、公共服务、公共安全等政务数据资源共享共用。

强化信息安全联防联控。加强通信网络、重要信息系统和数据资源保护,增强信息基础设施可靠性,提高信息安全保障水平。健全公众网络信息安全体系,增强关键信息基础设施安全防护能力,维护重要数据源和个人数据隐私安全。建立健全网络与信息安全信息通报预警机制,加强实时监测、通报预警、应急处置工作,构建网络安全综合防御体系。围绕成都国家重要数据灾备中心,统筹建设异地灾备数据基地。推动信息安全技术开发与利用,促进保密通信技术在政府部门、金融机构等应用。推动数字安全跨领域、跨行业、跨部门合作,加强数字平台治理。

第三节 强化安全可靠的能源和水利保障

提升能源保障水平。优化区域电力、石油、天然气等能源供应结构,加强区域能源基础设施互联互通,推动调峰和应急保障等设施共建共享,提供生产、生活坚实能源保障。统筹规划建设特高压交流电工程和配套设施,协同推进农村电网巩固提升。实施川中安岳、川西致密气等气田滚动开发,推进油气管网互联互通。合理

布局加油站、加气站和充电站(桩)设施。统筹开发利用水能、生物质能、氢能等新能源和可再生能源,推进煤炭清洁化利用。推进多能互补,提升可再生能源消纳水平。探索智慧能源发展新模式新业态,提高能源系统效率。

增强水利保障能力。协同开展“再造都江堰”水利大提升行动,加快建设一批大中型水利工程。建成李家岩水库、蓬溪船山灌区等工程,争取开工毗河供水二期,加快推进引大济岷、长征渠引水等工程前期论证。建立跨行政区水源地保护联防联控机制,加强重要饮用水水源及高速水道的保护与建设,协同开展红旗水库、老鹰水库、黑龙滩水库等跨界饮用水水源地保护工程。共建智慧水利平台,健全水资源监控体系,加快城市应急备用水源工程建设,加强雨水、再生水等非常规水源利用,推进县域节水型社会达标建设。加强岷江、沱江、涪江干支流防洪治理,系统提升全域包括流经县城、场镇整体防洪能力。

专栏8 能源水利重点项目	
1	能源 建设成都新津、德阳南、绵阳南、眉山西等 500 千伏及配套 220 千伏输变电工程,天府新区眉山直管区清水 220 千伏输变电及配套工程,甘孜—天府南—成都东、阿坝—成都东 1000 千伏特高压交流重点工程,甘谷地—蜀州 500 千伏线路改接工程,雅安姜城 500 千伏开关站扩建工程。建设威远—乐山—天府新区、汉源—石棉、汉源—金口河等天然气管网。
2	水资源配置 建成李家岩水库、蓬溪船山灌区、张家岩水库直接引水至老鹰水库管道、沉水水库等工程,加快推进三坝水库、毗河供水二期、引大济岷、长征渠引水、久隆水库、梓桐沟水库前期工作,开展涪江右岸水资源配置、沱江团结、高景关、金花寺等引水供水重大工程前期论证工作。

3 农村水利

开展都江堰、玉溪河、青衣江等大型灌区续建配套与现代化改造。加快中型灌区渠系配套建设。实施小型水源工程和农村供水工程。建设抗旱应急备用水源工程。

第九章 优化宜居宜业生活圈

突出均衡化、便捷化、人文化、品质化导向,整体提升优质公共服务水平,推动基本公共服务覆盖全部常住人口,促进人民生活更富裕、公共服务更优质、文化生活更丰富、社会治理更高效,厚植“天府之国·安逸生活”新优势。

第一节 提升优质公共服务供给能力

健全一体化现代教育体系。推动教育资源跨市配置,鼓励成都“四七九”中学、绵阳中学等名校跨市设立分校,支持石室祥云、七中网校等优质远程教育资源全域共享。共建城乡教育联合体,增加城镇学位供给,建设更多“家门口的好学校”。深化高等职业教育综合改革试验,协同组建职教联盟,共同打造职业教育创新发展高地。建设教师成长共同体,支持不定期交换学习和定向委培,整体提升师资教育水平。加强一流高校一流学科建设,支持在蓉高校到其他市设立产业学院、研发平台、产学研园区,打造国际合作教育样板区。

推动优质医疗卫生资源扩容延伸。统筹布局建设国家、省级医学中心和区域医疗中心,打造医疗服务集群。推动对口支援、巡

回医疗和远程医疗,发展专科联盟,加快城市医联体和县域医共体建设。探索实现健康、急救信息互通共享,推进二级及以上同级医院间检查检验结果互认和双向转诊,推行电子健康卡“一码通”。推进专家人才库共建共用,加强专业人员、管理人员互挂互派。

推进文化体育协同发展。规划建设四川省博物馆新馆,共建天府特色数字文化资源数据库。支持图书馆、美术馆、博物馆等联盟式运行,推行城市阅读一卡通、公共文化服务一网通。联合举办国际华服节、动漫嘉年华、电竞赛事等文化活动,共建中国流行文化高地。建设三星堆国家文物保护利用示范区,共同推动川剧、蜀锦、蜀绣、年画、漆艺、竹编、银花丝等非物质文化遗产保护传承发展,扩大天府文化影响力。推进公共体育场馆、全民健身中心等设施建设和开放共享,联动实施青少年体育活动促进计划。

共同拓展就业创业空间。打造人力资源协同发展示范区,搭建“智慧就业”公共服务平台,建立人力资源服务产业园联盟,开展“春风行动”“智汇天府”等专项活动。联合举办高校毕业生创新创业大赛,创建区域性创业孵化基地(园区),成立天府就业创业服务联盟。共建共享就业培训实训基地,推进培训资源开放共享。强化劳动人事争议协同处理和农民工工资拖欠联动惩戒,探索新业态从业人员劳动权益保障机制。

专栏9 公共服务重点项目

1 教育

推进四川大学眉山校区、中国民航飞行学院天府校区、电子科技大学成都学院什邡校区、四川师范大学遂宁校区等跨市办学项目建设。发挥成德眉资雅乐职教联盟作用,开展职教教研、职教集团、产教融合、技能大赛交流合作。建设成都国际职教城、德阳市国家高等职业教育综合改革试验区、资阳文旅大学城等。探索区域交界地带教育资源共享试点,支持青广教育城融合发展示范点建设。

2 医疗卫生

支持各市符合条件的医疗机构创建国家、省级医学中心和区域医疗中心。推进四川大学华西医院国家老年疾病临床研究中心、省儿童医学中心、成都健康医学中心(未来医学城)、华西第二医院眉山市妇女儿童医院等项目建设。建设省公共卫生综合临床中心生物安全三级(P3)实验室、华西医院生物安全三级(P3)实验室等疾控监测枢纽。

3 养老

加快建设社区养老服务综合体,构建连锁化运营、标准化管理的示范性社区居家养老服务网络,打造“15分钟养老服务圈”。联合开展养老机构等级评定和划分,增加养老机构护理型床位,推动培训疗养机构向普惠养老机构转型。支持组建医疗养老联合体。打造一批智慧养老院、智慧养老社区。

4 文化

建设三星堆博物馆新馆、彭山江口沉银博物馆、长征国家文化公园、战时故宫文物南迁(遗址)国家记忆公园等项目。规划建设大渡河大峡谷文旅融合试验区、巴蜀非遗文化产业园。搭建文旅e管家、天府特色数字文化资源数据库、“文化天府”“云上”博物馆等平台。举办成都国际非物质文化遗产节。

5 体育

争取建设成都、眉山、遂宁等国家级训练比赛基地,开展竞技体育人才联合培养试点。推进多功能运动场、体育公园、健身步道、乡镇(街道)及社区全民健身中心等场地设施建设,拓展户外运动、健身休闲等活动空间,推动体育场馆向群众免费或低收费开放。组建成都平原体育产业联盟。

6 就业创业

建设中国成都人力资源服务产业园,支持绵阳、乐山、资阳建设省级人力资源服务产业园,打造成德眉资人力资源协同发展示范区。成立天府就业创业服务联盟,开展“蓉漂”协同引才活动。推动德阳装备制造专业人才市场和省级装备制造实训基地建设。

第二节 推进公共服务标准化便利化

推进基本公共服务同轨同标。制定经济区公共教育、就业创业、养老服务、医疗卫生、殡葬服务等领域建设标准和布局规范,根据常住人口规模和服务半径统筹公共服务设施布局。合理划分支出责任,明确各级政府兜底职能。动态监测社会基本需求,推动标准水平动态有序调整。实施国家基本公共服务标准化试点项目。

提升公共服务便利化水平。建设集成医疗卫生、政务服务、日间照料等功能的社区综合体。搭建社会保障信息统一平台,推动社会保险关系无障碍转移,推行以社会保障卡为载体的居民服务“一卡通”。加快实现失业保险参保年限、工伤认定和劳动能力鉴定等政策统一、结论互认。推动异地门诊医疗全面联网结算,探索药品和医用耗材联合采购。推广住房公积金互认互贷,确保申请异地贷款职工与贷款所在地职工享有同等权益。

第三节 协同推进社会治理

加强基层社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”,完善矛盾纠纷多元预防调处化解机制,推广党建引领居民广泛参与社区发展治理的经验模式。共建社会服务平台和志愿者联盟,引导社区社会组织、社会工作服务机构、社区志愿者、驻地企事业单位等共同参与社区治理。健全社会治安联防联控网络,探索开展交界地带协同共管,推动警情共享、行动互援、管控互动。根据常住人口

规模优化街道社区设置和管辖范围。

完善应急联动体系。建立健全安全生产共同责任体系和联动防控机制,协同推进企业安全生产标准化建设。联合开展公共安全隐患排查,促进公共安全风险管理信息平台、应急指挥平台互联互通。健全区域应急救援体系,加快国家西南区域应急救援中心及物资储备中心建设,推动川藏铁路沿线隧道桥梁应急救援基地项目建设,支持乐山、绵阳等建设危险化学品应急救援基地,支持成都、乐山、雅安等建设应急救援与公共安全水上训练基地。加强跨地区跨部门业务协同、信息共享、应急演练,构建专常兼备、反应灵敏、上下联动的重大灾害事故联防联控机制。健全应急广播体系,提升基层应急治理能力。完善城市间应急物资快速调用机制,提升应急物资联合保障能力。推广实施公共设施平急两用改造,有效提升平急转换能力。在防灾减灾应急管理等领域推动高分、北斗卫星技术成果转化应用。

第十章 携手打造绿色发展引领区

贯彻落实长江保护法,塑造提升园城相融、江景相拥、田林相依的大美城市形态,呈现“水润天府、山秀峨眉、绿满雅州、日照雪岭”的蜀川胜景,促进生产生活生态“三生”融合,探索大都市区生态价值转化有效途径。

第一节 高标准建设绿色城市

推进城市空间绿色化。实施全域增绿行动,联合打造以天府

绿道为脉络的生态工程网络,构建形态丰富、类型多样的城市公园绿地体系,打造高品质城市中心公园。以建筑屋顶、建筑墙体、驳岸为重点实施立体绿化,建设空中花园、垂直森林,构建望山见水亲绿的城市空间。协同推进高速路网绿化、国省干道绿化、村镇道路绿化,有效贯通城市间森林、湿地,打造生态绿网体系。推动龙泉山城市森林公园向德阳、眉山拓展,协同加强龙门山—邛崃山生态涵养保护,联动打造沱江流域绿色发展示范带。支持雅安建设绿色发展示范市、遂宁建设绿色经济强市。

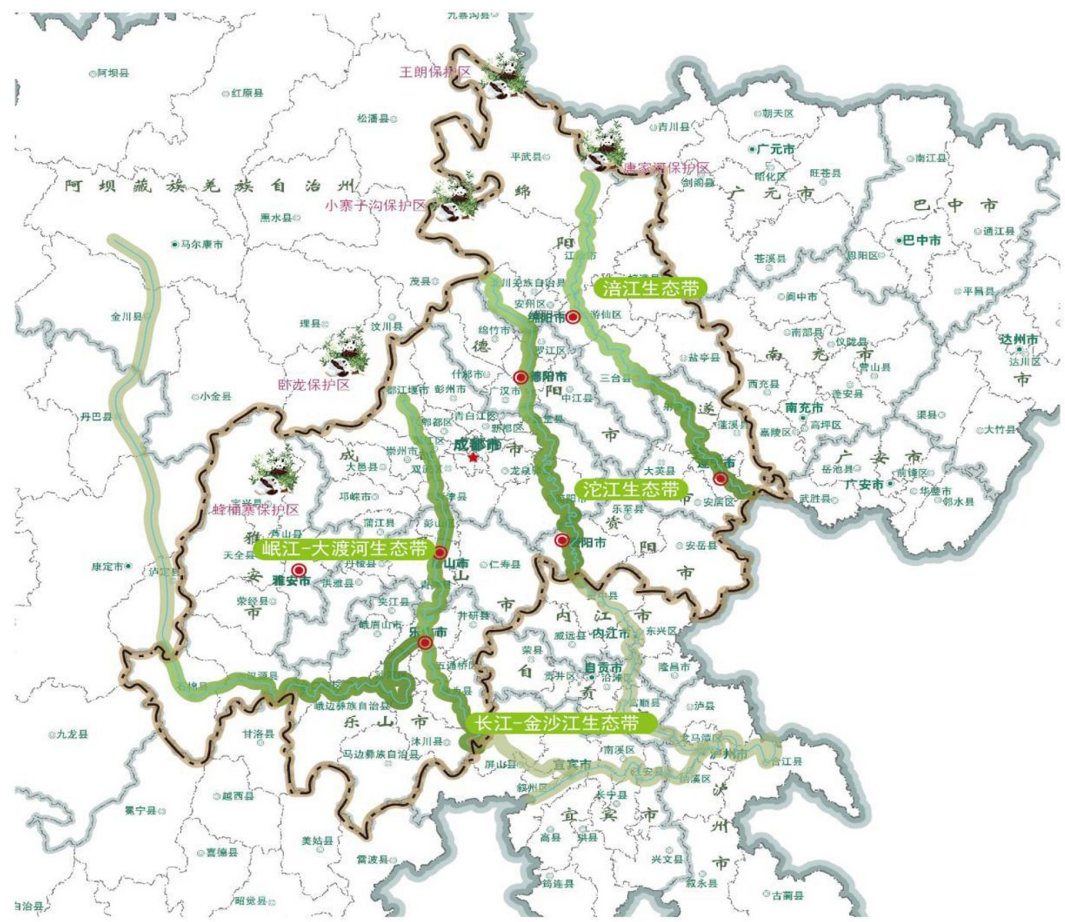


图 4 成都平原经济区生态安全格局示意图

加快产业发展绿色化。深入推进产业园区绿色化、循环化改

造,合理延伸产业链,突破循环经济关键链接技术,搭建共享基础设施和公共服务平台。加强大宗固体废弃物综合利用,鼓励跨市合作共建城市废弃物资源循环利用基地。推进“散乱污”企业整治,加快淘汰落后产能,推进传统行业绿色转型和升级改造。推广使用绿色建材,建设绿色矿山。共同建设环保产业联盟,联合发展节能环保产业。大力推行清洁能源替代,发展绿色产业,开发绿色产品。支持成都、遂宁等地开展生态环境导向的开发模式试点。

促进生活方式绿色化。率先实施绿色家庭、绿色学校、绿色社区、绿色商场、绿色建筑创建行动,开展节约型机关和公共机构示范单位创建,坚决制止餐饮浪费行为。提高公交出行分担率,加快淘汰老旧车辆,支持公交车电能替代,推广新能源汽车。协同健全城乡生活垃圾分类收集、转运、处理体系,强化生活垃圾无害化处理,促进塑料垃圾源头减量。加快构建小型分布式再生水利用系统,提高水资源循环利用率。完善覆盖全域的再生资源回收体系,协同布局再生资源分拣中心。大力推广运用环境标志产品、有机产品等绿色产品。

第二节 推动环境污染联防联控联治

协同推进大气污染防治。推动区域协同编制二氧化碳排放达峰行动方案,联合开展空气质量持续稳定达标和碳达峰“双达”行动,率先实现 2030 年前碳达峰目标。加强细颗粒物和臭氧协同控制、多污染物协同减排,严控工业源、移动源、面源污染排放。推进

钢铁、水泥、玻璃等重点行业超低排放改造和深度治理,加快石化、化工、工业涂装、包装印刷、油品储运销等行业挥发性有机物综合整治。建立经济区重污染天气应急机制和大气污染防治预测预报系统。推动秸秆禁烧和综合利用,强化机动车污染源头控制,基本消除重污染天气。

深化流域水污染治理。建立水环境控制单元体系,联动开展岷江、沱江、涪江等重点流域水环境综合治理,全面消除劣Ⅴ类国考断面和县级城市建成区黑臭水体,积极推进美丽河湖建设。加快建立统一的饮用水水源保护和主要水体生态管控制度,完善饮用水水源保护、原水联动及水资源应急供应机制。共同制定重点跨(共)界水体治理方案,系统推进城镇、工业、农村污染治理,建立水污染联防联控长效机制以及评估考核制度。

协同推进固废处置与土壤修复。加强危险废物区域协同处理处置能力建设,强化跨行政区划转移监管,鼓励垃圾环保发电厂跨市共建共用,提升固体废物减量化、无害化、资源化水平。开展土壤治理修复技术交流与合作,积极推进受污染土壤修复治理示范,强化受污染耕地和污染地块安全利用,防控农业面源污染,保障农产品质量和人居环境安全。建立健全信用评价、信息披露等制度。

第三节 加强生态价值转化示范

强化生态系统保护和修复。保护天然林资源,综合开展退化林修复、封山育林、森林抚育,开展水土流失综合治理。协同实施

横断山区水源涵养与生物多样性保护工程,龙泉山、沱江流域及岷江流域山水林田湖草生态修复保护工程。共建大熊猫国家公园,加强自然保护地体系建设管理,强化主要保护对象及栖息生境的保护恢复,共建珍稀濒危野生动植物基因保存库、救护繁育场所,完善古树名木保护体系。

促进生态资源的价值转化。完善区域环境资源产品交易机制,搭建生态产品交易平台,积极开展碳排放权、林业碳汇等生态产品市场交易,完善“碳惠天府”机制,有序推动碳中和试点。开展水资源使用补偿政策试点。推进自然教育示范基地和生态体验示范基地建设,加快绵竹中国熊猫谷、雅安熊猫新城建设。大力发展绿色生态产业,着力打造高端生态品牌。

专栏 10 环境保护和资源节约重点项目	
1	大气污染协同控制 以工业企业达标排放、超低排放改造、挥发性有机化合物综合整治、城市扬尘治理、秸秆禁烧、机动车污染防治、二氧化碳达峰等为重点,联合实施一批达标城市环境空气质量巩固提升项目、2023 年空气质量达标冲刺项目、2025 年空气质量达标攻坚项目。联合开展石化、化工、涂装、医药、包装印刷等重点行业挥发性有机物治理改造。
2	水生态环境系统治理 联合实施沱江、岷江、涪江流域和重点湖库水质巩固提升项目和跨界河流水污染防治项目。实施一批地下水污染防治、城乡污水分类处理项目。实施一批农村水环境治理项目和美丽河湖建设项目。
3	土壤污染防治 重点开展岷江、沱江、青衣江优质耕地保护和地力培肥工程。持续推进化肥农药减量化、增施有机肥的面源污染控制工程。在什邡、广汉、金堂、大邑、绵竹等地开展重度污染耕地种植结构调整和土地利用结构调整工作。实施一批固体废物综合整治、危险废物及医疗废物处置等项目。深化土壤 Cd 等超标成因分析,探索建立长期观测研究基地。

4 废弃物资源循环利用

支持德阳、雅安等建设大宗固体废弃物综合利用基地。推进成都、绵阳、德阳、乐山、遂宁等地国家级和省级城市废弃物资源循环利用基地建设。支持有条件的地方创建省级循环经济示范市(县)。加快建设一批农作物秸秆综合利用试点县(市、区)。

第十一章 健全一体化发展体制机制

加快建设高标准市场体系,健全协同高效的合作机制,着力破除行政壁垒,引导各类资源要素合理流动和高效配置,构建有利于一体化发展的体制机制。

第一节 促进要素市场一体化

共建要素交易平台。建立城乡建设用地交易服务平台,推进耕地占补平衡指标和建设用地指标规范流转。联通人力资源服务平台,发展壮大人力资源连锁服务主体,畅通劳动力和人才跨区域流动渠道。扩大交子金融“5+2”平台服务范围,协同实施“五千五百”上市行动计划和“交子之星”上市企业培育计划,推动企业在天府(四川)联合股权交易中心挂牌。加快建设知识产权评估工作平台,有序扩大知识产权跨区域交易市场。推动建设政务服务一体化平台,联合制定数据共享责任清单,共同培育发展数据要素市场。

完善新型市场监管机制。逐步推进市场监管标准统一、监管数据互享和检验检测结果互认,全面推行“双随机、一公开”监管、跨部门联合监管,率先实现综合监管、智慧监管。打破地方保护,

加强反垄断和反不正当竞争执法,在食品药品安全监管、知识产权保护等领域加快建立完善跨区域、跨部门、跨层级综合执法联动机制。

第二节 推进经济区与行政区适度分离改革

探索建立共建共享体制机制。健全组织管理机制,探索“决策层+协调层+执行层”组织架构,构建跨行政区管理协调运作体系。建立产业协作机制,编制经济区产业协同发展规划、指导目录、机会清单。优化公共服务资源配置机制,制定经济区基本公共服务项目清单。创新利益联结机制,支持设立经济区一体化发展投资开发基金等投融资平台,逐步推行跨区域财政协同投入和税收联合征管,合理划分跨行政区合作项目产生的财税利益。

第三节 建立协同高效的合作机制

加强规划协同。加强本规划对经济区各地规划的指导引领作用,促进经济区各市发展规划及空间规划、区域规划、专项规划等有效衔接,实现重大规划和重大项目统一编制、联合报批、共同实施。探索建立成都都市圈统一的规划委员会。

强化政策协同。复制推广重大改革举措,扩大改革综合效应,增强财税、土地、人才、科技、招商引资等政策协同性。共同争取国家政策支持,布局建设重大基础设施、产业发展、科技创新、社会事业、生态环保等项目,支持跨区域重大项目优先列入省重点项目。

探索建立一体化发展评估指标体系,研究发布区域一体化发展指数。

促进工作协同。建立跨区域重大事项首要责任制,明确牵头地方政府的主体责任,成立重大事项联合工作专班、重大项目建设联合指挥部,统筹调配工作力量。健全多层次常态化会商合作机制,实行联合行文、联合报批、联合通报。跨区域开展重大事项联合调研、联合督导、联合办公,推行重大决策联合咨询、联合听证、联合公示。建立干部锻炼培养区域协作机制,推动8市干部常态化挂职交流。

第十二章 规划实施

加强对经济区一体化发展的统一领导,健全完善省级统筹指导、市县具体落实的规划实施机制,明确地方政府职责,引导激发市场主体和社会力量参与经济区建设,确保规划主要目标任务顺利实现。

第一节 加强组织领导

强化成都平原经济区联席会议制度统筹职能,充分发挥省推进成德眉资同城化发展领导小组协调作用,统筹谋划重大任务、重大政策、重大项目,及时协调解决规划实施中的重大问题。省发展改革委要牵头负责制定年度重点任务清单,分解规划目标任务,实行“清单制+责任制”管理。省直有关部门(单位)要按照职能职

责,加强指导服务、协调联动,加大资金、土地、人才等要素保障力度,会同市县积极争取国家支持。

第二节 落实主体责任

经济区各市是规划实施的责任主体,要依据本规划的总体部署,加强组织领导,细化落实规划目标任务,协同推进跨区域重大事项落实见效。共同研究建立产业、交通、资源环境、信息、市场、公共服务等专项合作机制,健全跨区域项目异地同标机制和便利市场准入机制,分领域策划和推进具体合作事项及项目落地落实。

第三节 开展督促考核

加强规划实施的跟踪分析、动态监测、督导检查,全面掌握实施情况。将重点任务纳入绩效考核,及时督办,定期考核。健全规划实施的公众评价机制,依托各类媒体渠道宣传推介规划实施成效,有效引导社会预期。