

成德眉资同城化公共服务规划

为全面贯彻党中央关于成渝地区双城经济圈建设战略部署，深入实施省委“一千多支”发展战略，大力推进成德眉资同城化发展，促进公共服务共建共享，共同打造高品质生活宜居地，编制本规划。规划期为 2021-2025 年。

一、规划背景

近年来，成德眉资四市扎实推进经济社会全方位合作，同城化发展取得积极成效，公共服务体系不断完善，合作机制逐步健全，为更高层次、更高水平、更高质量推进公共服务共建共享奠定了良好基础。

（一）发展基础

经济综合实力显著增强。成德眉资是全省经济最发达活跃的地区，综合发展水平领先中西部地区。2020 年四市地区生产总值 22352 亿元、占全省 46%，人均 GDP 约 8.39 万元、为全省平均水平的 1.51 倍，地方一般公共预算收入 1827.2 亿元、占全省 42.9%，民生支出占比达到 65%，为公共服务同城化优质均衡发展提供了有力的财力保障。

人文交流往来更加密切。成德眉资均位于四川盆地，同为古蜀文明重要发源地，具有深厚的历史渊源和人文底蕴。四市

常住人口 2965.8 万、占全省 35.4%，同处于轨道交通一小时通勤圈，居民跨市通勤、交往、居住、就业、消费等日益频繁，德眉资出入成都人口已占成都人口流动总量的 30%左右，迫切需要加强四市公共服务同城化统筹布局、对接共享。

共建共享态势初步呈现。四市围绕教育、医疗卫生、文化旅游、社会保障、社会治理等公共服务领域持续深化合作，55 项政务服务实现“同城化无差别”受理，初步探索形成了一系列合作机制框架和政策制度，建立了一批互惠互利平台，为公共服务优质共享积累了一定经验。

技术支撑能力持续提升。四市公共服务资源数字化、网络化、智能化加速推进，数字图书馆、虚拟体育场馆、慕课(MOOC，大规模在线开放课程)等“互联网+公共服务”新业态不断涌现，互联网医院、智慧养老平台等加快建设，公共服务供给方式和服务模式不断创新，为公共服务同城化均衡发展提供了坚实的技术保障。

(二) 机遇挑战

发展机遇。从国家战略看，“一带一路”建设、长江经济带发展、新时代西部大开发形成新格局、成渝地区双城经济圈建设等国家战略叠加实施，将推动成德眉资提升发展能级，迈向全国都市圈发展前列。从全省布局看，省委、省政府作出以成德眉资同城化建设作为落实国家战略“先手棋”的重大部署，赋

予了成德眉资做优做强成渝地区极核的发展定位。从成德眉资发展趋势看，随着人口和产业规模加速集聚、消费主体梯度变化、民生需求深刻转变、群众期待不断升级，为成德眉资公共服务共建共享发展注入内生动力。

面临挑战。公共服务供给和需求匹配程度有待提升，优质公共服务资源与人民群众需求还有较大差距。四市公共服务发展不均衡，公共服务基础设施建设水平参差不齐。服务提供主体较为单一，社会力量参与公共服务建设的体制机制有待进一步创新。跨区域统筹资源配置还存在一定壁垒障碍，不能完全适应公共服务同城化发展的新形势和新要求。

二、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真践行以人民为中心的发展思想，坚持以满足人民群众美好生活需要为导向，推进公共服务供给侧结构性改革，优化公共服务资源配置，完善基本公共服务标准，健全公共服务体系，提高共建能力和共享水平，逐步实现成德眉资公共服务制度衔接、标准统一、资源共享、流转顺畅、城乡协同、待遇互认，切实提升四市人民群众的获得感幸福感安全感。

（二）基本原则

政策协同，共建共享。牢固树立“一体化”意识、“一盘棋”

思想，统筹整体利益和各城市比较优势，破除行政壁垒与制度障碍，建立公共服务同城化利益协调机制和制度体系。

标准统一，普惠均等。突出公共服务普惠性、基础性、兜底性，构建系统完善、层次分明、衔接配套、科学适用的公共服务标准体系，依标合规开展公共服务资源跨地区、跨行业整合共享。

扩大供给，加强保障。统筹考虑经济社会发展水平、城乡居民收入增长等因素，逐步增加公共服务供给总量、丰富服务内容、提高服务标准、提升保障能力，推动公共服务供需对接更加精准。

政府主导，社会参与。强化政府基本公共服务职责，合理规划政府财政事权，强化公共财政保障。充分发挥市场配置资源的决定性作用，支持各类主体平等参与并提供服务，形成多元供给合力。

（三）发展目标

到 2025 年，实现成德眉资公共服务共建共享从保障基本向提质扩量转变、从机制框架向制度体系转变、从单点突破向全面推进转变、从按照行政区划配置资源向依据产业人口布局配置资源转变，四市公共服务政策高度协同、制度有序衔接、标准基本统一，供给质量和便利共享水平显著提高，基本建成具有区域带动力和国际影响力的高品质生活宜居地典范。

——**标准体系全面建立**。基本公共服务清单全面建立，标准体系更加明确并实现动态调整，各领域建设类、管理类服务标准基本完善并有效实施。

——**均等化水平全面提高**。成德眉资基本公共服务总体均衡，基本公共服务领域主要指标高于全省平均水平，广大群众享有基本公共服务的可及性便利性显著增强。

——**保障机制更加健全**。公共服务供给保障措施更加完善，服务基础进一步夯实，服务人才流动更加顺畅，供给模式创新提效，可持续发展机制基本形成。

——**制度规范基本成型**。公共服务共建共享制度规范基本完备，服务供给和享有有规可循、有则可依，共建共治共享水平明显提升。

三、打造一体化现代教育体系

加强教育交流合作，优化教育资源配置，推动形成点线面相结合，城乡区域相统筹，基础教育、职业教育、高等教育相协调的同城化教育发展格局。

（一）统筹基础教育资源配置

推动基础教育资源普惠共享。多渠道增加普惠性学前教育资源供给，构建学前教育发展联盟，健全学前教育政策保障体系，推进学前教育普及普惠安全优质发展。推进普通高中教育多样化特色发展，深入实施课程改革，创新普通高中办学模式

和育人方式。完善进城务工人员随迁子女就学和在流入地升学考试的政策措施。建立城乡教育联合体，推动城乡学校校长教师轮岗交流，跨区域开展师资培训。

促进优质教育资源延伸覆盖。发挥优质学校的辐射带动作用，鼓励建立学校联盟，探索集团化办学，提倡对口帮扶，统筹实施学区化管理，整体提升学校办学水平。推动办学水平较高学校和优秀教师通过共同研讨备课、研修培训、学术交流、开设公共课等方式，共同实现教师专业发展和教学质量整体提升。积极发展“互联网+教育”，共建共享基础教育优质网络教育资源和课程改革资源，构建教育大数据平台，形成开放、共享、交互、协作的智慧教育体系，推动“成都七中网校”等优质网课资源向四市教师学生全面开放。鼓励四市共享研学实践基地、青少年宫、劳动实践教育基地等校外教育资源，提升基础教育整体水平。

（二）推进职业教育创新发展

联合组建特色职业教育集团。聚焦智能制造、电子信息、汽车制造、轨道交通等重点优势产业领域，协同优化职业院校和专业布局，组建区域型、行业型及复合型职业教育集团。充分发挥职业教育集团成员单位中行业龙头企业的作用，推进办学模式、培养模式、教学模式、评价模式改革，促进产业链、岗位链、教学链深度融合。建立健全专业设置随产业发展动态调整机

制，不断适应经济社会对技术技能人才结构、规格和质量的要求。充分发挥优质资源的引领、示范和辐射作用，实现以城带乡、以强带弱、优势互补，全面提升成德眉资职业教育发展整体实力。

共同建设高水平产教融合实训平台。积极争取国家产教融合型城市试点，推动建立成德眉资产教融合示范区。统筹布局一批具备教学、生产、培训等功能的共享型实训基地，建设共享型专业教学资源 and 仿真实训系统，打造就业、用工、招生、师资、图书、技术、管理等信息共享平台，组建产学研一体化研发中心和共享型教学团队。深化校企合作，创新校企实训基地运营模式，鼓励共建二级学院、技术创新中心、职业培训中心和生产性实训基地。

（三）打造高等教育发展高地

积极推进“双一流”建设。加大学科布局调整力度，大力支持高水平大学以全省和区域战略需求为导向，承担重大科技任务和重大科技基础设施建设项目。鼓励地方高等学校以产业发展需要为指引，主动服务产业升级和企业技术创新。统筹建设一批契合区域发展、比较优势明显、服务社会成效显著的优势特色学科（群）。协同推进急需的战略性研究、探索科学技术尖端领域的前瞻性研究、涉及国计民生重大问题的公益性研究。

创建教育国际合作样板区。联合探索和完善多种形式的国际交流合作，建立多层次、多模式的校际交流合作体系。积极

引进国外优质教育资源,开展高水平国际合作和人才联合培养,推动大学大院大所全面合作。加大高校骨干教师海外研修、邀请世界知名学者来成德眉资合作研究力度。推进成都国际合作教育园区建设。发挥成都“一带一路”教育协同创新研究中心作用,共同以成德眉资名义举办亚洲教育论坛、文翁大讲堂等交流活动,打造面向国际学生的品牌专业精品课程、增设留学生奖学金项目,吸引更多外国学生来成德眉资留学。

专栏1 教育合作共享工程

◆**教育发展联盟。**打造四川师范大学实验幼儿园等省示范性幼儿园领办的学前教育联盟,成都市泡桐树小学、成都市石室中学等领办的基础教育联盟,成都航空职业技术学院、四川工程职业技术学院等领办的职业教育发展联盟。

◆**教师成长共同体。**以“名师(名校长)工作室”、“班主任工作坊”等为载体,开展教学重点问题专项教研,多形式开展教师培养培训,促进教师专业成长。

◆**智慧教育平台。**深入实施“教育信息化2.0行动计划”,建设成德眉资智慧教育平台。整合“成都数字学校”“微师培”“成都七中网校”“石室祥云”等优质数字教育资源,积极开展网络条件下的开放协作、共建共享和精准帮扶。

◆**研学实践基地。**联合开发一批研学旅行活动课程,共建成德眉资研学实践精品路线,打造“成德眉资大研学实践带”。建设成德眉资研学旅行教育实践绵竹营地、四川广汉三星堆博物馆研学实践教育基地、罗江三国文化研学基地、三苏祠研学实践教育基地(营地)、彭祖山研学实践教育基地(营地)。

◆**职业教育提升计划。**支持四川工程职业技术学院、四川建筑职业技术学院、四川交通职业技术学院、成都航空职业技术学院、成都纺织高等专科学校开展国家“双高计划”建设。推进德阳农业科技职业学院、四川国际标榜职业学院凯州校区、四川工业科技学院（扩建）等项目建设。支持眉山职业技术学院、四川希望汽车职业学院、资阳环境科技职业学院、资阳口腔职业学院等提档升级。加快建设资阳大学城教育研究中心、成渝中部职业培训教育服务中心。

◆**产教融合示范区。**推进淮州新城职教城（成都国际职教城）、德阳通用电子科技学校新能源汽车产教融合实训基地、德阳开放大学大健康产教融合实训基地、四川商贸学校产教融合基地、四川建筑职业技术学院产教融合实训基地、四川司法实训基地、四川省医养健康技能培训培养基地、德阳安装技师学院智能制造实训基地、眉山职业技术学院中瑞酒店管理学院实训基地、资阳市职业教育实训基地等建设项目。

◆**“双一流”建设计划。**推进成都美术学院、兰大伯克利研究院（眉山）、北京大学天府研究院、中国科学院大学成都学院校区、中国东盟艺术学院教学楼改建及新校区、成都师范学院德阳校区、西南财经大学天府校区、四川大学眉山校区、成都文理学院乐至校区及环西南石油大学创新创业园一期、资阳文旅大学城等项目建设。

四、推动优质医疗卫生资源扩容延伸

创新医疗服务共享模式，推动优质医疗资源均衡布局，提升公共卫生防控救治能力，持续提升人民健康水平，协同打造健康都市圈。

（四）完善公共卫生防控救治体系

强化公共卫生联防联控。完善成德眉资重大疫情联防联控

及监测预警机制，建设传染病多渠道监测预警一体化平台，强化区域性应对、同城化防控，加强信息互通、工作联动、资源共享、创新协同。健全可疑病例区域通报制度，完善重点人员跨市行动轨迹追溯办法，深化应用健康码互认互通。推进疾病预防控制机构建设达标和能力提升，强化实验室检验检测能力。统筹优化基层医疗卫生机构传染病监测哨点布局，加强跨区域联动，进一步提高区域疫情监测和处置能力。

提升重大疫情救治能力。建立集中统一高效的领导指挥体系，健全成德眉资分级、分层、分流的重大疫情救治机制。依托四川大学华西医院、四川省人民医院、成都中医药大学附属医院等高水平综合医院，构建以成都为中心、德眉资为枢纽的重大传染病医疗救治网络。加快建设省公共卫生综合临床中心和区域重大疫情防控救治基地，补齐市县医院传染病区（科）短板，完善集中患者、集中专家、集中资源、集中救治和远程诊疗的重大疫情救治运行机制。

夯实防控救治支撑基础。统筹推进成德眉资公共设施平战两用改造，联合制定平战转换大型公共设施清单，建立和完善公共卫生应急培训、演练和应急征用机制。共同制定成德眉资医疗卫生应急物资保障预案，探索建立医疗卫生应急物资区域储备、统筹调度机制，形成市县分级、多点布局、全域覆盖的应急医疗物资保障网络。

（五）推动优质医疗服务区域共享

优化医疗卫生资源布局。推动成德眉资优质医疗资源深化合作，协同创建国家医学中心和国家区域医疗中心，共建省级医学中心和区域医疗中心。鼓励高水平综合医院、专科医院、中医医院通过合作办院、设立分院、组建医联体等形式跨区域发展，建立和完善远程医疗服务平台，提升薄弱地区医疗服务能力和水平，实现优质医疗资源有序有效、依次梯度下沉。共同发展中医药特色医疗，合力打造一批国家级、省级中医重点专科，加强成德眉资中医医院及综合医院、妇幼保健院中医科合作交流。

提升异地就医同城化水平。依托省市县三级全民健康信息平台，加快推进成德眉资公立医院电子健康卡就医“一码（卡）通”，建设成德眉资预约挂号平台，推动二级及以上医疗机构检验结果共享和互认，建立疑难重症会诊和转诊绿色通道。推进定点医药机构“两定”互认，取消异地就医提前备案手续，实施普通门诊、慢性病门诊、特殊病门诊、住院等异地就医“一单式”直接结算。完善医保基金监管制度体系，推动医保基金监管制度、流程和标准统一。探索构建标准统一医保信息结算系统，全面实现基本医疗保险定点医疗机构与定点零售药店“双定”互认。建立医疗损害异地专家鉴定及医患纠纷异地专家调解制度。

（六）加强医疗卫生人才交流培养

建立成德眉资医疗卫生人才培养合作机制，共同建立医疗卫生专家库，推行“导师带教”制度，共同推进实用型、创新型和复合型人才培养。探索实践高层次医疗卫生人才柔性流动机制，推进医师多点执业。加大中医药名师、学科团队合作力度，在中医药流派传承、医疗、教育、科研等领域建立协作机制。支持医疗卫生机构和研究单位跨市共享创新平台和资源库，开展多中心临床研究试验和区域伦理审查，在重大疾病防治、前沿技术或核心技术方面协同攻关。探索联合聘请医疗卫生领域世界一流专家开展教学、科研和临床指导工作。

专栏2 医疗卫生扩容延伸工程

◆**疾病防控救治能力提升工程。**改善省、市、县级疾病预防控制中心基础条件，布局建设区域疾病预防控制中心。建设省公共卫生综合临床中心、省重大疫情中医药救治基地、区域重大疫情防控救治基地，建设生物安全三级实验室、区域中心实验室，改扩建市县两级生物安全二级实验室。建设省重大公共卫生事件防治临床护理人才培训基地、德阳市公共卫生综合临床中心、德阳市中西医结合医院公共卫生服务能力提升（德阳市紧急医疗救援指挥中心）、德阳市疾病预防控制中心、四川大学华西医院眉山医院重大疫情救治和紧急医疗救援中心、眉山市公共卫生临床医疗中心、眉山市重大公共卫生应急处置中心、眉山市疾病预防控制中心检验检测能力提升、资阳市第一人民医院传染病医院改扩建、安岳县疾病预防控制中心整体迁建等项目。

◆**全方位全生命周期健康保障工程。**建设德阳市妇女儿童专科医院服务能力提升、德阳市精神卫生中心康复大楼、眉山市精神卫生中

心、眉山市妇幼保健院(四川大学华西第二医院眉山市妇女儿童医院)等项目。

◆**医疗卫生机构高质量发展工程。**创建国家综合、口腔、高原病等医学中心和相关专业国家区域医疗中心。建设德阳市人民医院医疗中心、德阳市第三人民医院新院区、德阳市第六人民医院急诊住院综合楼、眉山天府新区第一人民医院、四川大学华西医院眉山医院健康管理中心、资阳市第一人民医院区域医疗中心、资阳市第一人民医院疑难病症诊治中心、资阳市第一人民医院口腔诊治中心等项目。

五、强化文旅体协同发展

坚持以文塑旅、以旅彰文，强化公共文化服务设施建设，完善文化、旅游、体育领域开放合作体制机制，促进成德眉资文旅体协同发展。

(七) 健全公共文化服务体系

推进公共文化资源共建共享。优化公共文化服务设施布局，实施成德眉资公共文化服务设施升级改造工程，加快建设一流博物馆、剧院、文化公园及配套设施。推动各类公共文化设施向成德眉资居民平等开放，探索省级和成德眉资四市文化馆、图书馆、美术馆、博物馆、规划馆、科技馆等联盟式运行模式，推出惠民一卡通等公共文化服务共享产品，实现城市阅读一卡通、公共文化服务一网通、公共文化联展一站通、公共文化培训一体化。

共同打造天府文化名片。建立成德眉资文化交流合作长效

机制，挖掘整合天府优秀文化资源，围绕成都建设世界文化名城，共同打造具有国际竞争力的城市文化名片。协同开展川菜、三国、熊猫、蜀学等天府文化文创产品开发，积极培育文创企业。四地政府采购文化惠民展演项目可相互覆盖。成立成德眉资演艺联盟，鼓励联合创作和演出优秀文艺作品。大力发展数字科技文旅创新展示项目，推进建设一批数字图书馆、文化馆和 VR / AR 文化体验中心、天府特色数字文化资源数据库。

（八）加强文化遗产保护传承利用

建立文化遗产联合保护传承利用机制。强化成德眉资文化核心定位，加强对文物古迹、自然遗产、非物质文化遗产等文化遗产的保护、研究、传承、利用。开展联合考古和历史研究，联合实施重要文化遗产保护传承专项计划，协同开展文化遗产保护重点课题。建设和统筹用好成德眉资文物保护单位、建筑遗产、历史文化街区、历史文化名镇（名村）、名人故居等展示空间及非遗传承体验设施。建设三星堆国家文物保护利用示范区。

深化文化遗产传播交流合作。加大古蜀文化、三国文化、东坡文化、德孝文化、三线文化等传统文化和陈毅故里、继光故里等红色文化宣传与推广，共同举办非物质文化遗产传播交流活动，有序推进古蜀文明遗址（三星堆-金沙）联合申遗、联合办展、联合外宣、联合研究、联合文创，共同打造世界级文化 IP。联合开展非物质文化遗产传承人研修研习培训计划，支持代表性传承人

开展记录、展演、研究等活动。

（九）纵深推进文旅融合发展

深度整合文化旅游资源。突出大熊猫、大遗址、大灌区 3 个文旅主导品牌，整合成德眉资经典景区与精品旅游项目，联动推出水利文化研学体验旅游线、天府田园生态度假旅游线、文创趣游慢享生活旅游线、畅游天府绿道休闲旅游线、古蜀文明寻踪旅游线、“传奇寻踪、将帅故里”旅游线、大熊猫国际生态旅游线、东坡故里文化体验旅游线等精品旅游线路。发展度假旅游、康养旅游、研学旅游等新业态，协同打造文旅综合体，提高成德眉资文旅融合品牌知名度和市场占有率。

共建世界重要文化旅游目的地。支持成都建设国际消费城市、国家级文旅消费示范城市，共同创建一批“天府旅游名牌”，建设巴蜀文化旅游走廊示范区。加快旅游集散中心等公共配套设施建设，推进成德眉资文旅融合发展一体化、标准化和规范化，统一旅游景区景点优惠政策和咨询服务体系。加快构建一体化旅游服务市场，积极参与“巴蜀文化旅游走廊推广联盟”，推动游客互送计划和共建文化旅游廊道，全面融入四川“1+N”系列节会体系，扩大“天府三九大·安逸走四川”品牌形象和文化影响力。

（十）加快体育事业和产业融合发展

一体推进全民健身事业发展。多途径建设群众体育健身设施，

推进体育场馆全域开放。加强学校体育工作，协同开展全民健身活动和青少年竞赛活动。共同开展体育强市、全民运动健身模范市（区）、全民运动健身模范县三级联创活动，完善覆盖城乡、规范有序、富有活力的全民健身组织网络。加强全民健身活动交流合作，共同举办群众性项目城市对抗赛、邀请赛，办好“全民健身运动会”“社区运动节”。

共同打造赛事名城名圈。协同办好体育赛事，构建联合办赛场地、转播、安保、医疗等方面一体化共享协作服务机制，支持成都办好“大运会”“世运会”，共同申办、承办国际国内重大体育赛事。积极打造具有地域特点、融合新技术的原创品牌赛事，推进国际高等级体育赛事规模化、品牌化、融合化发展，探索轮值举办成德眉资运动会。

协同开展体育人才培养。建立体育后备人才共育协商机制，实施教练员、裁判员、社体指导、后备人才联合培养计划。健全基层一线教练员学历教育、岗位培训和业务培训相结合的培训体系。加强区域性青少年体育比赛交流，推动成德眉资奥林匹克学校、青少年体育俱乐部、青少年户外营地等组织的交流与合作。

合力建设现代体育产业体系。实施“体育+”工程，重点推进体教融合、体医融合、体旅融合，促进体育与文化、科技、养老、会展、传媒、金融、旅游等复合经营，推动建设特色体育

产业园区、体育服务综合体，争创国家体育消费试点城市。联合创办一批体育产业论坛、体育健身装备博览会等品牌活动。

专栏3 文旅体融合发展工程

◆**公共文化资源共享平台。**依托“文化天府”平台，构建成德眉资公共文化资源共享平台。依托成都博物馆、图书馆、文化馆、美术馆为主的特色馆藏资源、展览资源、数字资源，数字文化展览展示，搭建成德眉资“云上”博物馆、图书馆、文化馆、美术馆。

◆**文物保护利用示范工程。**推进长征国家文化公园(四川段)、四川大学博物馆群、成都市自然博物馆、四川博物院新馆、张大千艺术博物馆、三星堆国家文物保护利用示范区(三星堆博物馆新馆、三星堆国家考古遗址公园)、德阳市文博中心、庞统祠、江口沉银博物馆及遗址公园、三苏祠精品博物馆、资阳市博物馆、安岳石窟等保护利用项目。

◆**文化旅游产业生态圈。**联合打造成都熊猫国际旅游度假区、李冰文化创意旅游产业功能区、三郎国际旅游度假区、龙门山涧江河谷生态旅游区、三星堆文化产业园、三苏祠、瓦屋山国家森林公园、黑龙滩国家级旅游度假区。建设天府文创城、三国创意园、安仁·中国文博产业功能区、成都东郊记忆艺术区、锦江新兴传媒功能区、成都影视城、川剧博物馆、四川天府乐高乐园、中国川菜创意产业园等文创街区(园区)、融媒体中心。协同推进龙门山国家地质公园、龙泉山城市森林公园等重点项目。

◆**大熊猫国家公园。**统筹推进大熊猫保护和科研、大熊猫繁育研究基地配套基础设施工程、熊猫星球核心区(成都大熊猫繁育研究基地扩建工程)、大熊猫国家公园创新示范区(中国熊猫谷)、中法成都

大熊猫生态创意产业园等项目建设。

◆**成德眉资赛事名城。**高水平办好 2021 年世界大学生运动会、2022 年世界乒乓球锦标赛、2023 年亚足联亚洲杯、2025 年世界运动会等国际大赛。打造成成都成德眉资国际马拉松、山地自行车挑战赛、长板速降国际公开赛、全国皮划艇（静水）青少年锦标赛、国际青少年足球赛、国际体育舞蹈节等赛事品牌。推进大运会场馆提升改造、凤凰山体育公园、天府奥体城、大运会大运村、九龙山航空飞行营地、资阳市全民健身体育综合体、眉山天府新区体育中心、眉山国家级水上训练比赛基地等项目建设。

六、构建社会保障同城化服务体系

完善就业创业、养老育幼、社会救助、住房保障服务机制，构建统一开放的社会保障服务体系，增强社会保障服务的同城化水平。

（十一）整体提升就业创业服务能力

共建统一开放人力资源市场，推动人力资源、就业岗位信息共享及服务政策整合衔接、异地通办，探索建立人才共享机制，促进人力资源有效流动和优化配置。开发人力资源服务线上交易平台，推动高端人才共引共培，完善区域人力资源供求分析预测和调控制度，提升中国成都人力资源服务产业园辐射引领效应，支持德阳、眉山、资阳人力资源服务产业园建设。联合开展大规模职业技能培训，打造区域创业培训和职业发展网络学院。建立就业援助长效机制，协同推进高校毕业生、农

民工、退役军人等重点群体就业创业。协同开展就业洽谈会和专场招聘会，联动开展“春风行动”“民营企业招聘周”“智汇天府”等就业专项服务活动。完善劳动保障监察案件跨区域联动处理机制。

（十二）积极完善社会保障合作机制

推动社保制度、经办标准、服务流程一体化，推广建立以社会保障卡为载体的“一卡通”管理服务模式，实现社保公共服务同城化。完善社会保险关系无障碍转移接续相关政策，推进社会保险公共服务跨区域一网通办和数据互通共享。推动医疗保障区域统筹调剂，加强医保目录、医保报销政策和医疗服务价格政策衔接，建立养老、医疗、失业、工伤保险协同互认和社保、医保基金风险防控合作机制。协同开展区域社会救助，共享困难家庭经济核对信息，联动做好流浪乞讨人员接送返乡、回归安置等工作。加强儿童福利与保护交流合作，推动儿童康复、特殊教育等协同发展。推动基本殡葬服务共享，增加殡葬公共服务供给，保障群众基本殡葬服务需求。

（十三）合力建设区域养老服务体系

实施养老服务高质量发展工程，建立居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系，联合打造城市居家社区“15分钟养老服务圈”，完善县乡村三级养老服务网络。大力发展普惠性养老服务和互助性养老，支持民营养老机构品牌化、连锁

化发展，积极培育养老服务新业态。建设养生养老服务综合体、康复中心、医养共同体，推进社会保险协同认证，探索实行养老床位补贴跟随人走、异地结算。统一建立相关保险、福利、救助相衔接的长期照护保障制度和长期照护需求认定及等级标准体系。加强养老人才培养，推进养老服务监管协同联动。

（十四）持续扩大托育服务多元供给

建立健全 0—3 岁婴幼儿照护服务政策体系，完善规划用地、报批建设、消防卫生、财政税收、金融保险、人才培养等政策措施，促进托育服务机构规模化、品牌化、连锁化发展，扩大普惠托育服务多元化供给。支持用人单位为职工提供福利性婴幼儿照护服务，鼓励有条件的幼儿园开设托班。引导具有一定指导性功能的示范性托育机构跨区域开展托育人才培养，通过共同演练、技术培训和业务指导等方式，促进托育人才资源交流共享，提升整体专业化服务水平。健全婴幼儿托育服务规范管理体系，探索建立统一的服务标准，加强托育机构安全、消防、卫生、服务等综合监管。

（十五）协同加强住房保障

建立健全区域住房保障协同推进机制，调整公租房实物和货币保障范围和准入门槛，共同推动公租房保障范围常住人口全覆盖。探索支持利用集体建设用地、企事业单位自有闲置土地按照规划建设租赁住房，稳妥推进棚户区 and 城镇老旧小区改

造，有效增加保障性住房供给。公开区域内住房保障政策和保障性租赁住房申请渠道，开展异地申请网上受理。共同做好“灵活就业人员参加住房公积金制度”和“住房公积金支持租赁住房发展”两项试点，推动区域公积金政策协同、系统共建、数据共享、团队共进，重点推进成德眉资缴存职工在四市区域非缴存地购房有关公积金贷款政策措施落地实施。

专栏 4 社会保障协同发展工程

◆**就业创业服务。**共同构建人才招聘、人才交流、人才评价、公共就业等服务平台，联合开展创业指导、职业生涯规划、职场技能培训等服务，推进职称证书、高层次人才评价等区域互认。加快推进成德眉资人力资源协同发展示范区、中国（西部）技能人才发展综合服务基地、公共实训基地等项目建设。

◆**社会救助体系。**健全分层分类、城乡统筹的社会救助体系，联动完善最低生活保障、特困人员供养、临时生活救助、受灾人员救助制度，加强流浪乞讨、重病重残、老年人、未成年人关爱帮扶，共同推进儿童福利、未成年人保护、残疾人康复、社会救助等设施标准化建设。

◆**养老服务体系。**推进乐寿养老、天府花溪国际康复中心、中国彭祖国际健康养老养生文化城、中日国际康养城、眉山市老年病医院、德阳市老年养护院等项目建设，健全城乡养老健康服务网络。深入开展城企联动普惠养老专项行动，扩大普惠养老服务多元供给。

◆**托育服务体系。**建设婴幼儿照护服务设施，开展城企联动普惠托育专项行动，增加托位 9.18 万个，实现每个县（市、区）至少建有 1 个婴幼儿照护指导中心或普惠托育中心。

◆住房保障体系。联合申报“公积金支持租赁住房建设项目”国家试点，促进住房公积金与租购并举新住房制度有效衔接，重点保障新就业青年医生和青年教师、外来务工人员、无房职工等公租房需求。

七、联动开展社会治理体系建设

以社区发展治理为主抓手和突破口，提升社会治理网格化管理服务水平，完善区域联防联控机制和一体化应急协同联动体系，增强区域社会治理整体效能。

（十八）创新党委领导双线融合的社会治理机制

推广成都党建引领居民广泛参与社区发展治理经验，推动社区发展治理与社区综合治理双线融合，健全权责明晰、职能互补、高效协同的双线运行制度，构建党委统揽、部门协同、街道主责、社区统筹、社会参与的社会治理格局。以省级城乡社区治理试点单位为抓手，以社区治理能力提升为重点，加强城乡社区治理平台建设。深度运用社区治理网格化信息管理平台，构建覆盖社区、网格、居民的全方位防控体系，推进社区治理共建共治共享。

（十九）健全社会治安联防联控网络

优化治安防控力量布局，加强公交车站、地铁站、机场等公共场所安全保障，完善幼儿园、学校、医院等重点场所安全防范机制及周边治安综合治理。推进公安检查站、治安卡点规范化和街面联勤警务站建设，构建圈层防控网络，加快建立平

安联创机制和网络综合治理体系。开展社会稳定风险评估，推进平安和谐网格、社区、街道“三级联创”活动，深入开展“扫黑除恶”“扫黄打非”等专项行动，强化重大案件防范处置合作，联合推动重大活动维稳安保协作，切实增强群众安全感。

（二十）提升公共安全防控救援能力

完善成德眉资应急协同联动体系，加强公共卫生、食品药品安全风险防控，推进突发急性传染病快速检测技术平台和食品安全检验绿色通道建设。优化应急物资储备布局，建设全国重要的应急物资生产储备基地。统筹应急救援基地和救援队伍规划建设，建成国家西南区域应急救援中心。完善应急预案和应急避难场所。推动公共安全数据信息共享。增强社会防灾减灾意识，提高群众自防自救能力，健全突发事件社会协同应对体系，发展巨灾保险。

专栏 5 社会治理能力提升工程

◆**平安工程。**建设德阳市智慧城市和大数据管理运营中心、德阳市社会治安防控体系、公安大数据智能化应用体系，建设眉山综治信息系统、眉山新一代政法网、眉山市网络综合治理体系、资阳市主城区天网（四期）改造提升、资阳市主城区“智能交通”、资阳市法治宣传教育基地、资阳市强制隔离戒毒所还建等项目。

◆**应急救援基地。**建设德阳市应急救援物资储备库、眉山市应急救援基地、资阳市综合应急救援训练基地等项目。

八、保障措施

（一）加强组织领导

成德眉资四市要落实公共服务共建共享主体责任，明确责任分工，完善工作机制，共同研究制定年度任务清单，细化工作台账。同城化领导小组办公室要加强统筹，协调解决规划实施中面临的突出问题，督促落实重大事项，组织开展发展监测评估，及时总结经验做法。

（二）健全标准体系

成德眉资四市联合研究制定实施基本公共服务各领域设施建设、设备配置、人员配备、经费投入、服务规范和流程等具体标准，推进基本公共服务标准化工程建设，在有条件的领域开展服务标准化试点，推动建立统一的基本公共服务标准体系。

（三）强化政策支持

成德眉资四市要统筹用好财政资金、地方政府专项债等资金，加大基本公共服务投入力度。做好公共服务用地规划，优先保障项目建设用地需求。加强公共服务人才队伍建设，发展公益性社会服务组织。省级相关部门要按照职责分工，在专项规划编制、体制机制创新、资金项目安排等方面给予支持。

（四）加强宣传引导

成德眉资四市要推动政务公开和政府信息公开，拓展公众参与渠道，建立政府主导与社会参与的良性互动机制。做好舆

情监测预警和应对，定期开展基本公共服务需求分析和社会满意度调查，共同开展公共服务品牌策划和形象推广，及时妥善回应社会关切，营造全社会共同推动成德眉资公共服务共建共享的良好氛围。

信息公开选项：主动公开

四川省发展和改革委员会办公室

2021 年 9 月 27 日印发

